

Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ  
БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ:  
СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Алматы 2009

УДК 339.5  
ББК 65.428  
Т 17

*Рекомендовано к печати  
Ученым Советом Казахстанского института стратегических  
исследований при Президенте Республики Казахстан*

**Научное издание**

**Под редакцией Б.К. Султанова**

**Редакционная коллегия:**

Б.К. Султанов (ответственный редактор),  
Л.М. Музапарова, М.А. Абишева, А.Ж. Рахимжанова,  
Н.Б. Сейдин (ответственный за выпуск)

**Авторский коллектив:**

Л.М. Музапарова (введение, глава 7, заключение), В.Ю. Додонов (глава 1),  
Д.Ш. Мухамеджанова (главы 2, 5, 6), Г.Г. Рахматулина (глава 3),  
А.Ж. Рахимжанова (введение, глава 4, заключение)

**Т 17 Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: состояние, проблемы, перспективы:** монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова.  
— Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009. — 368 с.  
**ISBN 9965-458-91-X**

Коллективная монография «Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России», подготовленная авторским коллективом КИСИ при Президенте РК, посвящена актуальным вопросам формирования Таможенного союза трех государств. В данном исследовании рассматриваются цели, проблемы и перспективы формирования Таможенного союза, мировой опыт функционирования торговых соглашений и таможенных союзов, вопросы взаимодействия с мировой и региональной торговой системой, приоритеты Казахстана в данном интеграционном объединении.

К изданию прилагается перечень официальных документов, заключенных в течение двух последних лет начиная с октября 2007 г., которые являются законодательной основой Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России.

Монография предназначена для специалистов в области торгово-таможенной политики, научных работников, аспирантов, студентов, а также для широкого круга читателей.

Т 0605010405  
00(05)-09

УДК 339.5  
ББК 65.428

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава 1</b> Региональные таможенные союзы и торговые соглашения: мировой опыт .....	8
<b>Глава 2</b> Таможенное пространство: приоритеты, ключевые ресурсы и глобальные риски .....	32
<b>Глава 3</b> Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: цели создания, этапы формирования, институциональная структура, механизм развития.....	47
<b>Глава 4</b> Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России в мировой торговой системе.....	64
<b>Глава 5</b> Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России в системе региональной интеграции .....	74
<b>Глава 6</b> Особенности внешнеторговой политики стран Таможенного союза .....	106
<b>Глава 7</b> Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: выгоды и проблемы .....	135
<b>Заключение</b> .....	145
<b>Приложения</b> .....	148
<b>Сведения об авторах</b> .....	359
<b>ҚЗСИ туралы ақпарат</b> .....	360
<b>Информация о КИСИ</b> .....	362
<b>Information about the KazISS</b> .....	364

ISBN 9965-458-91-X

© КИСИ при Президенте РК, 2009

## Введение

Пятнадцать лет назад, 20 января 1995 г., президенты Беларуси, Казахстана и России в целях устранения барьеров во взаимной торговле и восстановления кооперационных производственных связей подписали пакет документов о Таможенном союзе, целями которого ставились обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и капиталов, рабочей силы и согласованная торговая, таможенная, налоговая и валютная политика трех стран.

За период, прошедший с момента его подписания, это региональное объединение обрело обширную правовую базу, оформилось и окрепло организационно. Можно сказать, что в Содружестве Независимых Государств (СНГ) сложилось «интеграционное ядро», о необходимости которого на протяжении многих лет говорил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. По его предложению странами — участниками Таможенного союза был разработан и в 1999 г. принят Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, который явился первым обобщенным основополагающим международным соглашением пяти государств, где в развернутом виде была представлена стройная концепция построения новой системы отношений в экономической, таможенно-тарифной, социальной и правовой сферах.

С 1999 г., уже в рамках Таможенного союза, осуществлялись практические меры по созданию единой таможенной территории, согласованию и применению единых ставок таможенных пошлин и методов формирования единой тарифной и торговой политики.

В рамках формирующейся единой таможенной территории были приняты соглашения о единых условиях транзита через территории государств — участников Таможенного союза, мерах по регулированию доступа на рынки товаров и услуг из третьих стран, общем таможенном тарифе и др.

Основными задачами Таможенного союза являются упразднение таможенных ограничений во взаимной торговле и принятие единого таможенного регулирования в отношении третьих стран. Цель Таможенного союза — облегчение взаимной торговли его участников.

На базе Таможенного союза в настоящее время формируется новая международная экономическая организация с функциями, связанными с формированием внешних таможенных границ, единой внешнеэкономической политикой, едиными тарифами и ценами, единым вступлением во Всемирную торговую организацию (ВТО) и другими составляющими функционирования общего рынка.

Официально Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России заработает уже с 1 января 2010 г. К июлю 2011 г. у трех стран появится общая таможенная граница. В 2009 г. главы правительств трех стран уже согласовали единые ставки таможенного тарифа по всем видам товаров. Иными словами, вскоре вся продукция сможет беспешинно передвигаться от белорусско-польской границы до казахстанско-китайской.

Представляемая вниманию читателей монография «Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России», подготовленная авторским коллективом Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ при Президенте РК), посвящена актуальным вопросам формирования Таможенного союза трех государств. В исследовании рассматриваются цели, проблемы и перспективы формирования Таможенного союза, мировой опыт функционирования торговых соглашений и таможенных союзов, вопросы взаимодействия с мировой и региональной торговой системой, приоритеты Казахстана в данном интеграционном объединении.

В первом параграфе книги рассматривается мировой опыт функционирования региональных торговых соглашений и таможенных союзов с тем, чтобы определить возможные перспективы и проблемы функционирования этого союза, выгоды и потери. Как свидетельствует мировая практика, создание региональных торговых соглашений оказывает огромное позитивное влияние на макроэкономическое развитие за счет роста валового внутреннего продукта (ВВП), экспорта, производства в основных отраслях экономики, углубления и расширения внешнеэкономических связей с другими странами. Следовательно, Казахстан, равно как Россия и Беларусь, заинтересован в реализации достигнутых соглашений и дальнейшем развитии интеграции в условиях происходящих изменений глобальной среды.

Во втором параграфе описаны приоритеты, ключевые ресурсы и глобальные риски создаваемого единого Таможенного союза. Для вновь создаваемого таможенного пространства актуальным представляется определение приоритетных целей и задач его развития, вопросов согласования интересов, формирующихся внутри и вне его границ, и особенностей торгового взаимодействия. Таможенное пространство расширяет границы товарного рынка для всех стран Таможенного союза и создает предпосылки для создания единого трансевразийского пространства. В этой связи перед странами Таможенного союза возникает необходимость совместного решения глобальных проблем интеграции единого пространства в мировой рынок и создания механизма взаимодействия с третьими странами.

Третий параграф посвящен анализу целей создания, этапов формирования, институциональной структуры и механизма дальнейшего развития Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. Формирование Таможенного союза трех государств в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) может стать основой формирования общего рынка и по опыту процесса становления Европейского Союза (ЕС) привести к формированию единого экономического пространства. Данное решение является важным этапом в углублении интеграционного взаимодействия, упрочении позиции экономик трех стран в мировой торговой и экономической системе. Создание Таможенного союза будет способствовать не только увеличению взаимного товарооборота, но и укреплению основ устойчивого развития стран — участников Таможенного союза в посткризисный период.

Четвертый параграф содержит анализ взаимодействия создаваемого Таможенного союза с мировой торговой системой, в том числе с ВТО. В целом интеграция Казахстана в мировые экономические процессы подразумевает развитие различных форм взаимодействия с другими участниками мировой торговли. Страны — участники Таможенного союза также заинтересованы в развитии многосторонней торговли, учитывая уже сложившуюся структуру их внешней торговли. Создание Таможенного союза будет способствовать усилению общей и частных позиций на международных рынках, формированию товарного предложения и развитию инфраструктуры международного товарооборота.

В пятом параграфе подробно проанализированы основные характеристики и специфика Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, определены его перспективы и роль в углублении региональной интеграции, оценены возможности получения глобальных преимуществ экономического развития стран, укрепления международного авторитета и стабилизации международных отношений в регионе.

В шестом параграфе проанализированы глобальные тенденции товарообмена, в том числе тенденции мировой торговли и развития региональных торговых соглашений, рассматриваются направления внешнеторговой политики стран Таможенного союза, дана характеристика особенностей внешней торговли Беларуси, Казахстана и России, оказывающая влияние на позиции стран в данном объединении.

В седьмом параграфе анализируются экономические выгоды, которые получают государства от создания Таможенного союза, а также проблемы, с необходимостью решения которых они столкнутся в процессе функционирования объединения.

Вторая часть монографии содержит перечень официальных документов, на основании которых формируется Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, заключенные в течение последних двух лет начиная с октября 2007 г.

Следует отметить, что развитие глобализационных процессов в последние десятилетия связаны с активным формированием региональных интеграционных объединений, взаимосвязи между которыми оказывают различное влияние на развитие мировой экономики. Под воздействием последствий мирового финансового кризиса усилились тенденции протекционизма и изоляции, но в обсуждении будущей архитектуры мироустройства все-таки сохраняется мнение о необходимости совместного взаимовыгодного развития, поиска точек взаимодополнения и развития здоровой конкуренции в интересах устойчивого развития человечества.

Авторский коллектив не претендует на то, что данная работа представляет собой исчерпывающий обзор, посвященный участию Республики Казахстан в формировании единого таможенного пространства и мировых экономических процессах. Однако мы выражаем надежду на то, что изложенный в книге материал будет полезным и интересным для широкого круга читателей.

## Глава 1 Региональные таможенные союзы и торговые соглашения: мировой опыт

### Существующие региональные торговые объединения: факты

В современной мировой практике существует несколько наиболее распространенных форм международной торговой интеграции. В частности, Всемирная торговая организация выделяет следующие виды многосторонних торговых объединений — соглашение о свободной торговле (*free trade agreement*), соглашение о преференциальной торговле (*preferential trade agreement*), соглашение об экономической интеграции (*economic integration agreement*), таможенный союз (*custom union*), а также их комбинации. Основными и наиболее распространенными из указанных видов соглашений в настоящее время являются соглашения о свободной торговле и таможенные союзы.

Данные два вида торговой интеграции имеют общие черты, в частности отсутствие таможенных пошлин и квот в торговле между странами — участниками. Однако в отношениях с третьими странами данные два вида соглашений имеют некоторые различия: если в рамках соглашений о свободной торговле каждая из сторон имеет возможность в одностороннем порядке устанавливать таможенные пошлины на товары, импортируемые из третьих стран, то в таможенных союзах государства соглашаются применять к товарам, поступающим в такой союз извне, общую таможенную пошлину. Эта пошлина называется общим таможенным, или общим внешним, тарифом.

В соответствии с данными ВТО, в настоящее время (по состоянию на 18 августа 2009 г.) в мире насчитывается 34 многосторонних региональных торговых соглашения (в это число входят также СНГ и ЕврАзЭС). Наиболее известными из этих соглашений являются ЕС, Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА),

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), но помимо данных организаций в списке присутствуют практически все регионы мира, что говорит о высокой востребованности многосторонних торговых объединений в условиях современной экономики (таблица 1).

Таблица 1

### Действующие региональные многосторонние торговые соглашения (по данным ВТО)

Аббревиатура	Наименование соглашения	Страны-участники
AFTA	ASEAN Free Trade Agreement — Зона свободной торговли ASEAN	Бруней, Камбоджа, Индонезия, Лаос, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам
ASEAN	Association of South East Asian Nations — Ассоциация стран Юго-Восточной Азии	Бруней, Камбоджа, Индонезия, Лаос, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам
BAFTA	Baltic Free-Trade Area — Балтийская зона свободной торговли	Эстония, Латвия, Литва
BANGKOK	Бангкокское соглашение	Бангладеш, Китай, Индия, Корея, Лаос, Шри-Ланка
CAN	Andean Community of Nations — Андское сообщество наций	Боливия, Колумбия, Эквадор, Перу, Венесуэла

CARICOM	Caribbean Community — Карибское сообщество и общий рынок	Антигуа и Барбуда, Багамы, Барбадос, Белиз, Доминикана, Гренада, Гайана, Гаити, Ямайка, Монсеррат, Тринидад и Тобаго, Сент-Китс и Невис, Санта-Лючия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам
CACM	The Central American Common Market — Центральноамериканский общий рынок	Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа
CEFTA	Central European Free Trade Agreement — Центральноевропейское соглашение о свободной торговле	Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Молдова, Черногория, Сербия, Косово
CEMAC	The Economic and Monetary Community of Central Africa — Экономическое и монетарное сообщество Центральной Африки	Камерун, ЦАР, Чад, Конго, Экваториальная Гвинея, Габон
CER	Closer Economic Relations — Торговое соглашение о тесных торговых отношениях	Австралия, Новая Зеландия
CIS	Commonwealth of Independent States — Содружество независимых государств	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Казахстан, Россия, Украина, Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан

COMESA	Common Market for Eastern and Southern Africa — Общий рынок для Восточной и Южной Африки	Ангола, Бурунди, Коморы, ДРК, Джибути, Египет, Эритрея, Эфиопия, Кения, Мадагаскар, Малави, Маврикий, Намибия, Руанда, Сейшелы, Судан, Свазиленд, Уганда, Замбия, Зимбабве
EAC	East African Community — Восточно-африканское сотрудничество	Кения, Танзания, Уганда
EAEC	Eurasian Economic Community — Евразийское Экономическое Сообщество	Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан
ЕС	Европейский Союз	Австрия, Бельгия, Болгария, Кипр, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Нидерланды, Великобритания
ECO	Economic Cooperation Organization — Организация экономического сотрудничества	Афганистан, Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Узбекистан
EEA	European Economic Area — Европейская экономическая зона	ЕС, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия

EFTA	European Free Trade Association — Ассоциация Европейской свободной торговли	Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария
GCC	Gulf Cooperation Council — Совет по сотрудничеству стран Персидского залива	Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия, ОАЭ
GSTP	Global System of Trade Preferences — Генеральная система торговых преференций развивающихся стран	Алжир, Аргентина, Бангладеш, Бенин, Бонина, Бразилия, Камерун, Чили, Колумбия, Куба, КНДР, Эквадор, Египет, Гана, Гвинея, Гайана, Индия, Индонезия, Иран, Ирак, Ливия, Малайзия, Мексика, Марокко, Мозамбик, Мьянма, Никарагуа, Нигерия, Пакистан, Перу, Филиппины, Корея, Румыния, Сингапур, Шри-Ланка, Судан, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Тунис, Танзания, Венесуэла, Вьетнам, Зимбабве
LAIA	Latin American Integration Association — Ассоциация интеграции Латинской Америки	Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Куба, Эквадор, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Венесуэла
MERCOSUR	Южный общий рынок	Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай

MSG	Группа Меланезийского Наконечника	Фиджи, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы острова, Вануату
NAFTA	North American Free Trade Agreement — Североамериканское соглашение о свободной торговле	Канада, Мексика, США
ОСТ	Заморские страны и территории	Гренландия, Новая Каледония, Французская Полинезия, Французские Южные и Антарктические территории, острова Уоллис и Футана, Майотт, Сен-Пьер и Миклон, Аруба, Нидерландские Антиллы, Ангуилла, Каймановы острова, Фолклендские острова, Южная Джорджия и Южные Сэндвичевы острова, Монсеррат, Питкэрн, остров Святой Елены, Остров Асенсьон, Тристан-да-Кунья, Британские Антарктические территории, Британские территории Индийского океана, Британские Виргинские острова
PAN-ARAB	Панарабская зона свободной торговли	Бахрейн, Египет, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Судан, Сирия, Тунис, ОАЭ, Йемен

PTN	Протокол по торговым связям между развивающимися странами	Бангладеш, Бразилия, Чили, Египет, Израиль, Мексика, Пакистан, Парагвай, Перу, Филиппины, Корея, Румыния, Тунис, Турция, Уругвай, Югославия
SACU	Southern African Customs Union — Южноафриканский таможенный союз	Ботсвана, Лесото, Намибия, ЮАР, Свазиленд
SADC	Southern African Development Community — Южноафриканское сообщество развития	Ангола, Ботсвана, Лесото, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, ЮАР, Свазиленд, Танзания, Замбия, Зимбабве
SAPTA	Южноазиатский режим предпочтительной торговли	Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри-Ланка
SPARTECA	South Pacific Regional Trade and Economic Cooperation Agreement — Южно-Тихоокеанское региональное соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве	Австралия, Новая Зеландия, Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Маршалловы острова, Микронезия, Науру, Ниуе, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы острова, Тонга, Тувалу, Вануату, Западное Самоа
Trans-Pacific SEP	Транс-Тихоокеанское стратегическое экономическое партнерство	Бруней, Чили, Новая Зеландия, Сингапур
TRIPARTITE	Трехстороннее соглашение (от англ. <i>tripartite</i> — трехсторонний)	Египет, Индия, Югославия

WAEMU	West African Economic and Monetary Union — Западно-африканский экономический и монетарный союз	Бенин, Буркина Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея Биссау, Мали, Нигер, Сенегал, Того
-------	------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Приведенные в таблице данные показывают, что в настоящее время подавляющее большинство стран и территорий мира входят в различные интеграционные торгово-экономические объединения, а многие государства участвуют одновременно в нескольких соглашениях. Если же учесть также и двусторонние договоры, то общее количество действующих торговых объединений составит 202. При этом в течение последних двух десятилетий происходил бурный рост региональных торговых инициатив, так как еще в 1990 г. действовало лишь около 50 торговых соглашений.

Если же рассматривать только такую форму торговых соглашений, как таможенный союз, то в настоящее время функционирует 14 таких объединений (таблица 2).

Таблица 2

**Действующие Таможенные союзы  
(по классификации ВТО)**

№	Наименование Таможенного союза	Дата вступления соглашения в силу
1	Европейский союз (ЕС-27)	01.01.2007
2	Андское сообщество	25.05.1988
3	Карибское сообщество и общий рынок	01.08.1973
4	Центральноамериканский общий рынок	12.10.1961
5	Восточноафриканское сообщество	07.07.2000
6	ЕС — Андорра	01.07.1991
7	ЕС — Турция	01.01.1996

8	Экономическое и монетарное сообщество Центральной Африки	24.06.1999
9	Экономическое сообщество западноафриканских государств	24.07.1993
10	ЕврАзЭС	08.10.1997
11	Совет по сотрудничеству стран Персидского залива	01.01.2003
12	Южный общий рынок (MERCOSUR)	29.11.1991
13	Южноафриканский таможенный союз	15.07.2004
14	Западноафриканский экономический и монетарный союз	01.01.2000

Как видно из данных таблицы, большинство Таможенных союзов возникли в течение последних двух десятилетий, что также свидетельствует о все большей активизации процессов региональной экономической интеграции.

### Основные итоги формирования региональных торговых объединений

Создание многосторонних региональных торговых союзов направлено на активизацию торговли, рост товарооборота и последующую экономическую интеграцию на этой основе. Эффективность данных объединений для торговли, как показывает анализ их деятельности, достаточно велика. Так, в период 1990—2007 гг. по торговым объединениям НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН и Андское сообщество товарооборот внутри этих объединений рос более высокими темпами, чем с остальным миром. Для Казахстана как страны с высокой экспортной ориентацией (экспорт составляет около 50 % ВВП) большое значение имеют перспективы роста экспортных потоков при вступлении в Таможенный союз, в связи с чем целесообразно более подробно рассмотреть опыт имеющихся торговых соглашений в плане их влияния на рост экспорта из стран-участников.

На рисунках 1—4 приведены графики сравнительной динамики объемов экспорта по блокам НАФТА, АСЕАН, МЕРКОСУР и Андское сообщество.

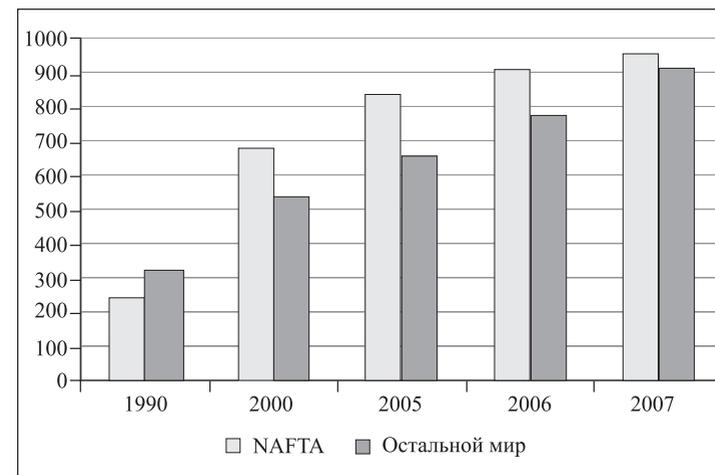


Рис. 1. Сравнительная динамика объемов экспорта в странах НАФТА в период 1990—2007 гг. (по данным ВТО), млрд долл.

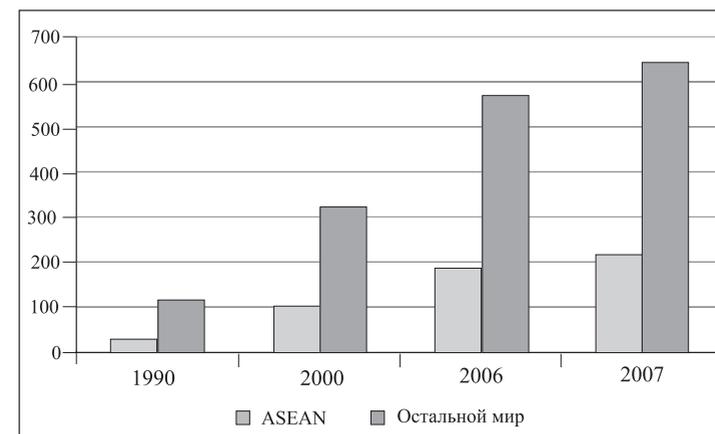


Рис. 2. Сравнительная динамика объемов экспорта в странах АСЕАН в период 1990—2007 гг. (по данным ВТО), млрд долл.

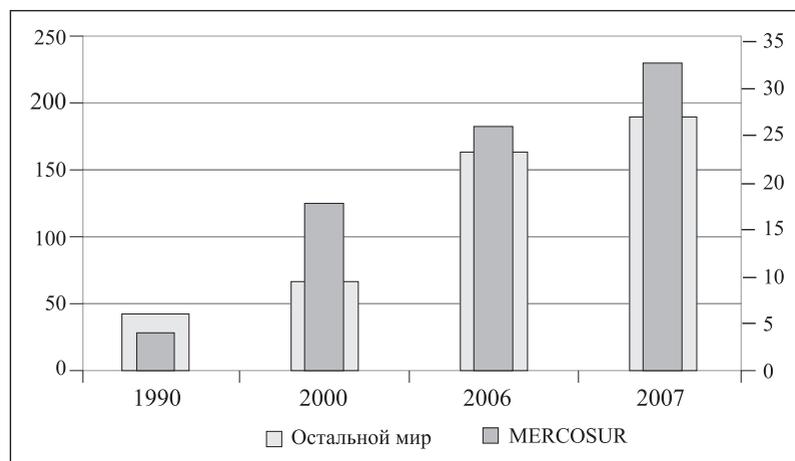


Рис. 3. Сравнительная динамика объемов экспорта в странах МЕРКОСУР в период 1990—2007 гг. (по данным ВТО), млрд долл.

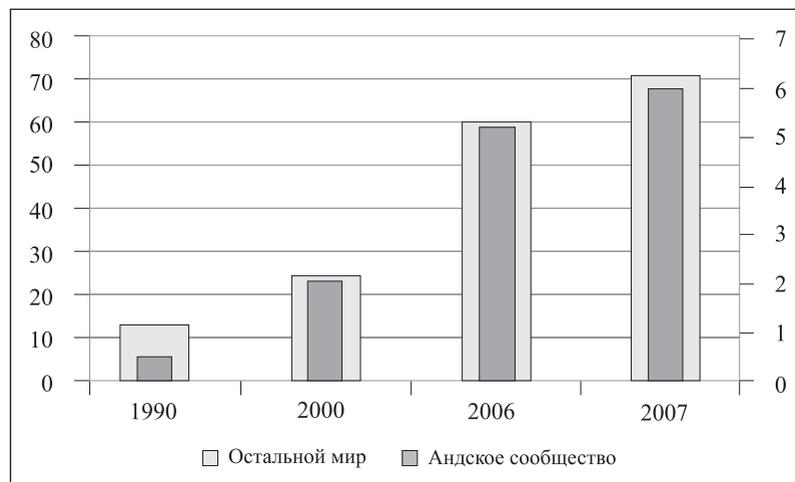


Рис. 4. Сравнительная динамика объемов экспорта в странах Андского сообщества в период 1990—2007 гг. (по данным ВТО), млрд долл.

Графики, представленные на рисунках 1—4, наглядно демонстрируют эффект от многосторонних торговых соглашений — темпы роста экспорта внутри данных объединений существенно превышают динамику экспорта в третьи страны, и такая ситуация характерна для всех интеграционных объединений вне зависимости от региональной принадлежности, масштабов экономик или их количества в рамках соглашения. Таким образом, снятие таможенных барьеров и иных препятствий для торговли в рамках многосторонних объединений имеет доказанный опытом многих стран позитивный эффект для активизации экспортных поставок так же, как и для наращивания товарооборота в целом. Данные, приведенные в таблице 3 для этих же торговых объединений, также свидетельствуют об опережающем росте не только экспорта, но и импорта в рамках данных торговых соглашений по сравнению с импортом из третьих стран.

Таблица 3

Динамика показателей внешней торговли  
по торговым блокам НАФТА, МЕРКОСУР,  
Андское сообщество и АСЕАН в 1990—2007 гг.

	Экспорт, млрд долл.		Импорт, млрд долл.	
<b>НАФТА</b>				
	НАФТА	Остальной мир	НАФТА	Остальной мир
1990	239,5	322,4		
2000	681,6	543,4		
2005	824,6	654		
2006	902,2	772,6		
2007	951,6	901,8		
<b>Темпы роста, разы</b>	<b>4,0</b>	<b>2,8</b>		
<b>МЕРКОСУР</b>				
	МЕРКОСУР	Остальной мир	МЕРКОСУР	Остальной мир
1990	4,1	42,3	4,2	25,1

2000	17,7	66,8	17,7	72,2
2006	25,8	164,4	26,1	114,5
2007	32,4	191,4	33,9	150,5
<b>Темпы роста, разы</b>	<b>7,9</b>	<b>4,5</b>	<b>8,1</b>	<b>6,0</b>
<b>Андское сообщество</b>				
	Андское сообщество	Остальной мир	Андское сообщество	Остальной мир
1990	0,5	13,1	0,6	10,2
2000	2	24,2	2,2	22,4
2006	5,2	59,6	6,3	50
2007	5,9	70,3	7,3	62,8
<b>Темпы роста, разы</b>	<b>11,8</b>	<b>5,4</b>	<b>12,2</b>	<b>6,2</b>
<b>АСЕАН</b>				
	АСЕАН	Остальной мир	АСЕАН	Остальной мир
1990	29	115	26	136
2000	104	328	89	291
2006	191	580	173	515
2007	216	649	190	584
<b>Темпы роста, разы</b>	<b>7,4</b>	<b>5,6</b>	<b>7,3</b>	<b>4,3</b>

Источник: International trade statistics, 2008; World trade organization, 2009.

В период 1990—2007 гг. темпы роста как экспорта, так и импорта по всем четырем рассматриваемым торговым объединениям были существенно выше, чем темпы роста товарооборота стран-участников с остальным миром. Интенсивность торговли внутри данных объединений превышала торговое сотрудничество с третьими странами примерно в 1,5—2,5 раза, что подтверждает высокую эффективность многосторонних соглашений в сфере торговли. В результате торговой и последующей экономической интеграции страны-участники торговых соглашений становятся

менее зависимыми от торговли с остальным миром, а доля внутригруппового товарооборота достигает существенных величин. В настоящее время наиболее интегрированным торговым сообществом является Европейский Союз, в котором 68 % экспорта приходится на страны-участники. По НАФТА этот показатель составляет 51 %, по АСЕАН — 25 %, по МЕРКОСУР — 14 %, по Андскому сообществу — 8 %.

Также можно отметить, что многосторонняя торговая интеграция в большинстве случаев оказывает позитивный эффект не только на оживление внутриблоковой торговли, но и на динамику товарооборота с внешним миром. Этот аспект деятельности многосторонних торговых соглашений, также весьма важный для Казахстана как страны с высокой экспортной ориентацией, отражен в таблице 4, где приведены показатели роста экспорта и импорта 15 многосторонних торговых объединений.

Таблица 4

**Сопоставление темпов роста товарного экспорта  
и импорта многосторонних торговых объединений  
со среднемировыми показателями, млрд долл.**

	1997	2002	2007	Темпы роста (2007 г. к 1997 г.), разы
<b>Экспорт</b>				
<b>Весь мир</b>	<b>5591,0</b>	<b>6492,0</b>	<b>13950,0</b>	<b>2,50</b>
EFTA	126,5	153,6	313,2	2,48
НАФТА	1014,0	1106,2	1853,4	1,83
<i>Андское сообщество</i>	<i>24,8</i>	<i>26,0</i>	<i>76,2</i>	<i>3,07</i>
<i>CACM</i>	<i>12,0</i>	<i>16,7</i>	<i>27,1</i>	<i>2,25</i>
<i>CARICOM</i>	<i>6,3</i>	<i>7,3</i>	<i>21,4</i>	<i>3,38</i>
<i>MERCOSUR</i>	<i>83,2</i>	<i>88,8</i>	<i>223,9</i>	<i>2,69</i>
<i>CEMAC</i>	<i>7,4</i>	<i>8,9</i>	<i>29,4</i>	<i>3,95</i>

COMESA	27,6	28,8	97,0	3,51
<b>ECCAS</b>	<b>14,1</b>	<b>18,5</b>	<b>72,2</b>	<b>5,13</b>
<b>ECOWAS</b>	<b>25,3</b>	<b>29,5</b>	<b>85,7</b>	<b>3,39</b>
SADC	49,9	51,5	139,2	<b>2,79</b>
<b>WAEMU</b>	<b>7,3</b>	<b>8,7</b>	<b>14,5</b>	<b>1,98</b>
ASEAN	355,9	407,4	864,4	2,43
<b>GCC</b>	<b>133,0</b>	<b>167,9</b>	<b>549,9</b>	<b>4,14</b>
SAPTA	53,9	70,8	185,1	<b>3,44</b>
<b>Импорт</b>				
<b>Весь мир</b>	<b>5739,0</b>	<b>6744,0</b>	<b>14244,0</b>	<b>2,48</b>
EFTA	113,7	124,3	248,2	2,18
NAFTA	1214,7	1604,3	2706,3	2,23
<i>Андское сообщество</i>	<b>30,8</b>	<b>28,4</b>	<b>70,1</b>	<b>2,28</b>
<i>CACM</i>	<b>16,6</b>	<b>26,2</b>	<b>47,3</b>	<b>2,85</b>
<i>CARICOM</i>	<b>12,4</b>	<b>14,1</b>	<b>25,2</b>	<b>2,03</b>
<i>MERCOSUR</i>	<b>100,9</b>	<b>62,3</b>	<b>184,4</b>	<b>1,83</b>
<i>CEMAC</i>	<b>4,2</b>	<b>5,9</b>	<b>13,7</b>	<b>3,25</b>
COMESA	39,3	36,9	88,5	2,25
<b>ECCAS</b>	<b>8,0</b>	<b>11,2</b>	<b>30,0</b>	<b>3,74</b>
<b>ECOWAS</b>	<b>20,9</b>	<b>19,7</b>	<b>59,3</b>	<b>2,84</b>
SADC	52,2	48,9	140,9	<b>2,70</b>
<b>WAEMU</b>	<b>7,2</b>	<b>7,9</b>	<b>18,6</b>	<b>2,57</b>
ASEAN	381,9	366,8	774,0	2,03
<b>GCC</b>	<b>83,6</b>	<b>99,3</b>	<b>295,5</b>	<b>3,53</b>
SAPTA	68,4	84,5	283,6	<b>4,15</b>

\* *Источник:* International trade statistics, 2008; World trade organization, 2009.

Из приведенных в таблице данных следует, что в период 1997—2007 гг. темпы роста как экспорта, так и импорта по большинству торговых объединений опережали среднемировые показатели (*выделено жирным шрифтом.* — В. Д.). Так, экспорт рос более высокими темпами в 10 из 15 торговых объединений, а импорт

— в 8 из 15. Особого внимания при этом заслуживает тот факт, что большинство торговых объединений, продемонстрировавших опережающие темпы роста, являются именно таможенными союзами. В частности, к числу таможенных союзов из представленных в таблице 4 соглашений (*выделено жирным курсивом.* — В. Д.) относятся Андское сообщество, МЕРКОСУР, Центральноамериканский общий рынок (CACM), Карибское сообщество и общий рынок (CARICOM), Западноафриканский экономический и монетарный союз (WAEMU), Экономическое и монетарное сообщество Центральной Африки (CEMAC), Совет по сотрудничеству стран Персидского залива (GCC), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ECOWAS) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ECCAS).

Семь из девяти данных организаций относятся к числу 10 региональных торговых объединений, демонстрировавших опережающий рост экспорта. По импорту ситуация сходна — 6 из 8 более динамичных импортеров также представлены таможенными союзами. Таким образом, статистика международной торговли за одиннадцатилетний период также свидетельствует о позитивном влиянии соглашений именно в форме таможенных союзов на рост торговли (а значит экономики в целом) стран — участников таких объединений.

### Примеры влияния таможенных союзов на экономику стран-участников

#### 1. ЕС — Турция

Турция и ЕС учредили Таможенный союз в 1996 г. В результате произошедшей торговой либерализации величина турецких импортных пошлин, ранее составлявшая в среднем 22,14 % для третьих стран и 10,22 % для ЕС, снизилась, а по некоторым категориям товаров, импортируемых из ЕС (в частности, на промышленные и сельскохозяйственные товары), была отменена. Также были введены существенные послабления в области нетарифного регулирования импорта из ЕС (контроль качества и пр.). Кроме того, в рамках единого с ЕС таможенного тарифа для третьих стран величина импортных пошлин для остального мира была

понижена в Турции со среднего уровня в 16 % до 4,5 % в 2002 г. В результате смягчения торговых режимов произошли существенные перемены в турецкой внешней торговле. Существенно вырос импорт — соотношение импорта и ВВП увеличилось с 11,3 % в 1980 г. до 17,7 % в 1994 г. и до 27,2 % в 2003 г. Доля стран ЕС в общем объеме импорта возросла с 44 % в 1993 до 51, 2 % в 1997 и до 48 % в 2003 г.

В соответствии с исследованиями турецких экономистов [1], введение Таможенного союза с ЕС оказало позитивное влияние на экономику страны не только по линии увеличения внешнеторгового оборота, но и в части повышения производства в реальном секторе. Ряд исследований выявил четкую взаимосвязь между ростом внешней торговли после заключения Таможенного союза и ростом экономики. Основными итогами Таможенного союза для турецкой экономики стали: повышение производительности труда в отраслях реального сектора, в том числе за счет роста импорта оборудования из ЕС; рост производства на душу населения; повышение объемов турецкого экспорта в страны ЕС и рост на этой основе промышленного производства.

## **2. Таможенный союз стран Персидского залива (*Gulf custom union*)**

В мае 1981 г. был учрежден Совет по сотрудничеству стран Персидского залива (*Gulf cooperation council*), который в 1983 г. обрел статус зоны свободной торговли, а впоследствии (в конце 2002 г.) был преобразован в Таможенный союз стран Персидского залива (*Gulf custom union*) [2]. Результаты либерализации внешнеторгового режима в данном случае были также весьма впечатляющими. В период 1983—2002 гг. объем взаимной торговли стран — участников Совета возрос с 3 до 20 млрд долл. США. В декабре 2001 г. на саммите в Мускате было подписано соглашение, утверждающее основные принципы Таможенного союза, которые предусматривают:

- единый таможенный тариф для третьих стран;
- единое таможенное регулирование;
- единый центр для сбора таможенных платежей;

— беспоплатное перемещение товаров внутри союза с обязательствами соблюдения ветеринарного и сельскохозяйственного контроля;

— трактовка продукта любой страны — участника союза как национального продукта.

Таможенный союз стран Залива предусматривает единый импортный тариф для товаров из третьих стран в размере 5 % при 417 исключениях, имеющих важное значение для стран-участников (медикаменты, книги, некоторые виды сырья, требующиеся для развития национальной промышленности).

После введения Таможенного союза в 2003 г. взаимная торговля между странами-участниками еще более активизировалась, увеличившись до 23,6 млрд долл. уже в течение следующего, 2004 г., т. е. более чем на 10 %.

## **3. Таможенный союз ЕС**

Формирование Таможенного союза в Европе началось в 1951 г. с принятием Договора о Европейском объединении угля и стали (ЕОУС), который предусматривал освобождение обращения угля и стали на рынке стран-участников без таможенных пошлин. В результате введения ЕОУС уже в 1954 г. началась интенсификация взаимной торговли освобожденными от пошлин товарами. Следующим шагом в процессе европейской торговой интеграции стал договор 1957 г. о Евратоме, который отменял с 1 января 1959 г. все таможенные пошлины и количественные ограничения на импорт и экспорт товаров и продуктов, охватывавшихся положениями статьи об общем атомном рынке.

Ключевым этапом в создании Европейского таможенного союза стал договор 1957 г. о Европейском экономическом сообществе (ЕЭС), в котором объявлялось создание Таможенного союза и закреплялись меры по его созданию, в том числе обязательства стран-участников по отмене таможенных пошлин и сборов в течение переходного периода — с 1 января 1958 г. по 31 декабря 1969 г. Более 20 лет после 1968 г. занял процесс отмены таможенных процедур на границах между государствами — членами ЕС, который завершился 1 января 1993 г.

В рамках Таможенного союза ЕС применяется общий таможенный тариф в торговле с третьими странами, который стал инструментом общеевропейской таможенной и торговой политики. С 1975 г. доходы от общего таможенного тарифа поступают не государствам-членам, а напрямую сообществу, являясь одним из важных источников бюджета ЕС. Общий таможенный тариф был введен в 1958 г. и стал целиком применяться с завершением переходного периода с 1968 г. Изначально общий таможенный тариф был закреплен на уровне среднего арифметического пошлин, которые были в силе на 1 января 1957 г.

Прямые количественные оценки итогов формирования Таможенного союза ЕС затруднительны, так как союз постоянно расширялся вместе с ЕС, включая все новых членов, что усложняет корректное статистическое сопоставление темпов роста индикаторов взаимной торговли. В то же время неоспорим сам факт резкого роста данных показателей, а также общеэкономических индикаторов в странах — членах ЕС в результате все более тесной и широкой их интеграции. Об эффективности торговой интеграции в рамках Европейского таможенного союза могут свидетельствовать следующие данные:

— ЕС в настоящее время является наиболее самодостаточным экономическим блоком в мире — на внутреннюю торговлю приходится 68 % всего товарооборота союза;

— ЕС занимает самую большую долю в совокупном мировом экспорте товаров — по итогам 2007 г. это 5320 млрд долл., или 39 %. Для сравнения: аналогичные показатели США составляют 1162 млрд (8,5 %), Китая — 1218 млрд долл. (8,9 %), Японии — 713 млрд долл. (5,2%), СНГ — 510 млрд долл. (3,7 %);

— в ЕС на максимальном в мире уровне находится соотношение экспорта и ВВП, что также является следствием либерального внешнеторгового режима и свободного перемещения товаров в рамках Таможенного союза. В ЕС соотношение товарного экспорта и ВВП составляет 30 %, в США — 8,1 %, в КНР — 27,7 %\*.

\* Рассчитано по данным ВТО и Международного валютного фонда (МВФ).

## Основные выводы относительно эффективности многосторонних торговых соглашений

В соответствии с проведенным анализом, а также исследованиями экономистов ряда стран и международных организаций в целом формирование многосторонних торговых объединений оказывает позитивное влияние на товарооборот, процессы интеграции и интенсивность экономического развития стран-участников. Наиболее эффективной формой организации региональных торговых соглашений являются таможенные союзы, создание которых ведет к более активному содействию процессам экономического развития. К числу наиболее значимых и распространенных позитивных итогов формирования таможенных союзов относятся следующие:

1. Рост товарооборота темпами, опережающими как среднемировые, так и наблюдавшиеся до введения торговых соглашений. Более быстрыми темпами растет товарооборот внутри таможенных союзов, однако рост наблюдается также и в третьи страны. При этом в большинстве случаев быстрее растут объемы экспорта, а не импорта.

2. Рост ВВП, промышленного и сельскохозяйственного производства вследствие активизации внешнеторговых операций, упрощения доступа национальных компаний на внешние рынки и сокращения трансакционных издержек.

3. Повышение конкурентоспособности национальных товаропроизводителей на рынках стран-партнеров по таможенному союзу за счет применения к произведенным товарам статуса отечественных на всей территории таможенного союза.

4. Проведение единой внешнеэкономической политики во взаимоотношениях с третьими странами и торговыми блоками, что позволяет эффективнее отстаивать национальные экономические интересы в условиях глобализации и доминирования нескольких мировых центров силы.

5. Появление источников доходов (таможенные пошлины и сборы) для функционирования наднациональных органов экономической интеграции стран-участников.

б. Рост уровня конкуренции и качества товаров и услуг на всех национальных рынках стран-участников за счет отмены пошлин и протекционистских мер таможенно-тарифного регулирования.

В целом создание таможенных союзов способствует росту экономической активности, повышению уровня конкуренции и наполнению национальных рынков более качественной продукцией, а также увеличению доходной базы государственных бюджетов стран-участников, что в свою очередь ведет к повышению уровня социального развития на всей территории союза.

### Предварительные оценки последствий формирования Таможенного союза для Казахстана

Мировой опыт формирования таможенных союзов позволяет вывести определенные количественные закономерности последствий внедрения данных торговых объединений, к числу которых можно отнести следующие:

- рост экспорта в пределах 10—20 % по сравнению с предшествующими периодами и импорта на 5—20 % внутри стран союза;
- рост товарооборота с третьими странами на 5—15 %;
- повышение экспортной ориентации экономик, выражающееся в росте соотношения объемов экспорта и ВВП, темпами, опережающими среднемировые.

Исходя из данных закономерностей, а также показателей внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан, можно попытаться оценить возможные последствия от вступления страны в Таможенный союз с Россией и Беларусью.

В настоящее время основным внешнеторговым партнером Казахстана является Российская Федерация, на долю которой по итогам 2008 г. приходится 8,8 % казахстанского экспорта и 37 % импорта (почти 20 % общего товарооборота страны). Общий объем казахстанского экспорта по итогам 2008 г. составил 72 млрд долл., импорта — 38,5 млрд долл., а весь товарооборот — 110 млрд долл. На протяжении 2000-х гг. общий объем экспорта из Казахстана увеличился в 7,7 раза, в том числе экспорт в Россию возрос почти в 3 раза (рис. 5).

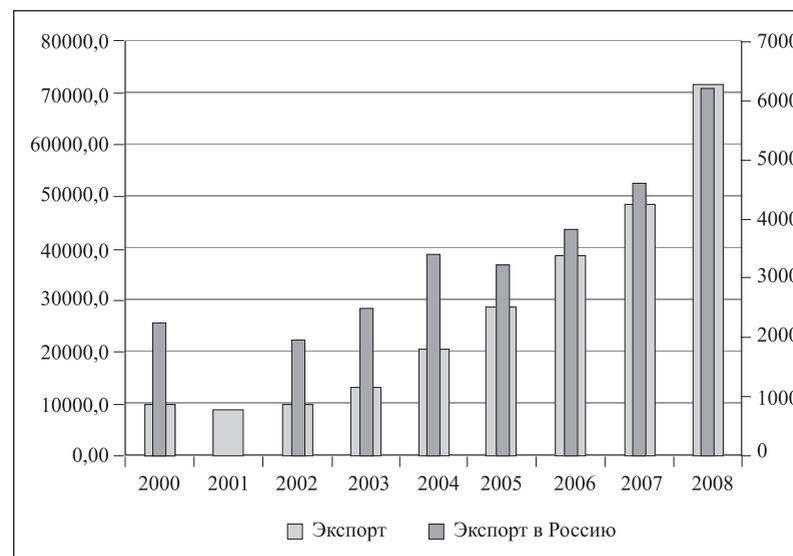


Рис. 5. Динамика объемов казахстанского экспорта в 2000-е гг., млрд долл.\*

Источник: данные Агентства РК по статистике и Федеральной службы государственной статистики РФ.

Среднегодовые темпы роста казахстанского экспорта в рассматриваемый период составили 75 %, в том числе темпы роста экспорта в Россию — 20 %.

Исходя из данных показателей и эмпирических закономерностей формирования таможенных союзов, отмеченных выше, можно дать некоторые прогнозные оценки перспектив развития казахстанской экономики после введения Таможенного союза. Прежде всего, можно оценить потенциал роста собственно внешнеторгового оборота. Исходя из опыта действующих таможенных союзов, можно сделать прогноз о вероятном увеличении средних темпов роста казахстанского экспорта на уровне порядка 3—5 процентных пунктов, учитывая, что интенсивность экспортных поставок из Казахстана в последние годы значительно выше, чем в большинстве зарубежных стран.

Рост экспорта в страны-партнеры по Таможенному союзу можно оценить примерно двукратной величиной по сравнению с темпами роста экспорта в третьи страны, т. е. на уровне около 6—10 процентных пунктов. Таким образом, в среднесрочной перспективе можно прогнозировать ежегодное увеличение казахстанского экспорта на дополнительную величину около 4—6 млрд долл. Также можно прогнозировать и увеличение импорта, особенно из стран-партнеров по Таможенному союзу, в первую очередь из России. Дополнительный импорт российской продукции в Казахстан можно оценить величиной порядка 1—1,5 млрд долл., а общее увеличение импорта — уровнем около 2—2,5 млрд долл. Рост объемов импорта может нести определенную угрозу позициям казахстанских товаропроизводителей на внутреннем рынке, но данная ситуация также способствует повышению уровня конкуренции и соответствует интересам казахстанских потребителей импортной продукции.

Помимо внешнеторгового аспекта формирование Таможенного союза и активизация товарооборота в его границах оказывают позитивное влияние и на другие макроэкономические показатели — промышленное и сельскохозяйственное производство и в конечном счете ведет к росту экономики в целом. Современные исследования показывают, что существует четкая взаимосвязь между активизацией внешней торговли и ростом ВВП. В частности, исследования на примере ЕС показали, что рост внешнеторгового оборота на 1 процентный пункт обуславливает рост ВВП на 0,22 процентных пункта [3]. В Казахстане же данная взаимосвязь выражена еще более четко: если в период, отраженный на рисунке 5 (2000—2008 гг.), экспорт увеличился в 7,7 раза, то ВВП Казахстана в долларовом исчислении за этот же период вырос в 7,3 раза (с 18,3 до 133,4 млрд долл.). То есть для Казахстана рост экспорта на 1 процентный пункт соответствует росту ВВП примерно на 0,9 процентных пункта. Соответственно, прогнозируемое увеличение экспорта при вступлении страны в Таможенный союз на 3—5 процентных пункта может дать дополнительный прирост ВВП на уровне 2—4 %.

Таким образом, макроэкономический эффект от вступления Казахстана в Таможенный союз может быть спрогнозирован как весьма существенный и исчисляться несколькими миллиардами

долларов США в год за счет роста ВВП, экспорта, производства в основных отраслях казахстанской экономики. Другими позитивными последствиями данного шага будут либерализация внешнеэкономических связей и снижение величины транзакционных издержек для казахстанских компаний при их выходе на рынки России и Беларуси; снижение цен на импортные товары вследствие отмены таможенных пошлин внутри союза; рост занятости вследствие оживления хозяйственной деятельности предприятий, ориентированных на внешние рынки стран Таможенного союза; повышение уровня социального развития как результат дополнительного импульса к экономическому росту.

### Литература

1. The Custom Union with EU and Its Impact on Turkey's Economic Growth. Arzu Akkoyunlu-Wigley, Sevinc Mihci. 7 September 2006. 8th ETSG Annual Conference – Vienna.
2. Mohammed Al-Twajjri. Gulf Customs Union.
3. Sectoral Growth Drivers and Competitiveness in the European Union. Michael Peneder. European Commission, 2009, p. 63.

## Глава 2

### Таможенное пространство: приоритеты, ключевые ресурсы и глобальные риски

---

Таможенное пространство расширяет границы товарного рынка для стран Таможенного союза ЕврАзЭС и создает предпосылки для создания единого трансевразийского пространства. Особенностью формируемого таможенного рынка является его зависимость от потребностей мирового энергетического рынка. Имеющийся потенциал сырьевых ресурсов позволяет странам Таможенного союза продолжать в ближайшей перспективе политику экстенсивного их освоения и развития сопутствующей инфраструктуры по их транспортировке. Однако создание единой таможенной территории означает появление коллективной ответственности за обеспечение устойчивости региональной социально-экономической системы и повышение качества жизни населения как конечной цели развития такой системы. В этих условиях возникает необходимость изучения новых аспектов формирования таможенного пространства, связанных с определением приоритетов его развития, ключевых ресурсов и потенциальных рисков трансграничного характера.

#### Приоритеты развития и новые интересы

Таможенное пространство рассматривается нами как результат торговой интеграции в пределах экономической зоны, внутри которой упразднены торговые ограничения между странами — участниками, введены единые таможенные пошлины и единая система внешних торговых барьеров. Эффективность Таможенного союза (для отдельной страны, регионального блока, мирового хозяйства) определяется ростом (или снижением) торговых потоков, что отражается на уровне благосостояния населения таможенного пространства.

Следовательно, конечной целью Таможенного союза должно стать создание условий для стабильного и эффективного товарообмена внутри таможенного пространства и повышение уровня жизни людей, населяющих это пространство.

Основным принципом функционирования таможенного пространства является обеспечение свободы перемещения товаров через границы государств-участников. Принцип свободного движения товаров основан на унификации таможенных тарифов и формировании единого таможенного тарифа, согласовании мер нетарифного регулирования, использовании единого механизма регулирования торговли с третьими странами.

Таможенный союз Казахстана, России и Беларуси создается в условиях нерешенности ряда экономических проблем, присущих всем странам Таможенного союза, в числе которых:

- сырьевая направленность экспортных торговых потоков;
- низкая эффективность капиталоемких и индустриальных секторов;
- низкая конкурентоспособность национальных экономик;
- потребительское использование природных ресурсов и связанные с этим экологические угрозы;
- отсутствие четкой общей региональной позиции в вопросах развития мировой экономики и международной торговли.

Приоритетными задачами Таможенного союза на этом фоне становятся:

1. Интенсификация взаимной торговли, создание условий для формирования общего товарного рынка, его качественного товарного насыщения и преодоление зависимости от мирового рынка, связанной с односторонней направленностью товарной структуры экспорта.

2. Повышение статуса региональных рынков и формирование новых мировых рынков. Использование преимуществ общего рынка энергоносителей общемирового, регионального и локального значения и рынка продовольствия.

3. Улучшение условий доступа на мировые рынки за счет унификации механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности, дальнейшей либерализации региональной торговли

и ее участия в международных торгово-экономических союзах, в частности в ВТО.

4. Повышение жизненных стандартов и выравнивание уровней экономического развития путем совместной разработки стратегии внешней торговли и расширения границ торгового сотрудничества.

Создание таможенного пространства обусловило появление ряда особенностей, связанных с возникновением новых интересов, определяющих его перспективы и значение в мировом пространстве.

Таможенное пространство, с одной стороны, следует рассматривать как часть постсоветского пространства относительно «нового региона» на геополитическом пространстве со своими национальными интересами, связанными с необходимостью сохранения территории и культуры. С другой стороны, таможенное пространство само рассматривается как «новый региональный блок» со своими национальными интересами. В обоих случаях национальные интересы государств выступают как объединяющий фактор.

В то же время впервые, с созданием Таможенного союза, перед странами-участниками встала задача определения общих перспектив развития регионального блока в результате согласования его глобальных интересов с интересами национальной экономической политики стран-участников.

На новом этапе евразийской интеграции повысился статус глобальных интересов. Если в начале периода постсоветской интеграции определяющую роль играли национальные интересы государств, то в условиях глобализации на первый план выходят региональные или евразийские интересы. Область общих интересов, связанная с обеспечением экономического выживания государств в условиях глобализации, способствует более тесным связям между странами региона и окружающими их мирами, имеющими свою историю взаимоотношений со странами региона.

Перспективы расширения таможенного пространства и Таможенного союза как региональной организации в первую очередь зависят от уровня торгово-экономического сотрудничества с прилегающими

государствами, что обусловлено энергетическими и транзитными возможностями региона. То есть региональная интеграция будет развиваться в сторону создания единого энергетического пространства и трансевразийского экономического союза.

Глобальными факторами, определяющими среднесрочные перспективы региональной интеграции, являются:

1. Интересы мирового рынка, связанные с ростом потребления энергоресурсов, что повышает экономическую роль регионов, обладающих значительными их запасами. В формате евразийского пространства к таким странам относятся: Казахстан, Российская Федерация, а также Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан. При этом активными импортерами энергоносителей выступают в первую очередь европейские страны и государства Азии, в частности Китай.

2. Интересы регионального евразийского рынка, связанные с развитием топливно-энергетического комплекса и транспортировкой энергоносителей через территории разных стран на внешние рынки.

3. Интересы европейского и нового азиатского рынков, находящихся в относительно изолированном состоянии и стремящихся к глобальному экономическому взаимодействию.

### **Особенности региональной торговли**

На первом этапе выгоды от Таможенного союза обычно связаны с ростом товарооборота за счет образования новых торговых потоков внутри таможенного пространства и сокращением импорта из третьих стран. Наилучшие условия для увеличения объема торговли возникают при высокоэластичном импортном спросе и наличии в одной из стран-партнеров по Таможенному союзу издержек производства, приближающихся к мировому уровню. И, наоборот, наименее эффективным будет присоединение к Таможенному союзу в случае неэластичного импортного спроса и высоких издержек производства во всех странах-партнерах. Несмотря на проблемы эластичности спроса и высокие издержки

производства, страны Таможенного союза могут рассчитывать на следующие преимущества:

— свободный доступ на рынки стран-партнеров. Особенно важна возможность свободного транзита грузов (в частности, энергоносителей) на Восток, Запад и в Центральную Азию;

— более надежная защита от внешней конкуренции;

— снижение затрат по обустройству внутренних границ;

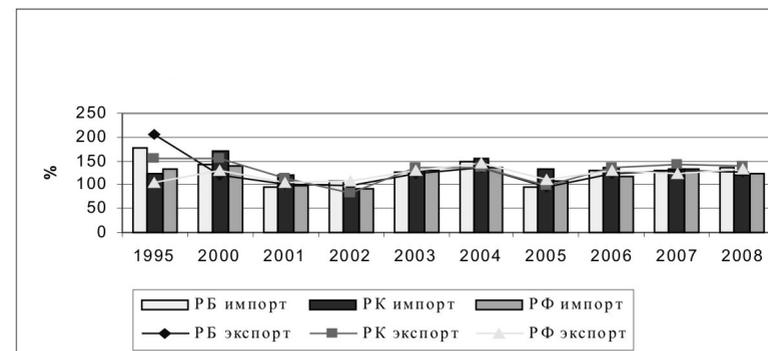
— расширение сфер влияния. Усиление позиций стран-участников в отношениях с третьими странами и международными экономическими организациями (за счет наиболее экономически сильного участника);

— коллективное обеспечение контроля на внешних границах таможенного пространства;

— унификация правил, подходов и методов регулирования торгово-экономической деятельности (национальных тарифных ставок, внутренних цен и т. п.);

— создание предпосылок для расширения конкурентоспособности и повышения значимости национального производства в мировом богатстве с использованием научно-технического потенциала стран-участников и возможности инновационного развития.

Основной особенностью интеграционных мероприятий по созданию таможенного пространства является, на наш взгляд, неравнозначность влияния экономических предпосылок для его создания и политических инициатив. Таможенное пространство в настоящий момент следует рассматривать как часть пространства СНГ со всеми присущими последнему экономическими проблемами. Поэтому в условиях необратимости процессов формирования таможенного пространства следует учитывать тенденции, сложившиеся во внешнеторговом сотрудничестве стран СНГ после распада Советского Союза, связанные с дезинтеграционными процессами в торговле. Например, масштабы экспортно-импортных операций внутри Содружества, в частности стран Таможенного союза, не достигли или приближаются к уровню 1995 г. (рис. 1).



**Рис. 1.** Динамика экспортно-импортных операций со странами СНГ, в % к предыдущему году

Источник: данные Межгосударственного статкомитета СНГ // <http://www.cisstat.com>

Специфика Таможенного союза такова, что уровень и эффективность экономической интеграции таможенного пространства будут определяться в ближайшей перспективе следующими факторами:

— качеством глобального регулирования товарообмена;

— уровнем и качеством использования ключевых для регионального блока ресурсов;

— уровнем развития наиболее значимого по масштабам экономики участника (таблица 1).

Таблица 1

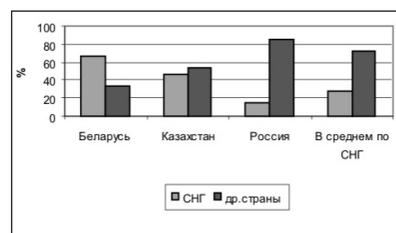
**Доля стран Таможенного союза в общем товарообороте в 2000—2008 гг., в %**

Страна	Т/оборот			Экспорт			Импорт		
	2000	2007	2008	2000	2007	2008	2000	2007	2008
Беларусь	9,6	7,7	8,0	6,1	5,7	5,8	18,2	11,0	11,6
Казахстан	8,3	11,8	11,8	7,4	11,3	12,5	10,6	12,5	10,8
Россия	82,1	80,5	80,2	86,5	83,0	81,7	71,2	76,5	77,6
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: данные Межгосударственного статистического комитета СНГ // <http://www.cisstat.com>

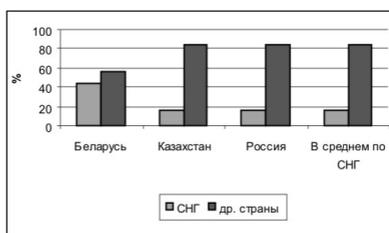
Наиболее значимой экономически среди стран Таможенного союза в мировом пространстве является Российская Федерация. Ее доля в общем объеме товарооборота стран Таможенного союза составляла в 2008 г. 80,2 %.

В общем объеме товарооборота стран СНГ доля России равняется 63,5 %\*. При этом в 2008 г. удельный вес стран дальнего зарубежья в импорте и экспорте России составил соответственно 86 % и 85 % при среднем значении по СНГ — 72 % и 84 % (рис. 2, 3).



**Рис. 2.** Удельный вес стран СНГ и других стран в объеме импорта государств Таможенного союза в 2008 г.

Источник: данные Межгосударственного статкомитета СНГ // <http://www.cisstat.com>



**Рис. 3.** Удельный вес стран СНГ и других стран в объеме экспорта государств Таможенного союза в 2008 г.

Источник: данные Межгосударственного статкомитета СНГ // <http://www.cisstat.com>

Особенности внешнеторгового оборота и географическую структуру внешней торговли стран Таможенного союза за год кризиса характеризуют следующие данные:

1. Доля взаимной торговли товарами в общем объеме внешней торговли СНГ сохранилась почти на уровне прошлого года. В России и Казахстане доля экспорта в страны Содружества несколько увеличилась\*.

2. Значительное по СНГ сокращение объема товарообмена. С начала 2009 г. сокращение объема внешнеторговых операций

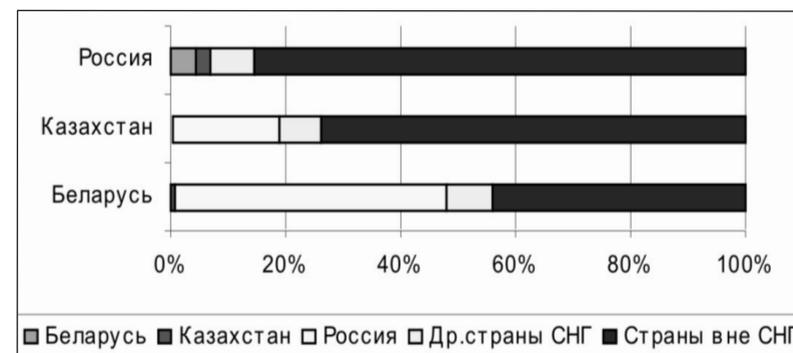
\* Январь-июль 2009 г. // <http://www.cisstat.com>

произошло из-за ценового фактора и сокращения физического объема: в Беларуси — на 40 %, в Казахстане — на 39 % и России — на 45 %.

3. Падение общего объема экспорта в результате снижения цен на основные экспортные товары свидетельствует о его сырьевой направленности и зависимости от внешнеторговой конъюнктуры на топливно-энергетические товары. Наблюдалось сокращение стоимостного объема экспорта в России на 44 %, в Казахстане — на 41 %.

4. Сохранение за Россией статуса основного торгового партнера. Доля России в объеме внешней торговли Беларуси в 2008 г. составляла 47,3 %, Казахстана — 18,3 %. Географическая близость является одним из основных факторов высокой значимости торговли Беларуси и Казахстана с Россией. Низкий уровень интенсивности торговли Беларуси и Казахстана, вероятно, также объясняется географическими особенностями.

5. Сохранение лидирующих позиций других стран мира во внешнеторговом обороте Казахстана, России и увеличение доли стран дальнего зарубежья во внешнеторговом обороте Беларуси (рис. 4).



**Рис. 4.** Географическая структура внешней торговли в 2008 г.

Источник: данные Межгосударственного статкомитета СНГ // <http://www.cisstat.com>

\* Данные за 1 квартал 2009 г. по сравнению с тем же периодом 2008 г. // Казахстан и страны СНГ. Агентство РК по статистике. — 2009. — № 2.

Несмотря на общность структурных проблем экономики, внешняя торговля отдельных стран Таможенного союза обладает специфическими чертами. Сравнительными преимуществами товарной специализации Беларуси в таможенном пространстве на сегодня являются: продовольствие, машины и транспортное оборудование. Кризис не сказался на темпах роста ВВП Беларуси (10 % в 2008 г.), что объясняется слабой связью экономики с внешним миром и высокой долей промежуточной продукции в экспорте в страны дальнего зарубежья. Однако существует реальная опасность проявления негативных тенденций в ближайшем будущем, связанная с неизбежным сокращением экспорта и ухудшением финансовых условий для инвестиций.

У Казахстана существуют некоторые преимущества по сырьевым ресурсам и полуфабрикатам. Несмотря на снижение поставок товаров на внешний рынок в стоимостном выражении, опережающими темпами по сравнению с увеличением экспорта в целом в 2008 г. увеличивался экспорт минеральных продуктов. Основными проблемами остаются качество роста экономики и повышение эффективности использования ресурсной базы.

Россия имеет сравнительные преимущества по топливу, жирам и маслам растительного и животного происхождения, напиткам и табаку, продукции химической промышленности и промышленным товарам. Ближайшие перспективы развития таможенного пространства, скорее всего, будут увязываться с концепцией интересов России как самого крупного участника союза. Интерес России в краткосрочной перспективе базируется на возможности расширения внутреннего рынка для готовой продукции и инфраструктурного регионального контроля, а также формировании экспортной стратегии и схем размещения ключевых производств стран СНГ.

В рамках Таможенного союза в ближайшее время не удастся решить проблемы, не связанные напрямую с вопросами свободного перемещения товаров через границы государств-участников посредством унификации таможенных тарифов, создания единого механизма регулирования торговли с третьими странами и т. п. Однако именно в рамках таможенного пространства создается задел для перехода на новый уровень экономического партнерства и решения первоочередных стратегических задач, связанных с развитием ключевых для данного союза ресурсов:

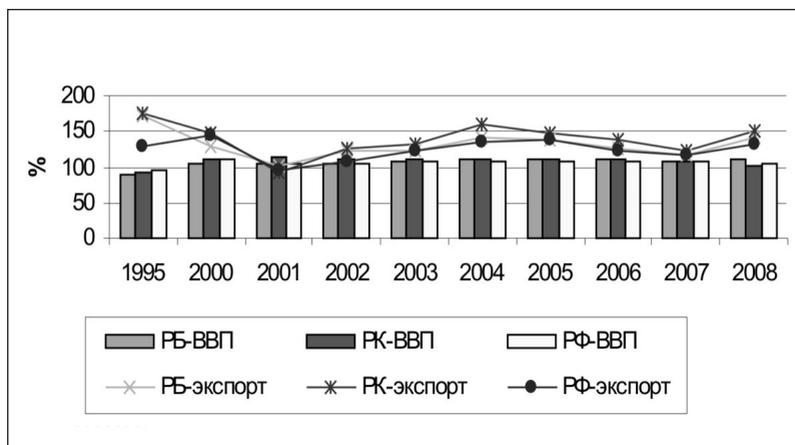
- рационального использования природных ресурсов;
- формирования современной инфраструктуры по обслуживанию геоэкономики;
- развития человеческого ресурса и обеспечения нового качества жизни.

### Ключевые ресурсы и глобальные риски

Для создания единого механизма регулирования торговли Таможенного союза с третьими странами необходимо определиться с факторами вовлеченности регионального рынка в мировую торговлю. К числу основных факторов обычно относятся размеры внутреннего рынка страны, наличие запасов природных ресурсов и географическое положение. Общий внутренний рынок стран Таможенного союза имеет достаточный потенциал освоения, для него характерны значительные запасы природных ресурсов и выгодное геоэкономическое расположение, что, с одной стороны, создает определенный задел для самодостаточного развития, с другой — замедляет темпы вхождения в мировое экономическое пространство.

Для стран Таможенного союза характерны общие тенденции экономического развития, обусловленные ростом степени открытости экономики в последнее десятилетие за счет ускоренного развития экспортной составляющей в структуре внешней торговли (рис. 5). При этом выбор торговых партнеров и формирование структуры экспорта Казахстана и России определялись интересами преимущественно мирового энергетического рынка. Интенсивность развития торговых связей Беларуси со странами ЕС также находится в зависимости от потребностей энергетического рынка и в конечном счете от поставок российской нефти\*.

\* Белорусские комбинаты ОАО «Нафтан» и ОАО «Мозырский НПЗ» перерабатывают около 22 млн тонн нефти, собственная добыча составляет немногим более 1,7 млн тонн. В 2008 г. объем экспорта белорусской нефти составил 1,4 млн тонн. На экспорте собственной нефти Беларусь зарабатывает около полумиллиарда долларов в год, предпочитая для загрузки отечественных НПЗ использовать российскую нефть // [telegraf.by/in\\_belarus/blog/63686.html](http://telegraf.by/in_belarus/blog/63686.html)



**Рис. 5.** Динамика ВВП и экспорта в страны дальнего зарубежья, в % к предыдущему году

Источник: данные Межгосударственного статистического комитета СНГ // <http://www.cisstat.com>

Сырьевые ресурсы и продукты переработки нефти являются также основными статьями экспорта стран Таможенного союза на пространстве СНГ. В 2008 г. доля стран СНГ в российском экспорте сырой нефти и продуктов ее переработки составила 39,6 %, доля этих товаров в экспорте Казахстана и Беларуси составила 28,6 и 11,3 % соответственно [1].

За счет однотипной структуры экономик и усиления их топливно-энергетической специализации происходит неоптимальное позиционирование интеграционной группировки в системе международной торговли. Так, у России с Казахстаном по товарным группам совпадает 90 % экспорта, у Беларуси с Россией — 60 % [2]. Это становится объективным препятствием для экономической интеграции, поскольку интеграция ресурсопроизводящих стран экономически бесперспективна.

В ближайшем будущем в рамках таможенного пространства, скорее всего, не удастся преодолеть низкую конкурентоспособность экономики стран Таможенного союза, фактически монокультурный топливно-сырьевой характер экспорта и зависимость от мировой

экономической конъюнктуры. А в условиях возрастания интересов и потребностей мирового энергетического рынка ресурсная составляющая таможенного пространства останется определяющей.

Думаем, что видовой состав и структура потребления сырьевых ресурсов в период до 2015—2020 гг. не претерпят принципиальных изменений. При этом в экспертной среде отмечается возрастание роли российского природного газа. Большая доля увеличения спроса на энергоносители ожидается со стороны Китая и других развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Самый высокий рост объемов потребления энергии ожидается в электроэнергетике. Атомная энергетика и возобновляемые источники энергии будут развиваться быстрыми темпами, но большая часть — порядка 80 % мирового спроса на энергоносители — в обозримом будущем будет удовлетворяться за счет нефти, газа и угля.

Наряду с углеводородным сырьем не менее значимым для внешнеторгового сотрудничества стран Таможенного союза являются инфраструктурные ресурсы. Самым быстроразвивающимся сектором останется транспорт и транспортная инфраструктура по обеспечению спроса на нефть. Казахстан и Россия обладают огромными потенциальными инфраструктурными ресурсами в виде неосвоенной территории и неразвитых коммуникаций, а в союзе с Беларусью создаются предпосылки для развития единого трансевразийского коридора между Западной Европой и Восточной Азией\*. Рост потребности в инфраструктурных ресурсах практически не ограничен, так как в настоящее время не выполняются даже «нормы» промышленной эпохи в отношении транспортной (инфраструктурной) связности в регионе. Имеется в виду потенциал в области развития коммуникационных линий, в том числе трубопроводов и распределительных энергетических сетей, железных дорог, автобанов, портов, аэропортов и т. п.

Освоение ключевых энергетических и инфраструктурных ресурсов невозможно без развитого человеческого ресурса, в первую очередь без специалистов, обеспечивающих индустриально-инновационные программы, в том числе работников среднеспециального звена и квалифицированных инженеров.

\* Из общего объема товарооборота между Восточной Азией и ЕС только около 1 % товаров идет по суше, главным образом по территории стран ЕвразЭС.

На этапе согласования таможенных процедур проблемы использования ключевых ресурсов, естественно, не рассматриваются Таможенным союзом как приоритетные, однако наличие проблем и отсутствие общей стратегии освоения ключевых ресурсов в рамках и вне таможенного пространства и экономического пространства ЕврАзЭС усугубляют глобальные риски интеграции региона в мировую экономику.

Негативными проявлениями глобализации являются снижение устойчивости социально-экономической системы, в данном случае Таможенного союза, и подверженность влиянию глобальных кризисов: финансового, экологического и продовольственного. Основные риски, на наш взгляд, связаны со следующими тенденциями:

— масштабные государственные расходы на поддержку финансовых институтов могут дестабилизировать и без того непростую ситуацию в бюджетной сфере ведущих экономических держав и других стран, придерживающихся такой политики. Без реформирования финансовой архитектуры такие финансовые вливания могут привести к возникновению новых проблемных зон, «негативное влияние которых будет иметь отложенный эффект» [3];

— необходимость реформирования валютного пространства ведет к ослаблению роли мировой валюты, к которой привязан региональный рынок, и поиску альтернативных валют;

— глобальный кризис обострил и затормозил решение проблем эксплуатации природных ресурсов. Без восстановления мировой финансовой стабильности институтам глобального управления сложно сфокусироваться «на проблемах управления ограниченными ресурсами и глобального изменения климата» [4];

— потребности мирового энергетического рынка удовлетворяются в отсутствие национальных и общенациональных программ развития альтернативных нефти и газу источников энергии;

— снижение запасов невозобновляемых ресурсов, в том числе минерально-сырьевых, происходит на фоне отставания научно-технической базы добычи и переработки сырья, а также уровня экологических расходов от роста потребностей мирового энергетического рынка. По некоторым источникам, при нынешних темпах мировой добычи и потребления нефти хватит на 42 года, природного газа — на 60 лет, а угля — на 133 года [5]. В России

доказанных запасов нефти должно хватить на 21,3 года, а газа — на 81,5 года\*. В первую очередь с проблемой истощения недр могут столкнуться страны и регионы, где происходит преимущественно добыча углеводородов на экспорт без интенсивного их потребления в регионе;

— отрицательным трендом торговой либерализации для региона является также расширение границ для организованной преступности, международной торговли наркотиками и нелегальной миграции;

— торговая либерализация не решает полностью проблем протекционизма, связанных с защитой интересов национальных производителей, как в развитых, так и в развивающихся странах. Наиболее уязвимыми отраслями для регионального блока остаются сельское хозяйство, текстильная и швейная промышленности, автомобильная отрасль, а также транспорт, коммуникационные услуги и сфера финансовых услуг.

Таким образом, торговая интеграция в рамках таможенного пространства предполагает появление новых для стран-участников проблем глобального управления региональным товарным рынком и его ключевыми ресурсами и глобальной ответственности за обеспечение экономической безопасности общего пространства.

В ближайшее время в рамках Таможенного союза будут решаться вопросы свободного перемещения товаров через границы государств-участников посредством унификации таможенных тарифов, создания единого механизма регулирования торговли с третьими странами. Однако главным итогом сотрудничества остается создание условий перехода на новый уровень экономического партнерства в условиях единого экономического союза.

Эффективность и перспективы экономической интеграции в рамках таможенного пространства зависят от следующих факторов:

— уровня развития наиболее значимой по масштабам экономики страны — участника Таможенного союза, следовательно, интересы союза так или иначе будут реализовываться в соответствии с ее интересами;

\* По этому показателю Россия находится после таких стран, как Саудовская Аравия (1-е место в мире, располагает 22,1 % общемировых запасов), Иран (11,1 %), Ирак (9,7 %), Кувейт (8,3 %), ОАЭ (8,2 %) и Венесуэла (6,5 %).

— качества глобального управления ключевыми ресурсами, так как энергетические ресурсы и инфраструктура по их обслуживанию останутся главными составляющими экономического интереса со стороны мирового рынка.

Учитывая, что энергетические и транзитные возможности региона определяют возможности расширения экономических границ сотрудничества, региональная интеграция будет развиваться в сторону создания единого энергетического пространства и трансъевразийского экономического союза.

Внутри таможенного пространства наднациональным структурам предстоит обеспечить баланс интересов мирового рынка, связанных с ростом потребления энергоресурсов, интересов регионального евразийского рынка, связанных с развитием топливно-энергетического комплекса и транспортировкой энергоносителей через территории различных стран на внешние рынки, а также интересов европейского и нового азиатского рынков, стремящихся к глобальному экономическому взаимодействию.

Кроме того, объединение в единое таможенное пространство предполагает поиск общего подхода к решению вопросов:

- формирования структуры спроса и предложения на ключевые региональные ресурсы;
- объединения энергетических рынков и в частности диверсификации поставок, транзита и спроса на энергоносители;
- поддержки и расширения технологического сотрудничества в сфере развития возобновляемых энергоресурсов;
- совместного освоения инвестиций по проектам регионального и евразийского значения;
- повышения качества жизни.

### **Литература**

1. Казахстан и страны СНГ. Агентство РК по статистике. 2009. № 2.
2. Витязь на распутье // [http://telegraf.by/in\\_belarus/blog/63686.html](http://telegraf.by/in_belarus/blog/63686.html)
3. Доклад ВЭФ «Глобальные риски 2009» // <http://www.weforum.org/en/media>
4. Там же.
5. Баскаев К. Россия имеет достаточные запасы нефти и газа // [www.promvest.info](http://www.promvest.info)

## **Глава 3**

### **Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: цели создания, этапы формирования, институциональная структура, механизм развития**

---

Формирование Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС является важным этапом в углублении интеграционного взаимодействия государств сообщества и создании в перспективе Единого экономического пространства (ЕЭП).

Соответствующее решение на межгосударственном уровне было принято 16 августа 2006 г., согласно которому в состав Таможенного союза пока войдут Беларусь, Казахстан и Россия. Предполагается, что другие участники ЕврАзЭС присоединятся к Таможенному союзу по мере готовности их экономик.

Государства ЕврАзЭС создают Таможенный союз по международным стандартам: с единой внешней границей, единой таможенной территорией и единым таможенным тарифом на товары, ввозимые из третьих стран. И в этом направлении странами сообщества достигнуты соответствующие договоренности. Во-первых, одобрен проект Единого таможенного тарифа, который будет введен с 1 января 2010 г. Во-вторых, утверждены сроки формирования единой таможенной территории, предусматривающие выполнение Плана по переносу всех видов контроля, кроме пограничного, на внешнюю границу Таможенного союза. В-третьих, проводится работа по согласованию проекта Таможенного кодекса, обеспечивающего таможенное регулирование на единой таможенной территории.

Вместе с тем создание Таможенного союза сталкивается с рядом проблем. Наиболее сложными являются задачи унификации национальных законодательств стран ЕврАзЭС в таможенной и внешнеэкономической сферах, выработки механизма зачисления и распределения таможенных платежей и косвенных налогов в бюджеты государств, формирования единого торгового режима. Поэтому актуальное значение имеет разработка механизма, обеспечивающего

функционирование Таможенного союза и осуществление странами согласованной внешнеэкономической деятельности.

Создание Таможенного союза является определенным этапом в экономическом сотрудничестве государств.

Как известно, региональная интеграция в своем развитии проходит следующие стадии:

- зона свободной торговли;
- таможенный союз;
- общий рынок;
- экономический союз;
- политический союз.

На каждой стадии устраняются экономические барьеры между странами, входящими в интеграционное объединение. В результате в границах интеграционного блока складывается единое экономическое пространство. Все страны-участники выигрывают за счет развития взаимной торговли, повышения эффективности деятельности предприятий и понижения государственных расходов на таможенный контроль [1].

Создание зоны свободной торговли предполагает отмену таможенных барьеров и количественных ограничений во внешней торговле. Предусматривается постепенная взаимная отмена пошлин и других ограничений. «Страны добровольно отказываются от защиты своих национальных рынков в отношениях со своими партнерами в рамках данного объединения, но в отношениях с третьими странами они выступают не коллективно, а индивидуально. Сохраняя свой экономический суверенитет, каждый участник зоны свободной торговли устанавливает собственные внешние тарифы в торговле со странами, не участвующими в данном интеграционном объединении» [2].

Режим свободной торговли обычно устанавливается на базе межправительственных соглашений, предусматривающих соответствующие льготы (отмена пошлин, иных нетарифных ограничений и т. д.). Такой подход был характерен для деятельности ЕЭС на первых этапах развития сообщества; он свойственен НАФТА и МЕРКОСУР [3]. Соглашения о создании зоны свободной торговли основаны, как правило, на принципе взаимного моратория на повышение пошлин. Соответственно,

партнеры не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины или ставить новые торговые барьеры [4].

После завершения создания зоны свободной торговли участники интеграционного блока переходят к таможенному союзу. «Таможенный союз — это договорное объединение государств в целях создания общей таможенной территории и осуществления совместной торговой политики. Общая таможенная территория создается не только путем отмены границы между членами союза, но и посредством установления единого таможенного тарифа и общей внешней таможенной границы союза со странами — не членами. Совместную таможенную политику, установление единого таможенного тарифа и его регулирование, представительство союза в его отношениях с третьими государствами и международную договорную правоспособность союза осуществляют, как правило, специально создаваемые для этого органы союза. Только при наличии всех перечисленных элементов и в их совокупности можно говорить о существовании реального таможенного союза ...» [5].

«Первые таможенные союзы появились еще в XIX в. (например, германский таможенный союз Zollverein, объединявший в 1834—1871 гг. ряд немецких государств), накануне Второй мировой войны функционировало более 15 таможенных союзов. Но поскольку тогда роль мировой экономики в сравнении с внутринациональным хозяйством была невелика, эти таможенные союзы не имели особого значения и не претендовали на превращение во что-то иное. «“Эра интеграции” началась в 1950-е, когда бурный рост интеграционных процессов стал закономерным проявлением глобализации — постепенного “растворения” национальных экономик в мировом хозяйстве. Теперь таможенный союз рассматривается не как конечный результат, а лишь как промежуточная фаза экономического сотрудничества стран-партнеров» [6].

Формирование общего рынка предполагает ликвидацию барьеров между странами не только во взаимной торговле, но и в перемещении рабочей силы и капитала [7]. Обеспечение свободы движения ресурсов является важным фактором усиления экономической взаимозависимости стран — членов интеграционного объединения и развития взаимовыгодного сотрудничества между ними.

Но для обеспечения единого рыночного пространства недостаточно только одной свободы движения товаров, капитала и услуг. Важное значение приобретают унификация национальных законодательств, технических и санитарных стандартов, проведение согласованной промышленной, кредитно-финансовой политики. «Шаг за шагом нарастает объективная необходимость согласования все более широкого круга направлений внутренней экономической политики государств-членов, а в некоторых сферах — даже проведения совместной политики и создания для этого общих инструментов. Интеграция рынков неизбежно порождает интеграцию хозяйственной политики, формируется целостный экономический организм, в рамках которого выработка хозяйственно-политических решений превращается в совместный процесс, а реализация этих решений ставится под коллективный контроль» [8]. Данную ступень интеграции принято называть экономическим союзом, функционирование которого предполагает создание надгосударственных управленческих структур (наподобие Европарламента, Совета министров в ЕС). Указанные структуры обеспечивают проведение странами согласованной экономической политики, принятие оперативных решений от имени всего блока. Данного уровня интеграции достиг пока только ЕС.

В рамках экономического союза государства-участники проводят единую валютно-финансовую политику, что является основой для формирования валютного союза. Примером такого союза также служит ЕС, где в соответствии с Маастрихтскими соглашениями этап создания экономического и валютного союза был завершен к началу 1999 г.

Государства ЕврАзЭС также в качестве перспективных задач рассматривают формирование Единого экономического пространства, важным этапом которого становится создание Таможенного союза.

ЕврАзЭС на сегодня является наиболее эффективной интеграционной структурой на постсоветском пространстве. Совокупный объем валового внутреннего продукта стран сообщества в 2008 г. составил 1,9 трлн долл., общий объем товарооборота — более 900 млрд долл. США.

Во многом благодаря действующему в сообществе режиму свободной торговли взаимный товарооборот увеличился в 2008 г. по сравнению с 2000 г. более чем в 4 раза и составил 123 млрд долл. США [9]. «Именно на основании данных показателей 6 октября 2007 г. главы государств-участников приняли решение о формировании правовой базы Таможенного союза и утвердили план действий, который предполагает в течение 2008—2010 гг. полностью создать правовую базу и закрепить союз с 1 января 2011 г. Но волей России, Белоруссии и Казахстана, которые решили, что в первом десятилетии XXI в. темпы развития ускорились, было принято решение ускорить и процесс формирования правовой базы. Была поставлена задача с 1 января 2010 г. запустить процесс функционирования Таможенного союза» [10].

Таможенный союз предполагает существенное упрощение таможенных процедур и создает условия для свободного движения товаров. «Об эффективности устранения таможенно-торговых барьеров свидетельствует опыт Европейского Союза. До создания единого внутреннего рынка в рамках ЕЭС ежегодно на пограничные формальности тратилось около 9 млрд экю, или 1,2 % суммы всех торговых операций между странами — членами ЕС. А в промышленности все эти формальности (при отсутствии единой системы технических нормативов) и другие торговые ограничения обходились в 40 млрд экю. Упрощение правил между странами сообщества (с 1 июля 1993 г.) позволило упразднить 50—60 млн таможенных процедур в год» [11]. Поэтому создание Таможенного союза — это важный фактор развития взаимной торговли между государствами-участниками и активизации экономического сотрудничества.

Ключевыми элементами нормативно-правовой базы формирования Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС являются следующие документы:

— Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 16 августа 2006 г. № 313 «О формировании Таможенного союза государств — членов ЕврАзЭС»;

— Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 6 октября 2007 г. «О формировании правовой базы Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС»;

— Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 6 октября 2007 г. об утверждении Плана действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС на 2008—2010 гг.

В целом по состоянию на 24 августа 2009 г. подписан 51 документ (решения и международные договоры) по формированию правовой базы Таможенного союза. Из них 13 международных договоров ратифицированы сторонами, из которых 6 уже вступили в силу.

Принятые документы предусматривают установление единого режима торговли товарами в отношении третьих стран, унификацию таможенного администрирования.

В соответствии с Протоколом о внесении изменений в Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 г., который был принят 6 октября 2007 г., высшим органом Таможенного союза является Межгосударственный Совет. Межгоссовет принимает решения в части формирования и функционирования Таможенного союза.

Исполнение данных решений, реализацию международных договоров по созданию Таможенного союза, подготовку соответствующих рекомендаций для Межгоссовета обеспечивает Комиссия Таможенного союза (КТС), в состав которой входят заместители глав правительств или члены правительств государств Таможенного союза, наделенные необходимыми полномочиями. КТС создана в соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза, принятым 6 октября 2007 г.

Данный документ предусматривает поэтапную передачу Комиссии части полномочий государственных органов сторон. Принимаемые КТС решения имеют обязательный характер для стран Таможенного союза. Таким образом, Комиссия является наднациональным органом в ЕврАзЭС, что имеет важное значение для качественного продвижения интеграционных процессов в рамках Таможенного союза.

12 декабря 2008 г. Межгоссоветом ЕврАзЭС также принято решение о создании рабочего органа Комиссии — Секретариата, осуществляющего организацию работы и информационно-техническое обеспечение Высшего органа Таможенного союза и КТС.

На уровне экспертных групп проведена большая работа по согласованию таможенных тарифов, применяемых в торговле с третьими странами, по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

12 декабря 2008 г. решением Межгоссовета ЕврАзЭС утвержден Базовый перечень Единого таможенного тарифа.

9 июня 2009 г. главами правительств одобрен проект Единого таможенного тарифа, который решено внести на утверждение Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав государств 27 ноября 2009 г.

Этапы и сроки формирования Таможенного союза одобрены на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав правительств 9 июня 2009 г.

Предполагается, что *предварительный этап* формирования Таможенного союза продлится до 1 января 2010 г. В течение данного этапа должна быть завершена подготовка нормативно-правовой базы Таможенного союза и проведена работа по переносу всех видов государственного контроля, кроме пограничного, на внешний контур единой таможенной территории.

*Первый этап* формирования Таможенного союза охватывает период с 1 января 2010 г. по 1 июля 2010 г.

В течение первого этапа должны быть обеспечены:

— введение с 1 января 2010 г. Единого таможенного тарифа и единой системы нетарифного регулирования;

— передача Комиссии Таможенного союза полномочий в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности;

— начало формирования Комиссией Таможенного союза единого торгового режима с третьими странами;

— отмена с 1 июля 2010 г. на российско-казахстанской границе таможенного оформления в отношении товаров, происходящих из России и Казахстана, и организация пропуска перевозчиков по сертификатам происхождения товара;

— перенос до 1 июля 2010 г. всех видов государственного контроля, за исключением пограничного, на внешний контур единой таможенной территории в отношении белорусско-российской границы.

*Второй этап* формирования Таможенного союза начинается с 1 июля 2010 г. Данный этап предполагает решение следующих задач:  
*к 1 июля 2011 г.:*

— завершить выполнение мероприятий Плана по переносу всех видов контроля, кроме пограничного, на внешнюю границу Таможенного союза;

— завершить переговоры с третьими странами по унификации торговых режимов на основании достигнутых ранее договоренностей сторон;

*с 1 июля 2011 г.:*

— перенести оставшиеся контрольные функции, кроме пограничных, с российско-казахстанской границы на внешнюю границу Казахстана при реализации на ней механизмов совместного контроля.

Государствами — участниками Таможенного союза проведена большая работа по проекту Таможенного кодекса, который разработан на основе положений Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) от 26 июля 1999 г. Общее руководство по разработке проекта данного документа было поручено казахстанской стороне, так как из всех государств — членов Таможенного союза пока только Казахстан ратифицировал полный пакет Киотской конвенции.

По состоянию на 12 августа 2009 г. почти все позиции проекта Таможенного кодекса были согласованы, за исключением ряда замечаний сторон.

Решением КТС от 12 августа 2009 г. проект Таможенного кодекса был принят за основу и экспертной группе «Таможенное администрирование и статистика» было дано поручение доработать проект с учетом замечаний и предложений сторон и представить на рассмотрение Интеграционного Комитета ЕврАзЭС 25 сентября 2009 г. На данном заседании Интеграционного Комитета проект Таможенного кодекса был одобрен.

Принятие Таможенного кодекса станет важным фактором создания целостного организационно-правового механизма, обеспечивающего таможенное регулирование на единой таможенной территории стран ЕврАзЭС.

Важнейшей задачей государств Таможенного союза является их вступление в ВТО. По мнению многих экспертов, формирование Таможенного союза должно осуществляться на базе права ВТО. «Тогда мы сможем скорректировать определенные договоренности, связанные с единым таможенным тарифом, с механизмами нетарифного регулирования, подстроив их под правила ВТО. ...мы не можем здесь выбирать «или-или», мы должны действовать по сценарию и ВТО, и Таможенного союза» [12].

Для решения задач по присоединению государств — участников Таможенного союза к ВТО создана переговорная группа из представителей компетентных органов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Данная группа вырабатывает согласованные подходы по проведению переговоров о вступлении Таможенного союза в ВТО и будет способствовать интеграции государств ЕврАзЭС в мировую торговую систему.

Кроме того, в настоящее время сформирована Рабочая группа по вопросу участия в Таможенном союзе Кыргызской Республики, главной задачей которой является разработка механизма присоединения данной страны к Таможенному союзу. Расширение Таможенного союза в перспективе станет важным этапом создания Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС.

Реализация указанных выше направлений свидетельствует о продвижении процесса формирования Таможенного союза с участием Казахстана, России и Беларуси и создаст реальные условия для свободного движения капитала и повышения конкурентоспособности национальных экономик стран ЕврАзЭС. Создание единой таможенной территории, либерализация торговли в рамках Таможенного союза и формирование в перспективе Единого экономического пространства будут стимулировать расширение международной производственной кооперации в рамках ЕврАзЭС, а также оказывать влияние на развитие промышленных комплексов и экономик стран сообщества в целом.

Вместе с тем процесс создания Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС сталкивается с рядом серьезных проблем.

*1. Сохранение существенных различий в национальных законодательствах государств Таможенного союза.*

Данное обстоятельство в определенной степени затрудняет разработку единого механизма таможенного администрирования.

В частности, среди стран Таможенного союза только Казахстан ратифицировал полный пакет Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) и подписал генеральное соглашение и правила по его применению. В связи с этим в Казахстане введены международные нормы таможенного администрирования и процедуры, оптимизирующие систему таможенного контроля. Россия и Беларусь подписали только генеральное соглашение по указанной Конвенции. «Нестыковка» некоторых правовых норм может значительно осложнить процедуру таможенного администрирования на территории стран Таможенного союза. В частности, казахстанская сторона при осуществлении транзита через территорию России и Беларуси может быть лишена ряда привилегий, установленных в соответствии с Киотской конвенцией, и будет иметь возможность использовать их только в международных перевозках по территории третьих стран.

Так, в Казахстане введен механизм страхования таможенных рисков. При этом стоимость страхового полиса составляет 0,2—0,3 % от суммы таможенных платежей. В России и Беларуси данный механизм отсутствует. Российские и белорусские перевозчики платят за страховой полис от 3 до 10 % от суммы сделки. При формировании Таможенного союза будут приняты единые ставки страхования, которые, по всей видимости, для казахстанских перевозчиков будут изменены в сторону увеличения.

Кроме того, в странах Таможенного союза существенно различается механизм налогового администрирования. Так, в Казахстане налог на добавленную стоимость (НДС) — это фактически налог с оборота, что заведомо ставит казахстанского товаропроизводителя в менее выгодные условия по сравнению с российскими и белорусскими и негативно может сказаться на конкурентоспособности казахстанской промышленности. Кроме того, в государствах Таможенного союза существенно различаются ставки НДС. Так, в Казахстане НДС составляет 12 %, России и Беларуси — 18 %.

*2. Отсутствие компенсационного механизма при введении Единого таможенного тарифа.*

Введение Единого таможенного тарифа для казахстанской стороны будет означать некоторое повышение уровня таможенных ставок в торговле с третьими странами. Следует подчеркнуть, что действующие в Казахстане таможенные тарифы значительно ниже российских и белорусских. Поэтому повышение казахстанских таможенных тарифов, по мнению многих экспертов, на начальном этапе может привести к повышению цен на импортные товары из третьих стран и как следствие к некоторому снижению товарооборота с ними. «Все, что связано с продуктами питания, в России облагается высокими импортными пошлинами. Совсем иная ситуация у нас (в Казахстане). Если у нас пошлина на океаническую рыбу составляет 5 %, то у них это в 3—4 раза больше. Если мы будем выбирать, то выберем российскую, а не норвежскую селедку, хотя они выловлены в одном море, потому что норвежская будет на 25—30 % дороже. То же самое с другими продуктами. То есть товары из-за пределов стран Таможенного союза для нас (Казахстана) подорожают» [13]. А это в свою очередь приведет к сокращению товарооборота с третьими странами и таможенных поступлений в бюджет республики.

Данная проблема весьма актуальна для Казахстана, поскольку в бюджете республики таможенные сборы составляют в среднем 30 %. В связи с этим государствам следует выработать компенсационный механизм, адаптирующий экономики сторон к условиям функционирования Таможенного союза. В связи с этим следует подчеркнуть, что в рамках Европейского Союза при формировании Единого таможенного тарифа согласовывалась система компенсаций. «В ЕС есть дебатная палата по компенсациям и субсидиям, в которой разрешаются все проблемы перед вступлением страны в ЕС. Если бы у нас (в рамках Таможенного союза) была оговорена система компенсаций и субсидий, то ни у кого бы не возникало ни сомнений, ни подозрений» [14].

*3. Несогласованность сторон в использовании сертификатов происхождения товара.*

Данная проблема характерна для Казахстана и России. Следует подчеркнуть, что между этими странами достигнуты договоренности по взаимному признанию таможенными органами сторон сертификатов происхождения товара и подписано соответствующее соглашение.

Вместе с тем, когда товар «движется» из Казахстана в Россию, перевозчику необходимо заменять казахстанский сертификат на российский. И наоборот. Когда товар прибывает из России, российскому перевозчику выписывается казахстанский сертификат. При этом оплата за сертификаты осуществляется дважды: сначала в одном государстве, затем в другом. «В Евросоюзе всего этого нет. Только, если товар покидает еврозону, тогда выписывается новый сертификат» [15].

В условиях формирования Таможенного союза данная проблема требует решения. Необходимо создать унифицированную форму сертификата, которая будет признаваться на всей территории Таможенного союза и позволит грузоперевозчикам свободно пересекать границы.

#### *4. Укрепление внешних границ Таможенного союза.*

Перенос в ближайшей перспективе всех видов контроля, кроме пограничного, на внешнюю границу Таможенного союза потребует принятия оперативных мер по ее укреплению, внедрению современной системы таможенного досмотра. Решение данной задачи особо актуально в условиях существующих угроз терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотиков и потребует привлечения значительных финансовых средств. Поэтому странам Таможенного союза необходимо выработать согласованный финансовый механизм по реализации данного мероприятия.

#### *5. Отсутствие унифицированных норм в реализации странами Таможенного союза внешней торговой политики.*

Следует подчеркнуть, что в странах Таможенного союза действуют различные торговые режимы с внешними партнерами. Так, в России в настоящее время имеется порядка 120 базовых торговых договоров с третьими странами, в Казахстане — 50, Беларуси — 40, и обязательства по этим договорам во многом не совпадают. Поэтому важное значение приобретает унификация государствами Таможенного союза торговых режимов с третьими странами.

\* \* \*

Проведенный анализ процесса формирования Таможенного союза между Казахстаном, Россией и Беларусью позволил сделать

вывод о том, что государствами-участниками достигнуты серьезные результаты в этом направлении. Во-первых, сформирована соответствующая нормативно-правовая база. Во-вторых, согласован Единый таможенный тариф. В-третьих, на 46-м заседании Интеграционного Комитета ЕврАзЭС одобрен проект Таможенного кодекса, обеспечивающего таможенное регулирование на единой таможенной территории.

Вместе с тем создание Таможенного союза сталкивается с рядом проблем: сохраняются существенные различия в таможенном и налоговом администрировании сторон, не выработан компенсационный механизм при введении Единого таможенного тарифа, не унифицированы торговые режимы с третьими государствами.

Поэтому правительствам сторон предстоит провести большую работу по согласованию таможенно-тарифной и торговой политики в рамках Таможенного союза.

На наш взгляд, актуальное значение имеет реализация следующих направлений.

#### *1. Унификация национальных законодательств государств — участников Таможенного союза.*

Во-первых, считаем целесообразным белорусской и российской сторонам ратифицировать полный пакет Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), что позволит в полном объеме реализовать международные нормы таможенного администрирования и контроля. Актуальное значение имеет введение странами Таможенного союза единого механизма страхования таможенных рисков.

Во-вторых, государствам Таможенного союза следует принять меры по унификации принципов налогообложения и ставок НДС. Необходимо, чтобы НДС взимался не с оборота, а с добавленной стоимости, что существенно облегчит налоговое администрирование по отношению к субъектам малого и среднего бизнеса и будет способствовать промышленному росту стран Таможенного союза.

#### *2. Формирование государствами Таможенного союза единой торговой политики по отношению к третьим странам.*

Необходимо, во-первых, проанализировать существующие торговые режимы и согласовать между участниками Таможенного

союза параметры будущего единого торгового режима. Во-вторых, обеспечить установление согласованного режима путем заключения необходимых договоров с внешними партнерами.

*3. Разработка компенсационного механизма при введении Единого таможенного тарифа.*

Считаем целесообразным на начальном этапе формирования Таможенного союза реализовать соответствующий компенсационный механизм. Данный механизм должен предусматривать выделение компенсаций сторонам, у которых значительно сокращены объемы таможенных поступлений в бюджет вследствие введения Единого таможенного тарифа.

*4. Введение единой формы сертификата происхождения товара.*

Необходимо разработать единую форму сертификата происхождения товара, которая будет действительна на всей территории Таможенного союза. Реализация данного направления будет способствовать свободному движению товаров по единой таможенной территории.

*5. Разработка финансового механизма по укреплению внешних границ Таможенного союза.*

Считаем целесообразным финансовым ведомствам и институтам сторон создать совместный фонд для укрепления внешних границ Таможенного союза. Средства данного фонда должны быть направлены на приобретение современного оборудования, ремонт и реконструкцию таможенных постов, обучение и переподготовку кадров таможенной службы и т. д.

*6. Развитие инвестиционного сотрудничества в рамках Таможенного союза.*

Устойчивое экономическое развитие государств Таможенного союза предполагает уменьшение влияния таможенных поступлений на формирование бюджетов стран. Большое значение приобретают развитие инвестиционного сотрудничества в рамках Таможенного союза, создание совместных предприятий, межгосударственных кластеров, что будет способствовать увеличению налоговых поступлений и других доходов в бюджеты государств, их экономическому росту.

На повестке дня стоят также вопросы модернизации экономик стран Таможенного союза. Проведенный анализ состояния модернизационного процесса в этих государствах позволяет сделать вывод о том, что он находится на начальной фазе. Многие государства ЕврАзЭС за годы реформ утратили значительную часть инновационного потенциала. Их экономики в основном опираются на традиционные отрасли, в которых преобладают нижние стадии технологических переделов.

В целом можно констатировать, что сохранившийся (хотя и заметно уменьшившийся по сравнению с дореформенным периодом) научно-технический потенциал стран сообщества пока очень слабо «работает» на модернизацию их экономик, что может привести к существенному ослаблению экономических позиций этих государств на международной арене, углублению их отставания от развитого сектора мирового хозяйства. Инновационно-инвестиционная составляющая промышленного развития стран сообщества пока не достигла размеров, которые могли бы обеспечить модернизацию экономического пространства региона в целом.

От успеха модернизации в огромной степени зависят экономический и социальный прогресс государств Таможенного союза, а также судьба интеграционных процессов в рамках сообщества. Как показывает мировой опыт, привлекательность интеграционного объединения, его устойчивое развитие зависят от того, насколько оно содействует способности производить новые товары и услуги, внедрять прогрессивные технологии, принципы и формы построения бизнеса и общественных услуг во всех странах-участниках. Поэтому актуальное значение приобретает развитие инвестиционного сотрудничества стран Таможенного союза в научной и инновационной сферах, государственно-частного партнерства для обеспечения научно-технического прогресса.

Сегодня совершенно очевидно, что выход из охватившей мировую экономику депрессии возможен только на основе массового внедрения новых технологий, повышающих эффективность и расширяющих возможности производства. Созданный в феврале 2009 г. решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС Центр высоких технологий будет способствовать активизации деятель-

ности предприятий стран Таможенного союза в поиске новых возможностей для роста в масштабах общего экономического пространства [16].

Таким образом, создаваемый Таможенный союз — это крупный интеграционный прорыв на постсоветском пространстве. Наши страны активно решают задачи, которые успешно реализованы в Европе в 1951 г. с Объединения угля и стали, в 1968 г. — с создания Таможенного союза, в 1987 г. — с формирования единого рынка. Опыт Европейского Союза весьма показателен для нас. «Именно общий рынок, в последующем валютный союз и введение в 2001 г. единой валюты — наглядный пример того, что сытая, успешная, демократически развитая Европа объединяется. То, что мы делаем на пространстве бывшего Советского Союза, заставляет нас и дальше идти вслед европейской интеграции. Мы и дальше должны строить общий рынок, единый валютный союз, а уже потом говорить о том, что должно быть не просто Евразийское экономическое сообщество, а Евразийский союз государств» [17].

Реализация указанных выше направлений будет способствовать активизации процесса формирования Таможенного союза, свободному движению товаров, увеличению взаимного товарооборота и устойчивому развитию стран — участников Таможенного союза в посткризисный период.

Таможенный союз, создаваемый пока тремя государствами (Казахстаном, Россией и Беларусью), даст мощный толчок региональной интеграции на постсоветском пространстве, расширению торгово-экономических связей в рамках ЕвразЭС и повышению конкурентоспособности национальных экономик.

### Литература

1. Гуманитарные науки: экономика и право // [http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye\\_nauki/ekonomika\\_i\\_pravo/EKONOMICHESKAYA\\_INTEGRATSIYA.html#1011524-L-103](http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/EKONOMICHESKAYA_INTEGRATSIYA.html#1011524-L-103).
2. Там же.
3. Мировая экономика и международные экономические отноше-

ния: в 2 ч. Ч. 2: Учебник / Под. ред. чл.-корр. РАН, д-ра экон. наук, проф. Р.И. Хасбулатова. — М.: Гардарики, 2006. — С. 62.

4. Международные экономические отношения. Интеграция: Учебное пособие / Ю.А. Щербанин, К.Л. Рожков, В.Е. Рыбалкин, Г. Фишер. — М., 1997. — С. 36.

5. Исингарин Н.К. 10 лет СНГ. Проблемы, поиски, решения. — Алматы: ОФ «БИС», 2001. — С. 39.

6. Гуманитарные науки: экономика и право // [http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye\\_nauki/ekonomika\\_i\\_pravo/EKONOMICHESKAYA\\_INTEGRATSIYA.html#1011524-L-103](http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/EKONOMICHESKAYA_INTEGRATSIYA.html#1011524-L-103).

7. Примбетов С.Д. Международная экономическая интеграция в современном мире: Учебное пособие. — Алматы, 2003. — С. 14.

8. Исингарин Н.К. Указ. соч. С. 40.

9. Выступление Генерального секретаря ЕвразЭС Т.А. Мансурова на Бизнес-Форуме ЕвразЭС «Инвестиции, Инновации, Интеграция» // Бизнес-Форум ЕвразЭС «Инвестиции, Инновации, Интеграция»: Материалы Форума. — М.: Евразийский Деловой Совет, 2009. — С. 12.

10. Мансуров Т.А. Интеграционный прорыв в рамках ЕвразЭС // <http://www.eurasianhome.org/xml/t/expert.xml?lang=ru&nic=expert&pid=2158&qmonth=0&qyear=0>

11. Выступление Генерального секретаря ЕвразЭС Т.А. Мансурова на Бизнес-Форуме ЕвразЭС... С.13.

12. Выступление Президента Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохина на Бизнес-Форуме ЕвразЭС... С. 9.

13. Шестаков Г. Создание таможенного союза — это политическое решение: Интервью // Правила игры. — Июнь 2009. — С. 25—26.

14. Там же. С. 26.

15. Там же. С. 25.

16. Выступление Генерального секретаря ЕвразЭС Т.А. Мансурова на Бизнес-Форуме ЕвразЭС... С. 12.

17. Мансуров Т.А. Указ. соч.

## Глава 4 Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России в мировой торговой системе

С созданием Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России для стран-участников появляются новые перспективы взаимодействия и интеграции в мировую торговую систему, в том числе в ВТО. Углубление уровня интеграции между странами, обладающими большей долей экономического потенциала СНГ, является предметом ситуационного анализа. Кроме того, решение о скоординированном вступлении стран — участников Таможенного союза в ВТО также требует изучения перспектив осуществления данного процесса.

С учетом вышесказанного представляется целесообразным рассмотреть современное состояние мировой торговой системы, выявить проблемы и перспективы развития взаимоотношений Таможенного союза и мировой торговой системы.

### Тенденции развития мировой торговой системы

Для анализа и оценки места и роли Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России в системе мировой торговли необходимо оценить тенденции развития торговой политики на современном этапе.

Мировая торговля развивается в соответствии с интересами индустриальных государств. При этом в международной торгово-экономической политике долгие годы сохраняются две взаимосвязанные тенденции. Первая — стремление к либерализации международной торговли, уничтожению торговых барьеров как результата процессов углубления международного разделения труда и интернационализации производительных сил. Вторая тенденция состоит в одновременном усилении протекционизма, попытках ограничить проникновение «чужого» капитала и товаров в «свою» страну. Эти две тенденции в торговой политике индустриальных стран имеют

конкретные проявления: уменьшение роли таможенных пошлин как традиционных мер защиты внутреннего рынка; установление защитных барьеров против экспорта готовых изделий из развивающихся стран; аграрный протекционизм; расширение арсенала средств защиты внутреннего рынка от внешних конкурентов за счет расширительного толкования принятых ранее правил и процедур или отказа от их применения, введение противоречащих им национальных законов и т. д. Даже если реальные интеграционные процессы требуют ослабления протекционизма, кризисные явления, ослабление того или иного участника заставляют его отходить от общего курса, хотя в настоящее время преобладающей является тенденция к либерализации международной торговли индустриальных стран. Это, однако, не исключает практики «селективного протекционизма», когда страны достаточно твердо ограждают те или иные отрасли от угрозы их перехода под контроль иностранного конкурента либо не допускают в страну товары их конкурентов.

По мере развития мировой экономики в системе международной торговли происходили изменения, а медленное продвижение многосторонних переговоров в системе ВТО привело к необходимости создания двусторонних и региональных торговых соглашений (РТС), в том числе соглашений двух или более государств о создании зоны свободной торговли, Таможенного союза или более глубоких интеграционных объединений. Заключение таких соглашений разрешается правилами ВТО\*.

Число РТС в мире постоянно растет: если с 1948 по 1994 г. в Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) были нотифицированы 124 таких соглашения, то в настоящий момент

\* Статья XXIV ГАТТ-1994 предусматривает, что положения ГАТТ не препятствуют членам ВТО создавать таможенные союзы или зоны свободной торговли, а также применять временные соглашения, цель которых — образование интеграционных группировок, при условии, что такие соглашения будут содействовать развитию свободной торговли и не приводить к созданию препятствий в торговле.

Договоренность о толковании статьи XXIV ГАТТ-1994 обязывает страны — участники РТС представлять в Секретариат ВТО доклады о функционировании региональных торговых соглашений один раз в два года.

их уже более 300, и в мире не осталось практически ни одной страны, не входящей в то или иное региональное торговое соглашение (рис. 1).

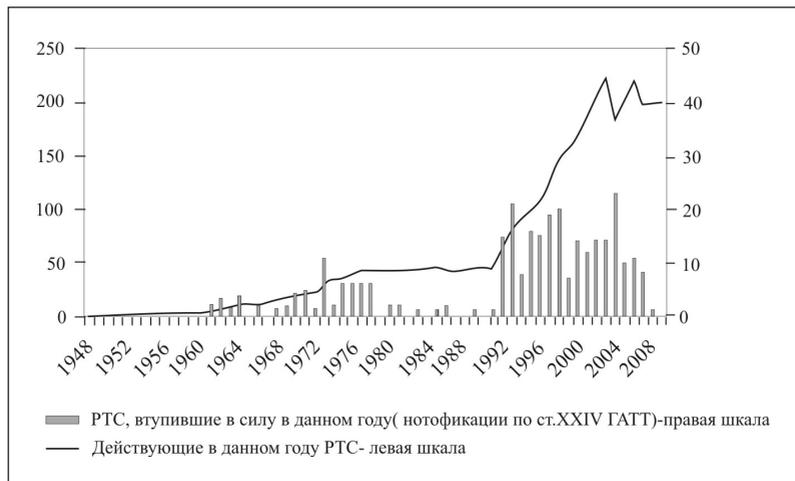


Рис. 1. Численность РТС в период с 1948 по 2008 г.

Источник: Секретариат ВТО // [http://www.wto.org/english/tratop\\_e/region\\_e/regfac\\_e](http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/regfac_e)

### Взаимоотношения региональных торговых соглашений и ВТО

В процессе развития международной торговли все более актуальным становится вопрос о взаимоотношении и взаимодействии региональных торговых соглашений и многосторонней торговой системы. При оценке уровня и качества взаимодействия этих сторон необходимо принимать во внимание экономические и политические аспекты каждого конкретного соглашения.

Так, на данном этапе развития международной торговли необходимо учитывать следующее:

— региональные торговые соглашения продолжают пользоваться популярностью, и вполне вероятно, что в ближайшей перспективе

произойдет экспоненциальный рост количества и качества таких взаимоотношений;

— за последние 10 лет произошел переход от традиционных РТС к сверхрегиональным соглашениям, охватывающим большое количество аспектов, не связанных с простым снижением тарифов;

— система многосторонних торговых переговоров продолжает считаться наиболее эффективным методом обсуждения вопросов снижения тарифов, открытия рынков, установления торговых правил и разрешения споров.

При этом особую важность приобретает вопросы учета ВТО деятельности этих элементов системы мировой торговли, достижения согласованности и совместимости правил между многосторонним, межрегиональным, субрегиональным и сверхрегиональным уровнями.

Многие региональные торговые соглашения были заключены в течение последних 10 лет, и в большинстве случаев страны-участники руководствовались не только экономическими интересами. Многие соглашения основаны на более широких требованиях, чем ВТО, либо являются продолжением установления дипломатических и политико-экономических отношений.

При этом существуют и угрозы многосторонней торговле, так как страна — участник Всемирной торговой организации в угоду интересам регионального соглашения может согласно уставу ВТО отказаться от применения требований ВТО по отношению к какой-либо стране. С другой стороны, подобный регионализм может способствовать развитию стран внутри одного региона и постепенному расширению и углублению связей на межрегиональном и глобальном уровнях\*.

Среди основных предпосылок возрастания количества заключаемых региональных торговых соглашений можно назвать следующие:

\* Например, торгово-экономический союз стран Карибского бассейна (КАРИКОМ), здесь проводятся мероприятия и основываются учреждения политической и экономической направленности с ярко выраженным региональным характером.

— углубление экономических связей, базирующихся на политических интересах, растущем экономическом потенциале или совокупности этих факторов;

— снижение тарифов, получение доступа на рынки стран, не состоящих в ВТО;

— поддержание исторических или традиционных политических и торговых связей;

— решение вопросов, не связанных с ВТО, усиление влияния в странах, не состоящих в ВТО.

Служат ли РТС стимулом или препятствием для торговли, остается главным вопросом. Самый простой ответ подразумевает взаимозависимость между происхождением, структурой и сферой влияния каждого конкретного регионального торгового соглашения. Риски, связанные с нарушением торговых связей и искажением торговых правил в результате заключения РТС, вполне обоснованны. Особенно это касается стран, которые не являются членами соглашения, но имеют структуру спроса или производства, схожую со странами-членами. С другой стороны, в государствах, объединившихся по географическому признаку, усовершенствование регионального экономического устройства может способствовать активизации принципов относительного преимущества и приводить к формированию более реалистичных структур рынка и производства, которые позволяют ускорить интеграцию участников соглашения в систему мировой торговли.

Помимо влияния на тематику будущих многосторонних переговоров дополнительные условия, содержащиеся в некоторых соглашениях, имеют значение для отдельных развивающихся стран, которые благодаря участию в региональных и надрегиональных процессах приобретают опыт, необходимый для более активного участия в международной торговле.

Влияние ВТО на РТС должно состоять в том, чтобы обеспечивать соответствие таких соглашений правилам многосторонней торговли и разрабатывать необходимые корректирующие механизмы.

Существуют также опасения, что региональные торговые соглашения могут ослабить многостороннюю торговую систему и уменьшить пространство для маневра в национальной политике,

особенно для развивающихся стран и стран с переходной экономикой\*. Но следует учитывать и тот факт, что, хотя в международной торговле развивающиеся страны и являются более слабыми партнерами по сравнению с основными промышленно развитыми странами, они серьезно заинтересованы в многосторонней системе торговли, основанной на четких правилах. Проблемой для них остается лишь то, как заставить эту систему лучше соответствовать их потребностям.

Расширение экономического сотрудничества развивающихся стран может способствовать усилению их позиций на многосторонних переговорах. Учитывая то, что процесс принятия решений на международных торговых переговорах имеет крайне асимметричный, неинклюзивный и непрозрачный характер, развивающимся странам необходимо найти пути для объединения и отстаивания общих интересов.

### Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России в ВТО

Создаваемый Таможенный союз, учитывая его экономический потенциал и геоэкономические возможности, может занять особое место в системе мировой торговли, а дальнейшее углубление интеграции в направлении единого экономического пространства — приблизить реализацию трансконтинентального сотрудничества между Европой и Азией.

Если будет обеспечен коренной сдвиг в создании на общей таможенной территории равноправных условий для деятельности хозяйствующих субъектов всех участников союза без взимания таможенных пошлин, количественных и других ограничений, проводиться согласованная налоговая политика, то тем самым будет

\* В частности, авторы Доклада ЮНКТАД о торговле и развитии (ДТР) за 2007 г. предупреждают, что цена договоров, которые часто сопряжены с непростым выбором для правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой, может оказаться более высокой, чем ожидалось // [http://www.unic.ru/news\\_oon/viewer.php?uid=18](http://www.unic.ru/news_oon/viewer.php?uid=18)

создана реальная возможность для роста объема взаимной торговли и оживления производства.

Это позволит укрепить позиции Таможенного союза, сделать его более привлекательным для других стран ЕврАзЭС и СНГ, оказать в целом позитивное влияние на поэтапное формирование единого экономического пространства и общее положение дел. Создание сплоченного интеграционного сообщества в рамках ЕврАзЭС является неременным условием обеспечения безопасности, укрепления международных позиций.

Как показывает мировая практика создания региональных экономических союзов, с завершением формирования зоны свободной торговли и Таможенного союза создаются прочные основы необратимости интеграционных процессов, перехода к экономическому и валютному союзу. Для государств, взявших курс на реальное построение единого экономического пространства и общего рынка, особенно важно, что появляется возможность проводить согласование структурной экономической политики, поскольку им приходится одновременно строить национальные рынки, интегрировать их между собой в таможенный и экономический союзы и мировую систему торгово-экономических связей. А это гораздо сложнее, чем интегрировать гораздо более развитые рынки, как это было в Западной Европе.

В процессе формирования и функционирования Таможенного союза будут отработаны механизмы взаимодействия по направлениям торговой, налоговой политики, регулирования споров и прочие, которые позволят эффективно действовать в рамках ВТО. Основная задача на первых этапах формирования Таможенного союза состоит в том, чтобы установить и согласовать некоторые пределы конкуренции и взаимодополнения экономик трех стран, позиции их на международных рынках, объединить усилия и опыт по преодолению конфликтных ситуаций в международной торговле и т. д.

Процесс вступления в ВТО для трех стран длится достаточно долго, к настоящему моменту он приблизится к завершению. С созданием Таможенного союза не должно было возникнуть дополнительных препятствий при условии реализации достигнутых ранее договоренностей о синхронизации усилий трех стран по вступлению

в ВТО. Так как многосторонние переговоры по формированию единого экономического пространства практически прекратились, встал вопрос о создании дополнительного регионального соглашения с основными торговыми партнерами.

Следует отметить, что в течение двух лет был достигнут огромный прогресс в формировании единого таможенного пространства, в том числе в разработке единого Таможенного кодекса и Единого таможенного тарифа, а также достигнута договоренность об одновременном вступлении в ВТО на единых условиях. Ожидается, что Таможенный союз будет способствовать дальнейшему социально-экономическому развитию трех стран.

Учитывая, что в течение 15 лет между странами существует режим свободной торговли, на начальном этапе изменится существующий режим торговли товарами, происходящими из стран Таможенного союза, только в части административных барьеров. В дальнейшем будут развиваться промышленная интеграция и кооперация, импортозамещение из третьих стран. С учетом углубления интеграции в рамках ЕврАзЭС зависимость от мирового рынка может быть снижена, с другой стороны, становится возможным осуществить переход от экспортно ориентированной к импортозамещающей индустриализации.

Стратегическое преимущество представляет возможность развития транспортных коммуникаций между мировыми полюсами экономического и технологического развития по территории стран Таможенного союза.

Для воплощения общемировых тенденций формирования коммуникаций технических ограничений остается все меньше. Приоритетное значение получают мультимодальные транспортные коридоры (системы), концентрирующие на генеральных направлениях транспорт общего пользования — железнодорожный, автомобильный, морской, трубопроводный, а также телекоммуникации. На пересечении основных мультимодальных коридоров формируются коммуникационные узлы, которые в условиях преференциального режима обеспечивают высокое качество обслуживания и разнообразие оказываемых услуг. В результате происходит ускорение прохождения торгового, промышленного и финансового капитала,

усиление информационного и культурного обменов. Возрастает роль международного сотрудничества, объединяются усилия для преодоления таможенных и налоговых барьеров, согласованных действий при установлении портовых и других транспортных сборов.

В целом интеграция Таможенного союза в мировую торговую систему зависит в большей степени от выполнения поставленных перед ним задач, а также качества осуществления процессов согласования и синхронизации вступления в ВТО. А так как разработка таможенного законодательства велась с позиции требований данной торговой системы, то потенциальные проблемы могут быть связаны с организационным и институциональным обеспечением реализации нормативно-правовой базы, распределения финансовых потоков и т. п. В конечном итоге проблемы взаимоотношений ВТО и Таможенного союза будут решаться исходя из существующей практики и обычаев.

Перспективы развития отношений Таможенного союза и мировой торговой системы (существующих торговых соглашений) определяются преимуществами, которые содержит в себе такая форма интеграции, как таможенный союз. В частности, это увеличение товарооборота (в основном, экспорта) за счет расширения товарной номенклатуры, расширение кооперационных производственных связей, дополнительная поддержка экспорта и национальных интересов во внешнеторговой политике.

Взаимоотношения и взаимодействие с другими, помимо ВТО, торговыми соглашениями и блоками (большая часть которых, впрочем, создана в рамках ВТО) также будут строиться на основании правил и процедур ВТО.

\* \* \*

Таким образом, основные тенденции развития мировой торговой системы не создают препятствий для формирования и развития Таможенного союза трех государств. Существующая торговая практика предполагает возможность создания дополнительных к ВТО соглашений и включения в них специфических требований, приемлемых для договаривающихся сторон и отвечающих в достаточной степени требованиям многостороннего соглашения. Тем более что в процессе

реализации Дохийского раунда ВТО и с учетом меняющейся мировой экономической и геоэкономической структуры будут вноситься изменения в принципы и правила осуществления международной торговли с точки зрения расширения прав и ответственности развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

С этой точки зрения Всемирная торговая организация представляет наиболее организованную на данный момент систему многосторонних торговых переговоров, разрешения споров. И во взаимодействии с региональными торговыми соглашениями роль ВТО состоит в том, чтобы учитывать специфику деятельности различных торговых соглашений, политические и экономические аспекты их заключения, обеспечивать согласованность и совместимость правил между многосторонним, межрегиональным, субрегиональным и сверхрегиональным уровнями.

Создаваемый Таможенный союз также заинтересован в создании многосторонней системы торговли, учитывая сложившуюся структуру внешней торговли. Так как Таможенный союз изначально создается на основе учета правил и требований Всемирной торговой организации, вступление Казахстана, России и Беларуси в ВТО зависит, скорее, от качества организации переговорного процесса и заинтересованности в приобретении преимуществ взаимного доступа. Вступление в ВТО с единых позиций и одновременно позволит странам-участникам более слаженно и организованно отстаивать свои интересы и обеспечивать поддержку другим странам ЕвразЭС по присоединению.

## Глава 5 Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России в системе региональной интеграции

### Региональная интеграция в условиях мировой экономической нестабильности

В период с 2007 по 2010 г., как отмечается в Докладе МВФ по вопросам глобальной финансовой стабильности «Global Financial Stability Report» [1], банки во всем мире спишут неработающих активов (*nonperforming assets*) на 2,8 трлн долларов. Из этой суммы 1 трлн долларов приходится на США, 814 млрд долларов — на Еврозону, 604 млрд долларов — на банковскую систему Великобритании. В Европе МВФ ожидает ухудшения ситуации в банковской сфере, поскольку 75 % кредитов приходится на малые и средние предприятия. Риски для Европы растут из-за менее активного процесса урегулирования задолженности: к настоящему моменту американские банки списали уже 60 % долгов, в то время как европейские — всего 40 %. Пик дефолтов МВФ обещает в конце 2009 г. — начале 2010 г. на уровне корпораций и домохозяйств. Как отмечают аналитики МВФ, безработица подстегнет рост дефолтов в портфеле потребительских кредитов. Глобальная сумма потерь от экономического кризиса, согласно прогнозу МВФ, составит 3,4 трлн долларов.

По прогнозам ВТО, в 2009 г. осуществляется самый пессимистический за последние более чем 60 лет вариант развития мировой торговли и мировой экономики. Согласно оценкам Boston Consulting Group, размеры активов, находящихся в управлении мировых фондов, сократились в 2008 г. на 11,7 %, или 16,1 трлн долларов, и составили 92,4 трлн долларов. Возврат размеров активов на прежний уровень может занять промежуток времени до 6 лет. Наиболее пострадавшими от кризиса в 2008 г. стали страны Северной Америки, в том числе США, размер активов которых уменьшился на 21,8 % [2].

На этом фоне актуальным становится поиск глобальных решений по проблемам устойчивости экономической системы. Вопросы стабилизации экономической ситуации становились, по существу, основным предметом обсуждения на всех прошедших с начала кризиса саммитах G8 и G20. По словам Президента Всемирного банка, нынешний кризис дал возможность пересмотреть мировую политику, архитектуру и учреждения. «Мы имеем возможность создать новую глобальную систему для XXI века — систему “ответственной глобализации”, которая способствовала бы сбалансированному росту мировой экономики и финансовой стабильности» [3]. Одним из условий устойчивости мирового развития он называет региональную интеграцию, обеспечивающую “множественность полюсов роста”, оказывающих благоприятное воздействие, на создание “более сбалансированной и инклюзивной модели мирового экономического развития”.

Последний саммит глав двадцати ведущих стран мира, прошедший 24—25 сентября 2009 г. в Питтсбурге, подвел итоги кризисного года и реформирования системы глобального управления [4]. Главным для решения вопросов стабилизации глобальной экономики стало принятие решения о расширении полномочий Совета финансовой стабильности (СФС) в сфере координации и мониторинга мер финансового регулирования. Основной задачей Совета станет координация эффективной надзорной и регуляторной политики в мировом финансовом секторе.

Не менее значимыми событиями Питтсбургского саммита стали изменение формата и периодичности встреч глав ведущих государств, а также перераспределение квот в мировых финансовых институтах. Кризис существующих институтов глобального управления привел к расширению формата участников глобальных экономических дискуссий\*. С 2010 г. формат G20 станет главным для решения вопросов

\* МВФ, Всемирный банк, которые создавались как источник дополнительных средств для «падающих экономик», располагают сейчас гораздо меньшим объемом свободной валюты, чем любая из развивающихся экономик. G7 уже не обладает командными высотами в мировых финансах, и обсуждение проблем, связанных с мировыми финансами, проводится в формате G20, поскольку нецелесообразно обсуждать мировые финансовые проблемы без Китая, России, Индии, Бразилии, Мексики, Южной Африки и Саудовской Аравии.

глобальной экономики. С 2011 г. встречи «группы двадцати» на высшем уровне планируется проводить только один раз в год\*.

Что касается квот, то лидеры «двадцатки» взяли обязательство перераспределить квоты Всемирного банка и МВФ в пользу динамических формирующихся рынков и развивающихся стран (не менее 3 % голосов во Всемирном банке и, по меньшей мере, 5 % голосов в МВФ [5]).

В итоговом коммюнике также содержится обязательство по созданию стратегии сильного, устойчивого и сбалансированного роста мировой экономики в XXI в. — «без циклов бума и спада» за счет «рынков, поощряющих ответственность, а не безрассудство» [6]. Скорее всего, данное обязательство по созданию бескризисной рыночной экономики планируется обеспечить за счет мер государственного (и межгосударственного) регулирования, что вполне ожидаемо в условиях кризиса, но действительно, на наш взгляд, лишь до периода выхода из антикризисных программ. К числу таких мер можно отнести ограничения на размеры компенсационных выплат топ-менеджерам компаний в соответствии с задачами долгосрочной стабильности бизнеса. Однако достижение договоренностей по проведению согласованной реформы финансового сектора еще не означает единства в вопросах регулирования банковской системы и формирования системы глобального управления в интересах как развитых, так и развивающихся рынков.

Несмотря на наличие несогласованных проблем, важным итогом проводимых мировых антикризисных экономических саммитов стало признание факта, что большинство проблем мировой экономики были не порождены, а обострены глобальным экономическим кризисом. Такой взгляд упрощает выработку общего подхода к перспективам мировой экономики и построению новой архитектуры международных отношений.

В условиях сохраняющейся неопределенности глобальной экономической ситуации актуальными вопросами, связанными с восстановлением мировой экономики, остаются:

\* В 2010 г. планируется проведение двух встреч — в июне в Канаде и в ноябре в Южной Корее, в 2011 г. саммит состоится во Франции.

— корректировка стратегии выхода из кризиса на базе фискального стимулирования экономики;

— необходимость подготовки к следующей «критической волне»;

— активизация региональных интеграционных процессов.

Что касается первых двух проблем, то они, на наш взгляд, сводятся к определению баланса между масштабами правительственных мер стимулирования финансового сектора экономики и эффектом от их применения. Здесь пока еще не наблюдается единства экспертных мнений по поводу стратегии сворачивания программ антикризисного стимулирования. По мнению американских экономистов, «вывод стимулирующих пакетов в 2011 г. станет негативным шоком для экономики». Наблюдаемые признаки выхода характеризуются существенной нестабильностью. «Вероятность еще одного падения экономики очень велика», американская экономика может столкнуться с так называемой «двойной рецессией» [7].

Что касается регионализации рынков, то здесь нет видимых противоречий в оценке этого процесса как фактора стабилизации глобальной экономики. Сегодня, в условиях теоретического вакуума, глобализация выступает в роли социально-экономической теории (идеологии) «ведущих экономик» и направлена на укрепление их мировых позиций в экономической, информационной, идеологической и других сферах. Региональная интеграция, наоборот, стремится к обеспечению своим участникам преференциального экономического, торгового, политического режима в противовес универсальным международным регулятивным инструментам, созданию региональных преимуществ в глобальной конкурентной среде — на мировых рынках товаров, услуг, капиталов, технологий и рабочей силы.

Начиная с середины XX в. и особенно в последние десятилетия глобализация\* и интеграция являются основными тенденциями ин-

\* В глобалистике оценка современного этапа мирового развития основана на следующих положениях: глобализация рассматривается в качестве определяющей характеристики современного мирового развития, в том числе и в долгосрочной перспективе; глобализация привела к необходимости переосмысления теории (инструментов и механизмов) управления мировой экономикой; мировая экономика стала рассматриваться в качестве самостоятельного объекта управления.

тернационализации мирового хозяйства. В сегодняшней ситуации они остаются главными факторами, обеспечивающими сбалансированность и устойчивость мировой экономической системы, несмотря на кардинальное изменение их роли и значения в этих процессах.

До кризиса глобализация оставалась главным фактором сбалансированности мировой экономической системы. Глобализация ускорила процессы перетекания товарных, человеческих и финансовых ресурсов через границы различных стран и регионов. К концу XX в. практически все цивилизованные страны, признанные Организацией Объединенных Наций и которых насчитывается около двухсот, стали членами различных международных экономических организаций, представляющих всемирное хозяйство. К 1998 г. членами МВФ являлись 183 страны, 180 государств состояли членами Всемирного банка. Более 130 стран входят во Всемирную торговую организацию, свыше сотни стран — члены Всемирной организации труда (ВОТ) и т. д. В этот период глобализация способствовала расширению международного сотрудничества за счет усиления влияния ведущих экономик и созданных в их интересах глобальных международных институтов.

Глобальный экономический кризис обнаружил необходимость реформирования системы международных отношений и в первую очередь международных финансовых институтов, ориентированных на интересы ведущих держав, прежде всего США. Глобализация как количественная характеристика масштабов международного альянса исчерпала себя, но обеспечила основу для формирования новой системы международных отношений и условия для ускорения интеграционных процессов.

Современными тенденциями глобального преобразования мирового экономического пространства, на наш взгляд, являются следующие:

— изменение (расширение) границ экономического сотрудничества — когда экономические границы новых глобальных производственных процессов не совпадают с государственно-административными, национальные экономики становятся звеньями разных производственных мировых циклов, национальные интересы закрепляются на экономических границах;

— трансформация существующих и формирование новых субъектов управления — в качестве новых субъектов экономического взаимодействия выступают социально-экономические системы в форме международных союзов, крупнейших транснациональных структур, финансово-промышленных группировок стратегического статуса;

— изменение модели внешнеэкономических связей. Происходит переход от торгово-посреднической внешнеэкономической модели к постиндустриальной (производственно-инвестиционной) геоэкономической модели;

— становление новой философии мирового экономического развития. Содержанием мирового воспроизводственного цикла становится воспроизводство качества жизни, приходит эпоха смены экономических ценностей. Меняются составляющие геоэкономической модели мира, его парадигмы развития: от ресурсной, в частности энергетической, к экологической и далее к цивилизационной.

В русле этих тенденций основу новой системы международных отношений (на базе постиндустриальной геоэкономической модели) образуют новые субъекты глобального управления — региональные интеграционные альянсы, в том числе самодостаточных экономик, на принципах взаимодополнения. А активизация региональных интеграционных процессов выступает в качестве основного фактора посткризисного мирового развития.

Масштабы экономического развития субъектов управления, в данном случае региональных интеграционных альянсов, являются основными факторами формирования мирового экономического порядка. Если после Второй мировой войны вплоть до конца 1980-х гг. мир был биполярным с двумя центрами силы (с одной стороны, США, с другой — СССР, который во времена своего могущества контролировал значительную, если не большую, часть человечества с объемом ВВП 9 % от мирового и численностью почти 300 млн человек), то с распадом СССР в начале XXI в. мир стал фактически однополярным, и США как сверхдержава «определяли ход мировой истории». Сегодня совершенно очевидно, что, несмотря на сверхстатус, США — далеко не единственная держава и не доминирующая сила в мире. Баланс сил определяют

быстро развивающиеся экономики, не копирующие западные экономические модели, предпочитающие собственный путь развития и формирующие новые центры мирового влияния\*.

Современный кризис обозначил «пределы экономического могущества». Как оказалось, в условиях глобализации лидерство не может и не должно быть основано только на экономическом или военно-политическом диктате. Главным также становится моральный авторитет, способность взять на себя глобальную ответственность за мировой экономический процесс и политическую ситуацию в целом.

Новая геополитическая реальность такова, что если с первого тысячелетия нашей эры вплоть до последних лет мировая экономика развивалась как западноцентричная, то ее современная динамика будет определяться на трансъевразийском экономическом пространстве азиатскими странами. По общему мнению, к 2020 г. три из четырех крупнейших экономик мира будут азиатскими. Китай опередит США по валовому продукту, сразу за США последуют Индия и Япония. За пятое место развернется активная борьба между двумя странами, одна из них Россия, вторая (также «незападная») — Бразилия.

Сегодня трудно оспорить вероятность формирования новой сверхдержавы в лице Китая. На сегодня Китай обладает приблизительно вдвое большим ВВП, чем Российская Федерация, население его приближается к 1 млрд 300 млн человек, а к 2020 г. достигнет 1,5 млрд. Китай — это великая цивилизация, которая насчитывает более пяти тысяч лет. Но при этом очевидно, что в обозримом будущем КНР не будет обладать военным потенциалом, способным хотя бы сравниться с потенциалом США [8]. Поэтому в дискуссии

\* Страны БРИК и государства Персидского залива сейчас располагают более серьезными золотовалютными резервами, чем все страны Запада вместе взятые. Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Корея в общей сложности сегодня имеют золотовалютных резервов на сумму свыше 3 трлн долларов, а относительная величина этих резервов по сравнению с внешними обязательствами тоже благополучна в сравнении с западными странами. Например, у Китая величина резервов превосходит внешний долг в 4 раза, у ЮАР — в 2,5 раза, у Бразилии, Южной Кореи и России — в 1,5 раза. Китай сегодня поддерживает американскую экономику на сумму приблизительно в 0,5 трлн долларов. Россия имеет государственных бондов США примерно на 65 млрд рублей.

о возможных полюсах влияния биполярному миру объективно противостоит «многополярная точка зрения». Теория биполярного мира, как и «бесполярного»\*, имеет право на существование, но не имеет реального воплощения.

Таким образом, сегодня реально формируется мир многополярный, в котором:

- отдельные государства уже не могут претендовать на роль единственных центров или глобальных органов власти;
- социально-экономические системы в форме международных союзов государств (которые сохраняют свой суверенитет) становятся основными субъектами глобального управления;
- новые центры мирового влияния формируются вокруг международных альянсов или региональных блоков.

Региональные блоки, косвенно поддерживая политическую глобализацию, способствуют формированию более эффективного глобального управления, облегчая достижение компромисса в процессе принятия решений на глобальном уровне, а также увеличивают возможности опосредованного участия малых государств в глобальном управлении, повышают их шансы на реализацию своих интересов.

Если условно до кризиса можно было говорить о реальном мировом влиянии трех основных региональных блоков — Европа, Азиатско-Тихоокеанский регион и Северная Америка, то в посткризисной экономике реально возрастает влияние на мировую экономику блоков «нового регионализма». К данным блокам можно отнести такие организации, как Экономическое сотрудничество стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АПЕК), действующее в рамках АСЕАН, Региональный форум (ARF), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), созданный в противовес Североамериканскому соглашению о свободной торговле (NAFTA) и др.

\* Председатель американского Совета по международным делам Р. Хаас полагает, что современный мир вообще становится бесполярным. Будущее определяется взаимодействием нескольких десятков акторов и государств, в том числе развивающихся, из «большой двадцатки», которая может разрастись до «большой тридцатки», и негосударственных акторов наподобие транснациональных корпораций и глобальных международных общественных организаций, например «Гринпис».

Наиболее ярким примером региональной интеграции государств на постсоветском пространстве является ЕврАзЭС как возможная основа «трансзиатского блока». Примером «континентального регионализма» является объединение стран БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай), способное со временем сформировать мощный экономический блок.

Приведем главные выводы текущего этапа глобализации.

Во-первых, для всех стало очевидно, что «ни одна страна не в состоянии в одиночку справиться с вызовами XXI в. и не вправе диктовать свои условия всему миру... Ни одно государство не может служить единственной движущей силой глобального роста... Стремление к могуществу перестало быть игрой с нулевой суммой: плоды прогресса должны принадлежать всем» [9].

Во-вторых, никогда еще мир не имел таких «исключительных возможностей» для расширения сотрудничества, а перспективы такого сотрудничества связаны с качеством жизни человека, формированием качественной среды его обитания.

В-третьих, выход из кризиса во многом зависит от общемировых тенденций, однако это не умаляет необходимости принятия мер по совершенствованию национальной экономической политики с учетом существующих глобальных тенденций.

В-четвертых, несмотря на оживление мировой экономики\*, антикризисные программы, являясь, по существу, временными, были направлены прежде всего на поддержание финансового сектора экономики и не решили системных противоречий мирового хозяйства и вопросов его «постиндустриализации».

В изменившихся условиях качественно новой характеристикой интеграции становится пересмотр целевых установок для формирующих-

---

\* Сегодня мировая экономика, по некоторым оценкам, находится в стадии «выздоровления». Впервые с начала кризиса МВФ заявил о его окончании. Прежде фонд прогнозировал восстановление мировой экономики в 2010 г., а в начале августа даже указывал, что для начала роста понадобятся дополнительные антикризисные меры. Восстановление мировой экономики уже началось, как заявил недавно главный экономист МВФ О. Бланшар, но будет оно тяжелым: «Кризис оставил на экономике глубокие шрамы, он будет сказываться и на предложении, и на спросе еще долгие годы».

ся интеграционных группировок, а именно обеспечение устойчивости экономического развития, противостояние глобальному негативному влиянию и последствиям глобального экономического кризиса.

Происходит деидеологизация стимулов к интеграции — основные вопросы успешного регионального взаимодействия в условиях глобализации сводятся к решению проблем качества экономического роста, экологической безопасности, диверсификации валют, защиты внутренних рынков, удовлетворения внутреннего спроса, развития новых мировых рынков.

Региональные интеграционные союзы приобретают глобальное влияние в результате создания систем многостороннего государственного регулирования (наднациональных структур), направленное на либерализацию международных экономических отношений и преодоление экономических барьеров в отношениях между субъектами мирового хозяйства. С созданием Таможенного союза в ЕврАзЭС начинается новый этап региональной интеграции, связанный с формированием нового субъекта мировой экономики и институтов глобального управления на евразийском экономическом пространстве.

### Особенности евразийской экономической интеграции

Перспективы евразийской интеграции связаны с объединением «очагов региональной интеграции» в рамках единого трансевразий-

---

Корректировку собственного прогноза МВФ сделал после того, как о выходе из рецессии объявили правительства Германии (+ 0,3 % ВВП во II квартале), Франции (+ 0,3 %) и Японии (+ 0,9 %). Мнение фонда отчасти поддержал знаменитый инвестор, миллиардер У. Баффетт. «Экономика США вышла из реанимации и медленно идет на поправку», — написал он в статье в «New York Times». Но катастрофа еще возможна, по мнению Баффетта, поскольку главным лекарством для экономики служил огромный объем денег: «Как бесконтрольный выброс углекислого газа приводит к таянию ледников, так неконтролируемая эмиссия долларов — к снижению покупательной способности валюты». Кризис обошелся правительствам «двадцатки» в \$ 10 трлн долларов, подсчитали в МВФ, из них 9,2 трлн долларов приходится на развитие страны.

ского пространства. На первом этапе евразийской интеграции созданы предпосылки конкурентоспособного экономического механизма в Европе — европейский единый рынок, безвизовое пространство и единая валюта. Второй этап, на наш взгляд, связан с интеграцией в рамках ЕврАзЭС, а также сотрудничеством в формате ШОС и параллельным развитием стратегического партнерства России с Индией и Китаем. И хотя в экспертных кругах первенство отдается ШОС и неформальному союзу БРИК, наиболее реальные интеграционные шаги в с сфере экономического взаимодействия предприняты сегодня ЕврАзЭС.

Актуальность теории евразийства для мирового сообщества определяют такие факторы, как:

- активизация азиатского направления в международной экономике и политике;
- развитие идеи евразийства как новой философии региональной интеграции на постсоветском и евразийском пространствах;
- становление евразийской экономики самостоятельным геоэкономическим объектом формирующегося многополярного мира.

В настоящее время перспективы региональной экономической интеграции на постсоветском пространстве определяют такие международные союзы, как СНГ и ЕврАзЭС. СНГ — самое крупное территориальное объединение, созданное с целью поддержания единого экономического пространства Советского Союза. В 1991 г. к СНГ присоединились все бывшие республики СССР, за исключением государств Балтии\*. В области экономического сотрудничества наиболее перспективным стало ЕврАзЭС, поставившее перед собой конкретную задачу — создание Таможенного союза для своих пяти членов (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан)\*\*.

\* Грузия вступила в СНГ в 1993 г., а 14 августа 2008 г. Парламент Грузии принял решение о выходе страны из пакета договоров, определяющих пребывание Грузии в СНГ.

\*\* Членами ЕврАзЭС с момента его образования в 2000 г. являются пять государств: Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. В мае 2002 г. по просьбе руководства Молдовы и Украины этим государствам был предоставлен статус наблюдателя при ЕврАзЭС. В 2003 г. была удовлетворена аналогичная просьба Армении. В январе 2006 г. членом ЕврАзЭС стал Узбекистан, который в настоящее время приостановил свое членство в сообществе.

Здесь уместно напомнить, что автором идеи интеграции, которая легла в основу организации, является Президент Республики Казахстан.

С момента образования СНГ и ЕврАзЭС произошло естественное разделение интеграционных приоритетов. В рамках СНГ все больше сохраняются функции организации общего образовательного, культурного пространства и коллективной борьбы с международным терроризмом, наркобизнесом и наркоманией и др. За ЕврАзЭС закрепились функции формирования общего таможенного пространства на базе стран-участников с последующим преобразованием Таможенного союза в экономический и валютный союз.

Глобализация активизировала евразийские интеграционные процессы как в сфере экономики, так и политики. Эти процессы протекают практически одновременно и взаимосвязаны друг с другом. Международный авторитет ЕврАзЭС поддерживается устойчивыми контактами с функциональными и региональными структурами ООН\*. Такое взаимодействие дает возможность полноценно решать вопросы, стоящие перед сообществом.

Коллективную безопасность на общем пространстве обеспечивают такие союзы, как ОДКБ, СВМДА и ШОС.

В зоне влияния ОДКБ находятся четыре из пяти центрально-азиатских государств региона (кроме Туркменистана)\*\*. ОДКБ превратилась в основной инструмент обеспечения безопасности на пространстве, являющемся зоной ответственности Российской Федерации, стала активным партнером ЕврАзЭС и весомым фактором эффективности интеграционных процессов в СНГ. Уникальным в своем роде для Азии региональным образованием, созданным по инициативе Казахстана, является СВМДА\*\*\*. Его деятельность за-

\* Включая Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК), Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Организацию объединенных наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организацию объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

\*\* В ОДКБ входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

\*\*\* На постсоветском пространстве государствами — участниками СВМДА являются Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

трагивает общие интересы и сосредоточена на решении вопросов, актуальных для всех государств азиатского региона.

Возрастает потенциал Шанхайской организации сотрудничества\*. ШОС уделяет первостепенное внимание проблемам безопасности, укрепления мира и стабильности на евразийском континенте. Созданием ШОС положено начало принципиально новой системы субрегионального сотрудничества, ее глобальное значение неуклонно возрастает в связи с изменением статуса и экономического влиянием основных стран-участников. Сегодня ШОС рассматривается в качестве «неожиданного и очень прозорливого соперника» ЕС в борьбе за рынки, экономическое и политическое влияние [10].

Не потеряли актуальность для постсоветского сообщества инициативы Казахстана по созданию Единого экономического пространства в Центральной Азии, озвученные в 2007 г. в Душанбе на саммите лидеров в формате трех интеграционных объединений — СНГ, ЕврАзЭС и ОДКБ. Не менее важным фактором развития многостороннего континентального сотрудничества является предстоящее председательство Казахстана в ОБСЕ.

Из наиболее возможных сценариев развития ЕврАзЭС, рассматриваемых в экономической литературе, в настоящее время реализуется «доминирующий» сценарий, при котором внутренние процессы ЕврАзЭС зависят от инициатив одного или нескольких участников\*\*.

Несмотря на то, что Евразийское экономическое сообщество было создано 9 лет назад, до 2006 г. интеграция качественно не

\* Изначально сформированная для решения пограничных вопросов на базе соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, «Шанхайская пятерка» (Россия, Китай, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан) выросла в весьма динамичную и влиятельную международную организацию. С момента вступления в 2001 г. в ее состав Узбекистана преобразовалась в Шанхайскую организацию сотрудничества.

\*\* В качестве сценариев развития ЕврАзЭС чаще всего рассматривались: идеальный — интеграция при условии сокращения структурного и экономического разрыва между его участниками; доминирующий, стагнирующий — когда процесс фиксируется на достигнутом уровне, становится вялотекущим, до следующей, более удачной, политической фазы.

развивалась. Ключевыми для активизации регионального интеграционного взаимодействия в ЕврАзЭС стали следующие решения:

- учреждение Евразийского банка развития (ЕАБР) в 2006 г.;
- создание Таможенного союза в составе Беларуси, Казахстана и России;
- вступление в ВТО Таможенным союзом трех государств;
- формирование Антикризисного фонда\*.

Наиболее значимым результатом интеграционного сотрудничества в регионе на сегодня является завершение работ по созданию Таможенного союза трех государств ЕврАзЭС. Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России создает реальные предпосылки для появления нового субъекта глобального управления не только на евразийском, но и на глобальном рынках.

Сегодня наряду с восстановлением старых экономических связей новыми стимулами к интеграции в регионе становятся:

- наращивание экономического потенциала региона;
- расширение экономического влияния в посткризисном мире;
- экономическая безопасность общих границ;
- транзит энергоресурсов в европейском и азиатском направлениях;
- «экономическая экспансия Китая» [11];
- преодоление межрегиональной конкуренции путем неконкурентного участия в крупных ресурсоэнергетических и других проектах (например, очевидно, что развитие энергетических и транспортных коммуникаций из Казахстана на Запад Китая конку-

\* На VII заседании Комиссии Таможенного союза (Москва, Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, 12 августа 2009 г.) принято решение о создании единой переговорной группы по присоединению к ВТО. По итогам 23-го заседания Межгосударственного совета ЕврАзЭС и встречи в рамках Высшего органа Таможенного союза (Москва, 9 июня 2009 г.) принято заявление глав правительств стран ЕврАзЭС о присоединении к ВТО Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации как единой таможенной территории; о вступлении Единого таможенного тарифа в действие с 1 января 2010 г.; о начале функционирования Таможенного союза с 1 января 2010 г. и завершении всех необходимых процедур к 1 июля 2011 г. // [www.evrazes.com](http://www.evrazes.com)

рирует с российскими проектами энергетического и транспортного коридора на Запад Китая через российский Алтай\*).

Таможенному союзу ЕврАзЭС принадлежит особая роль в обеспечении стабильности евразийского пространства за счет укрепления евразийских интеграционных инициатив по формированию общего торгового и энергетического рынка, единого транспортного и экономического пространства, сбалансированной политики в отношении европейского и азиатского векторов интеграции (учитывая особенности развития казахстанско-российского, казахстанско-китайского экономического сотрудничества и предстоящее председательствование Казахстана в ОБСЕ).

Смещение центров мирового развития в Евразию определяет стратегию интеграции стран ЕврАзЭС. Например, Казахстан попадает в зону глобальных интересов как регион, географически приближенный к перспективным мировым рынкам (Китай, Индия, Россия), Беларусь — как участник программы ЕС «Восточное партнерство» и член Союзного государства России и Беларуси\*\*. Россия уже сейчас является субъектом глобального управления, входя в состав G8, G20 и БРИК.

Процессы региональной интеграции на постсоветском пространстве осуществляются в рамках наиболее приемлемой для всех стран региона модели многоуровневой, поэтапной, разноскоростной интеграции. Многоуровневую систему интеграции обра-

\* Политика самоограничения поддержки внутреннего спроса Китая повлияет на экономики многих стран. Степень влияния китайской экономики на Казахстан и Россию определяется степенью зависимости от объемов потребления энергоресурсов в Китае. Сокращение объемов китайского импорта энергоресурсов и сырьевых групп товаров оказывает значительное влияние на перспективы энергетического сектора и темпы восстановления экономической активности как в России, так и в Казахстане.

\*\* Проект ЕС «Восточное партнерство» разработан в 2008 г. по инициативе Польши и при поддержке Швеции как специальная программа, направленная на сближение ЕС с шестью странами бывшего СССР — Украиной, Молдовой, Арменией, Азербайджаном, Грузией и Беларусью. Договор о создании Союза Беларуси и России подписан в 1997 г. на базе Сообщества Беларуси и России, созданного ранее. С 2000 г. официальное название Союза — Союзное государство.

зуют европейский и азиатский вектор интеграции, этапность четко прослеживается в процессе перехода от зон свободной торговли к таможенному и экономическому союзу. Разноскоростная интеграция подразумевает последовательное присоединение к Таможенному союзу других государств с параллельной проработкой вопросов создания единого экономического пространства.

Особенностью современных интеграционных процессов на пространстве СНГ является то, что они происходят в отсутствие наднациональных институтов и при невысоком индустриальном уровне постсоветских экономик. Потенциалом для формирования мировых рынков на базе экономик Таможенного союза являются ресурсное превосходство, качество человеческого потенциала, общая экономическая история, экономическая самодостаточность и политическая стабильность.

Общими чертами современной национальной экономической политики государств Таможенного союза и ЕврАзЭС в условиях глобализации являются:

— зависимость целей и задач экономической стратегии страны от развития мировой экономики;

— невозможность проведения закрытой экономической политики, так как современные финансовые институты в большей степени обслуживают обмен капиталов, нежели товарообмен, национальная денежная политика вынужденно приспособляется в первую очередь к диктату мировых финансовых рынков, а лишь затем к внутренним потребностям экономики;

— неравномерность распространения результатов глобализации на все страны. В выигрышном положении находятся те страны, которые владеют значительными капиталами;

— изменение роли государства как основного актора глобального управления. Если раньше можно было четко разделить формы участия государства в глобальном управлении на непосредственную и опосредованную, то в условиях формирования нового миропорядка и возрастания значения международных союзов и региональных интеграционных группировок превалирует опосредованная форма участия государства в глобальном управлении. Оно фактически формирует пространство для своей политической и экономиче-

ской деятельности в той мере, в какой ему удастся увеличить экономическое и общественное богатство путем транснациональной интеграции.

В рамках интеграционной группировки странам-участникам предстоит решение принципиально новых задач по обеспечению совместимости существующих стратегий развития национальных экономик в рамках формирующейся евразийской программы по созданию единого экономического пространства\*.

На первом этапе Таможенному союзу предстоит обеспечить интересы глобализации и государств (Беларуси, Казахстана и России) на общем таможенном пространстве. Устранение противоречий между национальной политикой (интересами) и глобальными вызовами затрудняется сложившейся спецификой регионального сотрудничества в сфере экономики.

Во-первых, стремление к глобальному партнерству еще не стало объективной необходимостью.

Во-вторых, имеются разногласия по вопросам политических ценностей, интересов, стандартов жизни и экологических ограничений, которые еще более осложняют добровольное достижение компромисса.

В-третьих, существует неготовность национальных экономик брать на себя обязательства и ответственность по глобальным проблемам, например, таким, как международная торговля, защита окружающей среды и т. п.

В-четвертых, наблюдается разная степень готовности к формированию наднациональных органов для регулирования их монетарной политики.

Основные вызовы глобализации для развивающихся постсоветских экономик в общем и для Казахстана в частности связаны, на наш взгляд, со следующими моментами:

— становлением «олигархической системы организации экономики» взамен развития новых форм государственного регулирования

ния. В экономике произошло отступление от принятых на Западе мер «в части огосударствления, национализации и т. д. ...обратно в сторону монополистических группировок, крупных частных организаций, грубо говоря, к олигархии и соответствующей ей финансовой экономике» [12];

— превращением бюрократии в господствующую силу и в государстве, и в крупном частном секторе, навязывание бюрократических критериев и бюрократической ограниченности в качестве руководящих начал;

— зависимостью от мировых тенденций и особенностей современной финансовой экономики, оперирующей так называемым «фиктивным капиталом».

Кроме того, существующая финансовая система создала возможности вмешательства в интересы будущих поколений, что выражается в:

— манипулировании текущими потребностями населения с использованием таких финансовых инструментов, как потребительский кредит, ипотека, секьюритизация активов, которые, по существу, являются инструментами создания спекулятивного капитала;

— чрезмерной и бесконтрольной трате природных ресурсов;

— игнорировании расходов на защиту окружающей среды;

— сокращении инвестиций в фундаментальную и прикладную науку, культуру, социальное обеспечение, которые, оказавшись вне приоритетов экономической политики и под контролем финансовой экономики, «вырождаются» в сферу примитивного потребительства и массовой культуры.

Реальные возможности для изменения такой ситуации заключаются в расширении мер макрорегулирования на государственном и межгосударственном уровнях. К числу таких мер относятся:

— смена экономических приоритетов в сторону реальной экономики (включая и интересы сырьевых отраслей) и качества жизни;

— разделение сфер ответственности между частным, коллективным и государственным секторами и создание таких условий для бизнеса, чтобы решение государственных проблем стало для него не просто приоритетным, но и выгодным;

\* Соглашение о формировании Единого экономического пространства было подписано Президентами России, Беларуси, Казахстана и Украины 19 сентября 2003 г.

— формирование экономического пространства на принципах глобального экономического партнерства;

— приведение в соответствие интересов национальной политики с интересами мирового сообщества;

— участие государства в вопросах глобального управления мировым хозяйством и реформировании мировой финансовой архитектуры.

Главной особенностью современного этапа развития является необходимость внесения антикризисных корректив в экономическую (монетарную) политику конкретных государств и международных союзов. Антикризисные меры в развивающихся экономиках имеют свою специфику. Опасность финансовых вливаний для таких развивающихся рынков, как ЕврАзЭС, где национальные валюты стран-участников не являются резервными, заключается в росте скорости обращения денег, инфляции, ослаблении бюджетной и денежной политики.

Интеграционное взаимодействие стран ЕврАзЭС становится все более интенсивным, вместе с тем в сфере интеграции накопилось немало проблем, связанных с формированием неэффективной хозяйственной структуры, обострившихся в период кризиса. В этой связи для эффективного осуществления программ антикризисных мер и выхода из кризиса принципиальным становится вопрос о соотношении целей антикризисной политики с целями и стратегией развития национальных экономик в формате Таможенного союза трех государств.

Важной задачей становится выработка общей стратегии по преодолению сырьевой направленности экономик, инновационной и технологической отсталости и посткризисного роста. В частности, актуальность преодоления сырьевой зависимости для экономики России отметил недавно в своем выступлении Президент Всемирного банка Р. Зеллик: «Зависимость от нефти и другого сырья — это слишком шаткий базис, чтобы строить на нем экономику в мире, который добивается снижения своей зависимости от органического топлива и в котором цены на сырьевые товары колеблются в широких пределах по мере того, как инвесторы вкладывают свои средства в этот “класс активов” или изымают их из него. Сумеют

ли страны разумно распорядиться этими доходами, направляя их на диверсификацию и расширение базы своего экономического развития? Этот вопрос актуален для России, стран Залива и некоторых государств Латинской Америки и Африки» [12]. Этот вопрос актуален и для экономики Казахстана, ориентированной на экспорт сырьевых ресурсов.

Таможенный союз трех государств должен стать основой формирования новой евразийской экономики за счет усиления позиций ЕврАзЭС на евразийском и мировом экономическом пространстве. Сегодня, когда приняты экстренные меры по выходу из кризиса, практически сформирован Антикризисный фонд, настал период определения приоритетов макроэкономической политики для следующего этапа развития евразийской интеграции — посткризисной конкуренции ЕврАзЭС в новом инновационном мире.

Таможенный союз — это переходная форма региональной интеграции и первый реальный проект ЕврАзЭС, создающий предпосылки для реализации совместных проектов в торговой, энергетической, финансовой сферах и расширения таможенного пространства до масштабов экономического и валютного союзов.

### **Таможенный союз как форма региональной интеграции**

Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России формирует единый рынок с численностью населения 170 млн человек, с суммарным ВВП почти в 2 трлн долларов, с долей в мировом ВВП более 3,7 % и в мировом экспорте и импорте товаров — 3,1 и 2,0 %, соответственно. По предварительным подсчетам, Таможенный союз сократит время товаров в пути в 3 раза, а издержки — в 2,5 раза [13]. России, Казахстану и Беларуси принадлежит почти 83 % экономического потенциала бывшего СССР.

Таможенный союз относится к типу международной интеграции, предполагающему согласованную отмену странами — участниками союза национальных таможенных тарифов и введение общего таможенного тарифа и единой системы нетарифного регулирования торговли в отношении третьих стран.

Предшествующей Таможенному союзу формой интеграции стала зона свободной торговли, за счет которой обеспечивалось свободное движение товаров и услуг на пространстве ЕврАзЭС. Общий товарооборот в рамках сообщества за 7 лет (2000—2007 гг.) вырос на 114 млрд долларов, что стало решающим доводом в пользу принятия в 2007 г. решения о формировании правовой базы Таможенного союза в течение 2008—2010 гг. и закреплении союза с 1 января 2011 г. То есть торговая интеграция обеспечила основные экономические предпосылки для создания Таможенного союза.

В экономической литературе интенсивность регионального торгового взаимодействия на экономическом пространстве оценивается показателями совокупной доли внутренней торговли региона, средней доли внутренней торговли региона и индексом интенсивности региональной торговли. Сравнение первых двух показателей позволяет судить о степени однородности интеграционной региональной группировки. По некоторым оценкам, как в СНГ, так и странах Таможенного союза, средняя доля выше совокупной на 14 %, что указывает на неоднородность торгового блока и связано с наличием в нем достаточно крупного участника [14]. Индекс интенсивности региональной торговли определяет степень интенсивности «внутриблоковой» торговли и торговли с другими странами мира. Индекс равняется единице (1), если страны торгуют друг с другом с такой же интенсивностью, что и с другими странами мира, и превышает это значение в случае «географического крена». Для стран СНГ и Таможенного союза индекс интенсивности региональной торговли составляет, соответственно, 7,3 и 6 единиц [15]. Это вполне объяснимо и обусловлено географической близостью, историческими и культурными связями, низкими транзакционными издержками, а также указывает на наличие общих проблем в структуре экономики и торговли.

Для определения возможностей углубления интеграционного взаимодействия в регионе важной представляется оценка особенностей и проблем формирования Таможенного союза как переходной формы региональной интеграции, определение его места и значения для ускорения евразийских интеграционных процессов.

Наиболее общими характеристиками Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, определяющими дальнейшие перспективы региональной интеграции, на наш взгляд, являются следующие:

— факт осуществления крупнейшего интеграционного проекта ЕврАзЭС, подтверждающего состоятельность существующей интеграционной группировки;

— формирование наднационального органа, обеспечивающего единые правила для импорта всей товарной номенклатуры стран Таможенного союза и возможности расширения его функций и полномочий на пространстве Евразии (в настоящее время осуществляется поэтапная передача Комиссии Таможенного союза отдельных полномочий государств, формирующих Таможенный союз, в сфере регулирования внешнеторговой деятельности);

— снятие внутренних таможенных границ между странами — членами союза, перенос таможенного контроля на внешний периметр союза, введение общей для всех стран — участников Таможенного союза системы тарифного и нетарифного регулирования при торговле с третьими странами и процесс постепенного его расширения за счет других стран ЕврАзЭС;

— создание единого документа в форме Таможенного кодекса, регламентирующего все организационные, правовые и иные вопросы таможенного администрирования и являющегося основой для осуществления всех таможенных процедур;

— введение Единого таможенного тарифа на более чем 11 тысяч единиц товарной номенклатуры;

— выработка общей позиции по вопросам вступления в ВТО;

— следование стратегии интеграции, опробованной странами Европейского Союза, от зоны свободной торговли до общего экономического и валютного рынка.

Во многом благодаря действующему в сообществе режиму свободной торговли взаимный товарооборот увеличился в 2008 г. по сравнению с 2000 г. более чем в 4 раза, общий объем товарооборота составил в 2008 г. более 900 млрд долларов, а совокупный объем валового внутреннего продукта — 1,9 трлн долларов [16].

Таким образом, Таможенный союз ЕврАзЭС, которому предшествовал этап экономической интеграции в режиме свободной

торговли\*, является следующей формой (этапом) региональной интеграции на пути формирования единого экономического союза на базе общего рынка. Безусловно, что Таможенный союз трех государств является на сегодняшний день наиболее прогрессивной формой интеграции в регионе СНГ.

Специфика формирования Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России как формы интеграционного взаимодействия в регионе определяется рядом факторов, связанных с:

1) особенностями разнотемпной модели интеграции, когда интеграционный процесс продолжается, даже если часть членов общей группировки полностью в него не включилась;

2) особенностями общей экономической истории государств бывшего СССР, масштабами и спецификой их экономик, формирующих уникальное по своим возможностям «трансасиатское пространство»\*\*;

3) особенностями современного этапа глобализации мировой экономики.

Эти факторы в совокупности и по отдельности способствовали активизации проекта Таможенного союза, который осуществлялся в несколько этапов. Так, формирование таможенного пространства началось в 1995 г., когда Россия и Беларусь подписали соглашение о создании Таможенного союза. К середине 1996 г. в союз вошли также Казахстан и Кыргызстан, а в 1998 г. — Таджикистан. В соответствии с совместно принятыми странами СНГ решениями формирование Таможенного союза должно было проводиться в два

\* В настоящее время между странами ЕврАзЭС действует режим свободной торговли товарами, который реализуется в соответствии со статьями 8 и 9 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г., подписанного главами государств. Применение во взаимной торговле в рамках ЕврАзЭС специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер регламентируется протоколами от 17 февраля 2000 г. и 28 октября 2003 г. и не противоречит нормам Генерального соглашения по тарифам и торговле (ВТО).

\*\* Доля стран СНГ в мировой экономике: 14 % объема пахотных земель, 33 % запасов газа, 7—10 % нефти, 26 % угля, 12 % железной руды, 7 % бокситов, 8 % медной руды.

этапа. На первом этапе должны были быть полностью отменены тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле, установлены единый торговый режим, общие таможенные тарифы и меры нетарифного регулирования в отношении третьих стран. На втором этапе предполагалось осуществить объединение таможенных территорий стран — основателей союза в единую территорию с перенесением таможенного контроля с внутренних границ союза на внешние. Однако в силу экономических разногласий не состоялось ни подписания необходимых документов, ни формирования Таможенного союза. Второй попыткой формирования таможенного пространства стало решение о создании Таможенного союза трех государств, принятое президентами Беларуси, Казахстана и России в октябре 2007 г.

С момента одобрения проекта Единого таможенного тарифа, который вынесен на рассмотрение главам государств в ноябре 2009 г. и будет введен в действие с 1 января 2010 г., стало возможным говорить о перспективах Таможенного союза как реально функционирующей формы региональной интеграции. В соответствии с уточненным календарным планом мероприятий по созданию единой таможенной территории Таможенный союз формируется в три этапа: предварительный (до 1 января 2010 г.), первый (до 1 июля 2010 г.) и второй (до 1 июля 2011 г.) [17].

Наличие общей экономической ментальности позволяет странам Таможенного союза учесть особенности экономик в процессе формирования Единого таможенного тарифа и обеспечить решение внутренних экономических проблем по созданию благоприятных условий для привлечения взаимных инвестиций и создания совместных производств с учетом существующего в государствах экономического потенциала. Дополнительными позитивными сторонами усиления интеграции следует считать повышение конкурентоспособности производимых товаров как следствие расширения рынков сбыта внутри Таможенного союза; относительное ослабление конкуренции товаров из третьих стран за счет унификации импортных таможенных пошлин; усиление фискальной роли импортных таможенных пошлин.

В целом следует отметить, что проект Единого таможенного тарифа трех государств формировался, исходя из развития промышленного сектора, а также обеспечения доступности для конечного потребителя не производимых в государствах-участниках товаров.

В настоящее время нерешенные проблемы связаны с трудностями согласования целей трех государств в сфере национальной таможенно-тарифной политики. К таким проблемам относятся вопросы перехода на единую систему деклараций и стандартов таможенного администрирования и контроля, разработка единых стандартов ввоза и вывоза товаров и грузов, налаживание единого режима контроля и учета, вопросы оценки реальных рисков для внутренних производителей и т. п.

Тем не менее, несмотря на имеющиеся проблемы, с созданием Таможенного союза более реальной для стран-участников становится идея выхода на мировой рынок не только с сырьевыми товарами, но и с научно-технологической продукцией с высокой добавочной стоимостью, создание предпосылок для формирования новых мировых рынков.

Бесспорно, что основными стимулами для интеграции стран ЕврАзЭС в рамках Таможенного союза стали внешние факторы, а именно глобальный финансовый кризис и связанная с ним трансформация системы международных экономических отношений, а также особенности интеграции в систему международной торговли стран формирующегося Таможенного союза, в частности длительность процедуры оформления членства в ВТО.

Безусловно, перед Таможенным союзом встает задача обеспечения глобальных интересов стран-участников. Если на региональном уровне это согласование интересов таможенно-тарифной политики трех государств, то на глобальном уровне важным становится обеспечение интересов Таможенного союза и ЕврАзЭС в системе международных экономических отношений, в частности в вопросах международной торговли. Кроме того, внутри Таможенного союза трех государств предстоит учесть преимущества сложившихся международных контактов, а также обеспечить согласование интересов

международных союзов, в которые входят страны — участники, с интересами Таможенного союза\*.

Перспективы региональной интеграции можно рассматривать только в связи с созданием более глубоких после Таможенного союза форм интеграционного взаимодействия. В случае успешной реализации проекта Таможенного союза ЕврАзЭС создаются предпосылки для формирования общего рыночного пространства и экономического союза как типа международной интеграции, предусматривающего наряду с общим таможенным тарифом, свободой движения товаров и факторов производства координацию макроэкономической политики и унификацию законодательств в ключевых областях фискальной политики.

На этом этапе развития интеграции возникает потребность в органах, наделенных не просто способностью координировать действия и наблюдать за экономическим развитием стран-участников, но и принимать оперативные решения от лица группировки в целом. Правительства согласованно уступают часть государственного суверенитета в пользу межгосударственных органов с функцией наднационального регулирования. Такие органы наделены правом принимать решения по вопросам, касающимся организации, без согласования с правительствами стран-членов.

Ближайшим примером экономического союза в Евразии является Евросоюз. Страны ЕС раньше других осознали необходимость перехода на новую наднациональную систему регулирования — это одна из причин успеха ЕС как организации и роста ее популярности среди других европейских стран, несмотря на очевидные ограничения суверенитета этих стран [18].

\* Так, например, Россия является одним из пяти постоянных членов СБ ООН, входит в Группу восьми», совместно с Беларусью составляет Союзное государство, входит в неформальный союз БРИК. Беларусь — единственная европейская страна в «Движении неприсоединения», участвует в Программе Евросоюза «Восточное партнерство», Программе НАТО «Партнерство ради мира» (ПРМ) и Совете евроатлантического партнерства (СЕАП) при НАТО, региональном объединении Центрально-Европейская инициатива (ЦЕИ) (создано в 1989 г., в ее составе: Беларусь (с 1996 г.), Албания, Австрия, Босния и Герцеговина, Болгария, Венгрия, Италия, Македония, Молдова, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Хорватия, Чехия, Черногория и Украина) и т. д.

В той или иной степени факторами сплоченности государств — членов ЕС и ЕврАзЭС выступают такие, как принадлежность к одному географическому пространству, совместное историческое прошлое, общее культурное наследие, расчет на то, что объединение нейтрализует противоречия и усилит международную конкурентоспособность. Однако определяющими факторами необратимости интеграционного проекта ЕС в отличие от проекта Таможенного союза являются следующие:

— механизм совместного принятия решений и их реализации на основе правовых инструментов, причем наднациональное и национальное право образуют единое целое. В ЕС осуществляется принцип совместного управления суверенитетом, когда часть своих суверенных полномочий государства-члены передают на наднациональный уровень;

— механизм распределения функций и полномочий между государствами-членами, между институтами и между государствами и институтами ЕС, который предусматривает четкое разделение компетенций, относящихся к ведению союза и национальных правительств (ЕС наделен четырьмя видами компетенций: исключительными, смешанными, поддерживающими и параллельными [19]).

Уникальность механизма управления интеграционными процессами в ЕС состоит в согласованности экономических и политических факторов развития, интересов аграрно-ориентированных и промышленно развитых стран, крупного и мелкого бизнеса, государств с разным уровнем экономического развития и т. п. Наиболее эффективно осуществляется управление с использованием наднациональных структур и механизмов в сфере охраны окружающей среды, регулирования квот рыболовства, использования атомной энергии.

С вступлением в силу Лиссабонского договора, предполагающего реформу институтов ЕС, наднациональная природа интеграционного объединения усилится. Наряду с вопросами определения и проведения общей внешней политики и политики безопасности к исключительной компетенции ЕС относятся также и вопросы функционирования Таможенного союза, монетарной политики государств-членов, общей коммерческой политики и в ряде случаев заключения международных договоров.

На первом этапе формирования Таможенного союза прежде всего необходимо использовать опыт ЕС в решении таких вопросов, как:

- наднациональное урегулирование проблем межгосударственного взаимодействия;
- создание механизма принятия решений на глобальном уровне;
- создание позитивной программы укрепления собственной конкурентоспособности и эффективного позиционирования организации на международной арене.

В этой связи в настоящее время возникает необходимость в реформировании институтов ЕврАзЭС в связи с изменившимися условиями его функционирования, обусловленными:

- обстоятельствами вступления в ВТО;
- оформлением таможенного пространства;
- согласованием антикризисных программ и их свертыванием по мере выхода из кризиса.

Необходимость возникает и в оформлении всех мероприятий и планов по формированию и функционированию Таможенного союза в единый стратегический документ или долгосрочную программу с указанием периодов ее выполнения.

В рамках такой программы можно выделить два основных блока:

1. «Региональная экономика (страны ЕврАзЭС)».
2. «Мировая экономика».

Внутри блоков следует определить разделы: «Приоритеты торгово-экономической политики», «Антикризисная политика», «Промышленная политика», «Ресурсная политика», «Международные организации» и др.

Структура Программы может и должна стать объектом дискуссий, но факт необходимости общей стратегии Таможенного союза как субъекта глобальной экономики и самостоятельной интеграционной группировки не может быть оценен неоднозначно. В числе внешне-экономических приоритетов Таможенного союза необходимо отметить защиту и продвижение интересов союза и ЕврАзЭС в мире, снятие всех барьеров, препятствующих свободной международной торговле, обеспечение устойчивого развития таможенного пространства.

Как известно, в стратегии должны быть представлены сценарии и приоритетные направления развития региона как социально-экономической единицы. Качественный сценарный анализ предусмат-

ривает использование многофакторной модели для выявления и анализа рисков и ресурсных возможностей региона; выбора целевого сценария развития региона на основании оценки рисков и ресурсных возможностей региона; разработки системы приоритетных направлений развития региона в рамках выбранного целевого сценария.

Следует иметь в виду, что создание Таможенного союза трех стран не решает автоматически накопившихся проблем стран СНГ, обострившихся после развала СССР и в период экономического кризиса (низкая эффективность использования ресурсной базы, сырьевая направленность экспорта, ухудшение демографической ситуации, слабость развития финансовой системы, неравномерность экономического развития, низкая эффективность и диспропорции в размещении инфраструктуры и развитии производственных мощностей и т. п.), а накладывается на решение проблем таможенного регулирования.

Перспективы отдельных интеграционных союзов, с одной стороны, напрямую зависят от мировой экономической ситуации, с другой — в значительной мере определяют ход мировых событий, поэтому возможные сценарии региональной интеграции и мировой экономики имеют общие характеристики. В аналитических прогнозах мировой ситуации\* экспертами отмечается общий подход к выбору

\* Так, ВЭФ выпустил доклад «Будущее мировой финансовой системы: ближайшие перспективы и сценарии долгосрочного развития» (The Future of the Global Financial System: A Near-Term Outlook and Long-Term Scenarios<sup>7</sup>). Доклад содержит четыре возможных варианта развития событий на 2008—2020 гг. Первый сценарий — «Изолированный протекционизм» — предполагает, что мир находится в состоянии распада, страны, в том числе и ЕС, изолируются друг от друга, преследуя исключительно собственные интересы, параллельно происходит усиление контроля над ресурсами, национализация банков, снижение мирового ВВП. В случае реализации оптимистического сценария — «Сбалансированная многосторонность» — ВЭФ прогнозирует на начальных этапах глубокую стагнацию экономик и сокращение роста мирового ВВП с последующим его увеличением до уровня 3,6 % за счет ускорения мировых интеграционных процессов, усиления влияния стран БРИК. Последний вариант, по мнению экспертов ВЭФ, наиболее желательный и вероятный. Европейская Ассоциация Прямого и Венчурного Инвестирования (EVCA) предлагает свои «Глобальные сценарии развития прямого и венчурного инвестирования» («Global scenarios for private equity and venture capital»). В данном документе рассмотрены возможные варианты среднесрочного развития глобальных рынков. В числе наиболее значимых внешних факторов — интеграция в экономике и финансовом секторе и промышленное регулирование.

наиболее значимых внешних факторов, влияющих на глобальную экономику и ее производственный потенциал, — это ускорение интеграционных процессов и расширение методов регулирования рыночными процессами в основном за счет государственного управления (в условиях антикризисного развития предпочтение отдано нерыночным методам регулирования экономики, в частности финансовой сферы).

Тенденции развития региональной интеграции ЕврАзЭС совпадают, на наш взгляд, с основными тенденциями мировой экономики, связанными с оптимистическими сценарными вариантами ее развития с учетом следующих факторов:

— ускорения и углубления экономической интеграции за счет расширения масштабов экономического сотрудничества (страны БРИК, ШОС) и углубления интеграции в рамках регионального валютного пространства\*;

— расширения возможностей экономических методов нерыночного регулирования и перспектив государственно-частного партнерства.

Глобальные преимущества экономической политики по формированию Таможенного союза, проводимой ЕврАзЭС в рамках единой стратегии, должны быть связаны с реализацией следующих задач:

— модернизацией регионального промышленного производства, формированием оптимальной структуры экономики и внешней торговли;

— активизацией внутренних факторов развития таможенного пространства (оптимизация внутреннего спроса) как социально-

\* Возможность введения региональных валют рассматривается рядом стран Юго-Восточной Азии (acu — Asian Currency Unit), Латинской Америки (sucr — Sistema Unitario de Compensacion Regional), Африки (afro), Персидского залива (динар или риал, халиджи, джуман), странами Североамериканского Союза (США, Канада и Мексика — amero). UNCTAD опубликовала доклад «Trade and Development Report 2009», в котором предложила заменить доллар новой общемировой валютой, что стало первым подобным предложением, прозвучавшим со стороны международной организации. На днях Министерство финансов Японии объявило о начале проработки вопроса о возможном создании азиатской региональной валюты. Параллельно активизируются процессы формирования различных международных стабилизационных фондов.

экономической системы с целью обеспечения ее устойчивости и эффективного использования ресурсного потенциала;

— стабилизацией валютного пространства, в том числе за счет диверсификации;

— созданием предпосылок валютного союза;

— расширением внешних границ;

— стабилизацией международных отношений в регионе;

— укреплением международного авторитета стран ЕврАзЭС и СНГ.

Таким образом, состояние и среднесрочные перспективы ЕврАзЭС зависят от реализации в 2010 г. проекта формирования Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. Темпы региональной интеграции определяются степенью согласованности интересов стран данного союза в вопросах международных экономических отношений и международной торговли в частности. Необходимым условием успешной интеграции, а именно согласования национальных экономических приоритетов, является совершенствование институциональной структуры ЕврАзЭС и механизмов наднационального регулирования, а также наличие стратегии глобального экономического партнерства стран — участников Таможенного союза. В рамках единой интеграционной стратегии ЕврАзЭС Таможенный союз следует рассматривать как переходную форму региональной интеграции или как переходной этап к более глубоким формам интеграции — экономическому и валютному союзу.

### Литература

1. IMF. Global Financial Stability Report. Navigating the Financial Challenges Ahead. October 2009 // [www.imf.org](http://www.imf.org)
2. Delivering on the Client Promise: Global Wealth 2009. Report by The BCG, Sept, 2009 // [www.bcg.com/expertise\\_impact/publications](http://www.bcg.com/expertise_impact/publications)
3. Зеллик Р. После кризиса? // Выступление в Высшей школе международных исследований при университете им. Дж. Хопкинса (28 сентября 2009 г.) // [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)
4. The Pittsburgh G-20 Summit 2009 // [www.pittsburghg20.org](http://www.pittsburghg20.org)
5. The Pittsburgh G-20 Summit 2009 // [www.pittsburghg20.org](http://www.pittsburghg20.org)

6. См.: [www.prime-tass.ru/news](http://www.prime-tass.ru/news)

7. Из выступления Дж. Стиглица 7 сентября 2009 г. в Университете Рейкьявика // [www.ippnou.ru/lenta.php?idarticle=006990](http://www.ippnou.ru/lenta.php?idarticle=006990)

8. Никонов В. Современный мир: новые реальности // Стратегия России. — 2009. — № 8.

9. Выступление президента Б. Обамы в Российской экономической школе. Москва, 7 июля 2009 г. // [www.america.gov/st/peacesec-russian](http://www.america.gov/st/peacesec-russian)

10. Энтин М. Л. Европейский Союз как один из ведущих международных игроков // Вестник международных организаций. — 2009. — № 2.

11. Колеров М. Геополитические риски Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси // [www.regnum.ru/news](http://www.regnum.ru/news)

12. Попов Г.Х. О проблемах кризиса 2008 г. // [www.uptp.ru/content/Disp\\_Online](http://www.uptp.ru/content/Disp_Online)

12. Зеллик Р. После кризиса? // Выступление в Высшей школе международных исследований при университете им. Дж. Хопкинса 28 сентября 2009 г. // [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

13. Бизнес-Форум ЕврАзЭС — Инвестиции, Инновации, Интеграция. — М., 14 апреля 2009 г. // [www.forum.evrazes-bc.ru](http://www.forum.evrazes-bc.ru)

14. Гурова И.П. Изменение глобальной и региональной торговой интеграции // Евразийская экономическая интеграция. — 2009. — № 3(4).

15. Там же.

16. Интеграционный прорыв в рамках ЕврАзЭС // [www.eurasianhome.org/xml/t/expert.xml](http://www.eurasianhome.org/xml/t/expert.xml)

17. Седьмое заседание Комиссии Таможенного союза. Москва, 12 августа 2009 г. // [www.evrazes.com/ru](http://www.evrazes.com/ru)

18. Зуев В.Н. Механизм ЕС как модель для глобальных институтов // Вестник международных организаций. — 2009. — № 2.

19. Энтин М.Л. Указ. соч.

## Глава 6 Особенности внешнеторговой политики стран Таможенного союза

В условиях глобализации развитие внешнеэкономических связей является исключительно важным фактором формирования национальной и региональной экономики.

Изменение роли внешней торговли для экономик стран Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России происходило в течение 1990-х гг. и связано с падением платежеспособного спроса на внутренних рынках, узостью этих рынков и распадом экономических связей. Восстановлению экономики способствовало быстрое развитие экспортно ориентированного производства. Внешняя торговля, с одной стороны, обеспечила восстановление экономики и формирование доходной части бюджета за счет быстрого развития экспортно ориентированного производства, с другой — способствовала формированию экспортно ориентированной модели экономического развития.

Формирование Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России (или Евразийского Таможенного союза) происходит в границах этой модели и в условиях сильной внешнеэкономической зависимости как по экспорту, так и по импорту. В данной ситуации единое таможенное пространство можно рассматривать, во-первых, с точки зрения гарантированного регионального рынка, смягчающего последствия колебаний мировой экономической конъюнктуры, во-вторых, с точки зрения проведения активной внешнеторговой политики по внешнему обеспечению торгово-экономических интересов общего таможенного пространства в ВТО и других международных организациях.

В рамках нового международного разделения труда, или «новой географии мировой торговли», возрастает роль региональных торговых соглашений и развивающихся стран в формировании новых производственных отношений и структуры международной торговли.

Таможенный союз, предполагающий проведение единой торговой политики в отношениях с третьими странами, является главным элементом общего евразийского экономического рынка как концепции развития интеграции государств СНГ, а также играет ключевую роль в обеспечении условий для создания трансевразийского экономического союза.

Региональная экономическая интеграция в рамках таможенного пространства рассматривается нами как объединение национальных экономик для согласования целей развития единой социально-экономической системы и выработки согласованных направлений структурной и внешнеторговой политики с учетом глобальных тенденций товарообмена.

Для оценки предпосылок формирования единой торговой политики в рамках Таможенного союза представляется целесообразным провести анализ направлений внешнеэкономических связей Беларуси, Казахстана и России и особенностей товарной и географической структуры внешней торговли.

### Глобальные тенденции товарообмена

#### Тенденции мировой торговли

Необходимый регулярный обмен товарами между странами осуществляется через мировую торговлю как специфическую форму экономических отношений и как результат международного разделения труда. При этом в качестве основных субъектов товарного обмена сегодня выступают различные региональные интеграционные группировки.

На фоне кризиса и резкого сокращения объемов мировой торговли по сравнению с объемами мирового ВВП актуальной становится проблема стабилизации мировой торговли как фактора восстановления глобальной экономики. В этой связи интересным представляется определение основных тенденций развития мировой торговли во взаимосвязи с тенденциями развития региональных торговых соглашений и направлениями региональной торговой политики.

Глобальный кризис стал основной причиной появления новых тенденций в развитии мировой торговли.

*1. Резкое падение объемов мировой торговли и изменение ее влияния на развитие мировой экономики.*

Генеральный директор ВТО П. Лами отметил беспрецедентное за период после Второй мировой войны изменение в глобальной торговле, связанное со снижением объема мировой торговли, рост которой в последние десятилетия, как правило, опережал рост мирового ВВП.

На протяжении последних 50 лет мировая торговля и росла, и сокращалась гораздо быстрее, чем объемы мирового ВВП. Эксперты Всемирного банка отмечают, что если «в 1960-х гг. объемы мировой торговли росли вдвое быстрее ВВП, а в начале XXI века рост мировой торговли был быстрее в 3,5 раза, ... во время рецессий мировая торговля сокращается в пять раз быстрее мирового ВВП» [1].

Всемирная торговая организация прогнозирует, что объем мировой торговли сократится в текущем году на 10 %. Ранее ВТО прогнозировала снижение мировой торговли на 9 %. В то же время организация отметила признаки замедления темпов падения торговли.

В числе основных причин резкого падения объемов мировой торговли наряду с падением доходов населения и сокращением объемов кредитования отмечаются меры, принимаемые для ограничения торгового обмена.

С одной стороны, государства, в том числе G8, заинтересованы в стабилизации мировой торговли и считают ее основным фактором выхода мировой экономики из рецессии. Однако в условиях глобального кризиса они вынуждены принимать меры, направленные на защиту национального рынка, что ограничивает торговлю и мешает восстановлению мировой экономики.

Если в последние годы внешняя торговля играла ключевую роль в формировании экономической динамики, то в условиях кризиса четкой взаимосвязи между мировым ВВП и объемом мировой торговли не прослеживается. Кроме того, для развивающихся стран, в частности СНГ, по мере расширения спроса на импортную продукцию и снижения темпов роста экспорта полезных ископаемых внешняя торговля во все большей степе-

ни становится фактором, замедляющим темпы экономического роста.

Новые тенденции развития мировой торговли связаны с развитием экономики знаний, увеличением доли в мировом экспорте средне- и высокотехнологичных товаров и снижением доли топлива и других базовых ресурсов до 7—8 % [2].

*2. Необходимость реформирования международных торговых организаций.*

Хотя межгосударственные торговые союзы и организации\* создаются для регулирования торговли и осуществления международных экономических отношений на справедливой основе, глобальный кризис обострил противоречия между участниками мирового торгового рынка:

— развивающиеся национальные и региональные рынки остались не защищенными от диктата ВТО, контролируемой Европой, США, Канадой и Японией, доля которых в мировой торговле составляет около 2/3;

— одновременно развитые страны стремятся, вопреки правилам и законам ВТО, защитить свои рынки от дешевого импорта из развивающихся стран.

В этой ситуации перед ВТО остро встает проблема определения разумных пределов использования либеральной и управляемой (регулируемой) торговли либо в рамках принятых ранее, либо в рамках новых правил международной торговли.

Фактором, усугубляющим существующие противоречия, становятся изменения структуры международного товарообмена, предполагающие сокращение удельного веса сырьевых продуктов при существенном увеличении доли высокотехнологичных готовых изделий обрабатывающей промышленности и расширение сферы услуг. В пределах такой структуры развитые страны выступают в качестве основных экспортеров наукоемких товаров, а большинство развивающихся — в качестве постоянных поставщиков сырьевых и энергетических ресурсов.

\* Для реализации принципов свободной торговли наряду с ВТО были созданы ЮНКТАД и ЕЭК.

*3. Возрастание роли региональных торговых соглашений\* как альтернативной возможности эффективного решения вопросов вне ВТО.*

Впервые интеграция меняет свое содержание, происходит пересмотр целевых установок в сторону борьбы с последствиями глобального экономического кризиса. В этих условиях повышается роль региональных структур, которые лучше приспособлены к реагированию на сегодняшние глобальные вызовы и обеспечению стабильности.

Качественно новым этапом интеграции становится формирование региональных интеграционных группировок для защиты национальных рынков внутри общего географического пространства. Ярким примером этого становится объединение экономик сопредельных государств в Латинской Америке и Евразии.

В Евразии основным европейским трендом становится укрепление партнерства внутри ЕС и усиление экономического влияния на соседние государства. В азиатской части континента представляют интерес инициативы в рамках «азиатского партнерства» по поддержке экономик стран Южной и Юго-Восточной Азии. Азиатское партнерство официально определилось по итогам ежегодной встречи министров финансов\*\* и представлено двумя крупнейшими экономиками региона — Японией и Китаем, а также Южной Кореей и «десяткой» АСЕАН. На постсоветском пространстве активизировались интеграционные процессы в рамках ЕврАзЭС.

Усиливающаяся роль региональной экономической интеграции для достижения устойчивого сбалансированного экономического

\* Фактически сейчас в мире нет ни одной страны, которая не входила бы в РТС. Наибольшую концентрацию РТС в мировой экономике имеет Европа с Европейским Союзом и Европейской ассоциацией свободной торговли как центрами экономического притяжения.

\*\* Такое решение стало итогом ежегодной встречи министров финансов 13 государств (стран АСЕАН, Китая, Японии и Южной Кореи), которая состоялась 3 мая 2009 г. в Индонезии. Создание фонда является продолжением инициативы, одобренной 13 азиатскими государствами в г. Чиангмае (Таиланд) в 2000 г.

роста и развития в интересах всего населения отмечается в качестве основной мировой тенденции в Докладе о мировом развитии за 2009 г. «Новый взгляд на экономическую географию». В докладе подчеркивается, что общей проблемой региональной интеграции является «разобщенность и труднопроницаемые экономические границы». В качестве основных инструментов решения этой проблемы рассматриваются «региональные институты, помогающие сделать границы более проницаемыми, региональная инфраструктура, связывающая страны, и такие стимулы, как преференции в доступе на мировой рынок, возможно, на условиях, что все страны региона усилят кооперацию» [3].

### **Тенденции развития региональных торговых соглашений**

Региональные интеграционные группировки, в том числе Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России как региональный блок, организованный на базе торгового соглашения, развиваются под влиянием всех тенденций, присущих мировой торговле.

Во-первых, возрастает роль региональных торговых блоков в расширении торговых связей.

Региональные торговые соглашения продолжают пользоваться популярностью, и вполне вероятно, что в следующем десятилетии произойдет экспоненциальный рост количества и качества таких взаимоотношений [4]. Если несколько десятилетий назад основными центрами мировой экономики и торговли были наиболее мощные национальные экономики, сегодня глобальная экономика все больше формируется под влиянием региональных торговых соглашений, а в перспективе, возможно, панрегиональных и межрегиональных соглашений.

Региональные торговые блоки отличаются по месту и роли в мировой экономике и торговле. Наиболее конкурентные торговые блоки [5] влияют на формирование многосторонних правил международной торговли в пределах ВТО, а также усиливают свое экономическое влияние в мировом хозяйстве за счет увеличения емкости своих внутренних рынков, интенсивной взаимной торговли, а также путем присоединения новых стран и развития меж-

региональных соглашений. В слабо конкурентных региональных торговых блоках основная часть торговли приходится на третьи страны, их влияние на мировую торговлю незначительно. Неконкурентные блоки уменьшают долю в мировой торговле, прекращают свою деятельность или даже не начинают функционировать по разным причинам.

Заметной тенденцией является переход к межрегиональным торговым соглашениям, например, ЕС с таможенными союзами МЕРКОСУР, Советом сотрудничества стран Персидского залива и странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, средиземноморскими странами, а также развитие торгово-экономических отношений в формате БРИК.

Во-вторых, возрастает роль региональных торговых соглашений в вопросах либерализации и унификации правил международной торговли. Трудности с либерализацией внешней торговли в мировом масштабе способствовали созданию региональных торговых союзов, таких, как Европейский Союз, Соглашение о свободной торговле стран АСЕАН, Содружество Независимых Государств, Совет сотрудничества арабских стран Персидского залива и др.

Система многосторонних торговых переговоров продолжает считаться наиболее эффективным методом обсуждения вопросов снижения тарифов, открытия рынков, установления торговых правил и разрешения споров, что не умаляет значения ВТО в вопросах совместимости правил торговли на межрегиональном и субрегиональном уровнях.

В-третьих, вопросы, решаемые в рамках торговых блоков, в частности Таможенного союза, выходят за рамки классических соглашений, регулирующих движение товаров. Новые региональные соглашения содержат положения, регулирующие сферы конкуренции, инвестиций, интеллектуальной собственности, услуг, защиты окружающей среды, освоения космоса, трудовых стандартов и т. д. За последние 10 лет произошел переход от традиционных региональных торговых соглашений к трансрегиональным соглашениям, охватывающим большое количество вопросов, не связанных с простым снижением тарифов.

## Направления внешней торговой политики стран Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России

### Торговля как важный аспект внешнеэкономической политики государства

Внешняя торговля наряду с привлечением иностранных и размещением отечественных инвестиций за рубежом является основным направлением внешнеэкономической политики государства. Под внешней торговой политикой обычно понимается целенаправленное воздействие государства на торговые отношения с другими странами.

Основной целью внешней торговой политики является эффективное включение страны в международное разделение труда. Реализация этой цели в рамках Таможенного союза осуществляется через обеспечение свободы перемещения товаров через границы государств-участников. Принцип свободного движения товаров основан на унификации таможенных тарифов и формировании единого таможенного тарифа, согласовании мер нетарифного регулирования, использовании единого механизма регулирования торговли с третьими странами.

Основными направлениями государственной политики как в сфере внешней торговли, так и в сфере таможенного взаимодействия остаются фритредерство (или политика свободной торговли) и протекционизм (политика, ограничивающая объем торговли в целях защиты местных производителей от иностранной конкуренции).

Политика свободной торговли в чистом виде означает, что государство воздерживается от непосредственного воздействия на внешнюю торговлю, оставляя за рынком роль основного регулятора. В отличие от политики свободной торговли при протекционизме исключается свободное действие рыночных сил, поскольку предполагается, что экономический потенциал и конкурентоспособность на мировом рынке отдельных стран различны, поэтому свободное действие рыночных сил может быть невыгодным для менее развитых стран.

Конечной целью Таможенного союза является формирование общей торговой политики. Следовательно, политика свободной торговли и протекционизм принимают коллективную форму как во внутрирегиональной торговле, так и в торговле с третьими странами. При формировании общей торговой политики Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России следует учесть существующую опасность консервации уровня социально-экономического развития стран-членов ввиду одинаковой структуры экономики, сырьевой направленности экспортно-импортной политики и низких темпов проведения структурных реформ. Кроме того, как показывает практика таможенного сотрудничества, не следует особо рассчитывать на удешевление импорта из стран-членов или третьих стран.

Основными задачами общей торговой политики становятся:

- согласование интересов таможенно-тарифной политики всех государств-участников на региональном уровне;
- формирование правил торговли, совместимых с международными правилами, и обеспечение интересов Таможенного союза и ЕврАзЭС в системе международных экономических отношений, в частности в вопросах международной торговли;
- определение правил и концепций, касающихся целей и уровня развития Таможенного союза как социально-экономической системы;
- согласование глобальных целей развития с интересами внешнеэкономической политики стран-участников.

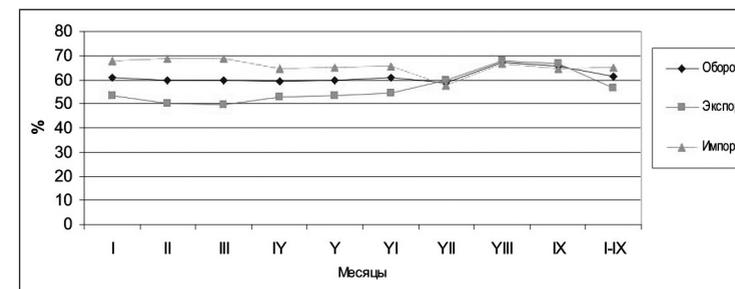
Эффективное участие стран Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России в мировой торговле имеет первостепенное значение для формирования единого таможенного пространства и определяет перспективы его развития в условиях глобализации.

Общей характерной чертой внешней торговли стран Евразийского Таможенного союза на современном этапе развития мировой экономики являются изменения, обусловленные глобализацией. Мировой экономический кризис внес свои коррективы в торговую политику, структуру экспорта и импорта, а также географическую направленность торговли рассматриваемых стран.

## Внешняя торговля Беларуси

**Особенности и динамика развития.** Основной характеристикой экономики Беларуси является ее близость как к европейскому, так и к евразийскому (российскому) рынкам. Поскольку развитие белорусского экспорта является ключевым условием экономического развития Республики Беларусь, то в условиях кризиса экспортно ориентированная экономика Беларуси испытывает, с одной стороны, определенные трудности с реализацией производимых на экспорт товаров, с другой — зависит от российских энергоносителей и мировой экономической конъюнктуры на рынке минеральных ресурсов.

Основным источником формирования в 2009 г. отрицательного сальдо внешней торговли стали экспортно-импортные операции с промежуточными товарами, на которые приходится более 70 % от общего объема товарооборота, в свою очередь более 50 % промежуточных товаров составляют энергетические. В целом изменения во внешней торговле в период кризиса выразились в сокращении объема экспорта и импорта (рис. 1), изменении структуры географических предпочтений и товарных потоков.



**Рис. 1.** Динамика внешней торговли Беларуси в 2009 г., в % к соответствующему периоду предыдущего года

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by>

В 2009 г. объем внешней торговли товарами и услугами составил 62,4 % от уровня 2008 г. (за период январь-сентябрь),

экспорта — 58,8 %, импорта — 65,7 % соответственно [6]. Стоимостной объем экспорта республики за рассматриваемый период уменьшился на 43,3 %, импорта — на 65,7 %. Причинами сокращения объемов внешнеэкономических операций стало как снижение средних цен на экспортные и импортные товары, так и сокращение физических объемов поставок. По сравнению с прошлым годом средние цены экспорта снизились на 32,5 %, импорта — на 22,8 %, физический объем экспорта и импорта уменьшился соответственно на 16,0 и 15,5 %.

**Товарная структура.** Ключевой позицией белорусского экспорта являются минеральные продукты, в частности нефть и продукты ее переработки (37 % общего объема экспорта), второй по значимости статьей экспорта являются машины, оборудование и транспортные средства (рис. 2).

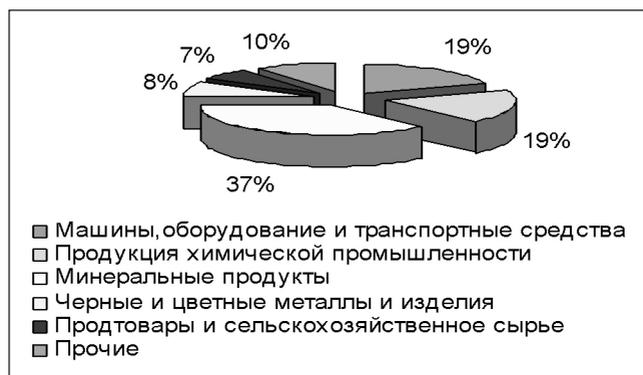


Рис. 2. Товарная структура экспорта Беларуси в 2008 г.

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by>

Экспорт промышленных товаров представлен черными металлами, шинами, продуктами деревообработки и текстиля. Основной экспортной продукцией остается продукция химической промышленности, продовольствие, живые животные и продукты животного происхождения.

По сравнению с 2000 г. товарная структура экспорта претерпела значительные изменения, почти вдвое увеличился удельный вес экспорта минеральных продуктов (с 20,7 % до 37 %), постепенно снижается доля машин, оборудования и транспортных средств.

В структуре импорта (рис. 3) также преобладает минеральное сырье, в основном это поставки топлива из России. В то же время за 9 месяцев 2009 г. объем импорта энергетических товаров снизился на 32,1 %, что примерно в одинаковых долях объясняется падением цен импорта и сокращением его физических объемов.

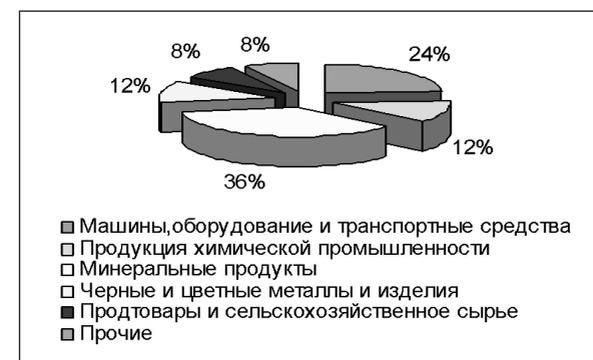


Рис. 3. Товарная структура импорта Беларуси в 2008 г.

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by>

**Географическая структура.** Географическая близость является одним из основных факторов высокой значимости торговли Беларуси с ЕС и Россией и низкой с другими странами ЕвразЭС. Согласно расчетам ЕБРР, фактический объем торговли Беларуси с Россией выше потенциального уровня примерно на 20 %, для Казахстана соответственно ниже, а со странами вне СНГ составляет только 40 % от расчетного потенциального уровня [7].

Если в 2000 г. торговля со странами ЕвразЭС доминировала во внешнеэкономическом обороте Беларуси, то с 2006 г. доминирует торговля со странами вне ЕвразЭС, что объясняется снижением доли России, которая, однако, остается основным торговым партнером Беларуси

как в экспорте, так и в импорте. Из общего объема товарооборота Беларуси на долю России в настоящее время приходится 47 % (рис. 4). Из общего объема экспорта республики на долю России приходится 31,5 %, доля остальных стран СНГ — 12,23 %, стран ЕС — 43,1 %. Импорт из России составляет 58,7 % от общего объема импорта Беларуси, импорт из других стран СНГ — около 1,0 %, стран ЕС — 22,9 %, остальных стран мира — 13,3 % [8].



**Рис. 4.** Географическая структура внешней торговли Беларуси в 2009 г.

*Источник:* Национальный статистический комитет Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by>

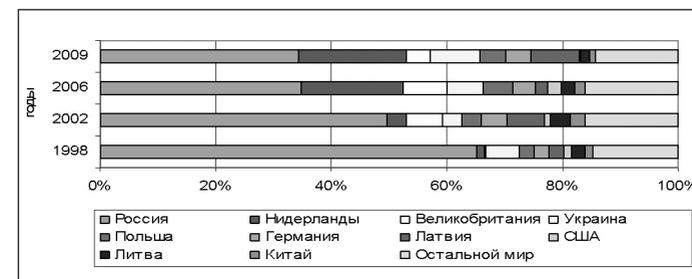
Наряду с использованием традиционных рынков правительство Беларуси расширяет связи с новыми для республики рынками. Выход из кризиса Беларусь видит в диверсификации внешней торговли, об этом заявил Президент Беларуси А. Лукашенко 4 мая 2009 г. в интервью информационному агентству «Рейтер»\*.

С начала 2009 г. в Беларуси зарегистрированы объемы экспортно-импортных операций со 176 странами мира. Основными торговыми

\* «Белорусская продукция по качеству и цене не уступает европейской... Наша продукция качественная... — западная продукция в 2—3, а то и в 5 раз дороже, чем белорусская. Это наше преимущество, и мы пытаемся использовать этот фактор. Мы идем в Латинскую Америку (в разы увеличили товарооборот не только с Венесуэлой, но и с Бразилией, Уругваем, другими государствами). Мы идем в Северную Америку, в том числе в США (активно пытаемся сотрудничать с ними в сфере экономики), не говоря уже об Азии и особенно об Африке» // Выход из кризиса для Беларуси в диверсификации внешней торговли. — <http://www.belta.by/ru/topics?tid=753&id=365701>

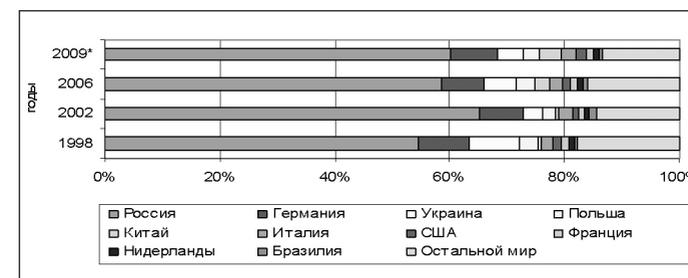
ми партнерами республики, помимо России, на сегодня являются Нидерланды — 7,9 % от общего объема товарооборота, Германия — 6,2 %, Украина — 5,9 %, Латвия — 3,5 %, Польша — 3,3 %, Китай — 2,5 %, Великобритания — 2,1 %, Италия — 1,7 %, Бразилия и Индия — по 1,4 % [9].

В экспорте в пятерку основных торговых партнеров вслед за Россией вошли Нидерланды, Великобритания, Украина и Польша, хотя в 1998 г. ни Нидерланды, ни Великобритания не входили даже в десятку ключевых торговых партнеров Беларуси (рис. 5). Растущий товарооборот связан с использованием европейских портов для экспорта нефтепродуктов.



**Рис. 5.** Удельный вес основных торговых партнеров в экспорте Беларуси

*Источник:* Экономическое обозрение ЕврАзЭС. — 2007. — № 3; Национальный статистический комитет Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by>



**Рис. 6.** Удельный вес основных торговых партнеров в импорте Беларуси

*Источник:* Экономическое обозрение ЕврАзЭС. — 2007. — № 3; Национальный статистический комитет Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by>

В структуре импорта увеличивается доля России и Китая, составляющих вместе с Германией, Украиной и Польшей пятерку основных импортеров Беларуси (рис. 6).

Таким образом, в последние годы во внешней торговле Беларуси наблюдается тенденция замедления роста экспорта в Россию, что снижает значимость ЕврАзЭС для товарооборота Беларуси (что касается Казахстана, то его индекс интенсивности торговли с Беларусью — один из самых низких даже в рамках ЕврАзЭС). В то же время уровень торговли с Россией для экономики Беларуси остается наиболее значимым.

Значимость стран ЕС также зависит от поставок минерального сырья из России и связана с увеличением поставок нефтепродуктов в страны, имеющие портовую инфраструктуру.

В структуре импорта наблюдается увеличение доли импорта из России и Китая, также увеличивается импорт машин, оборудования, транспортных средств из стран вне ЕврАзЭС.

Пока сохраняется конкурентоспособность на рынке ЕврАзЭС традиционных для Беларуси товаров, таких, как продукты питания, машины, оборудование и транспортные средства. В целом преобладание в торговле со странами ЕврАзЭС межотраслевой торговли и снижение внутриотраслевой торговли с Россией свидетельствуют об отсутствии новых производственных цепочек и разрушении ранее созданных производственных внутриотраслевых связей.

Новой тенденцией является расширение торговых отношений Беларуси и Китая, что особенно значимо для перспектив развития трансевразийского интеграционного блока на базе формирующегося Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России.

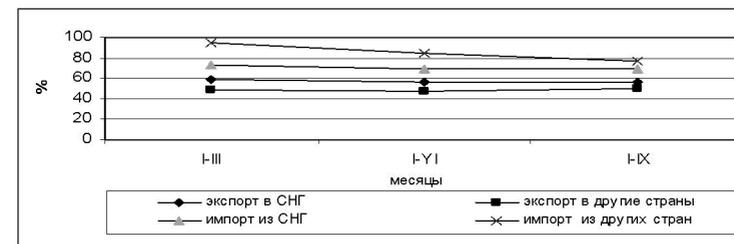
### Внешняя торговля Казахстана

**Особенности и динамика развития.** Основным стратегическим направлением развития Казахстана является структурная перестройка экономики на основе индустриально-инновационного подхода. Как известно, с 1 января 2010 г. в Казахстане начнется пятилетка форсированного индустриально-инновационного развития. В числе основных задач пятилетней программы [10] — стимулирование создания наукоемких и высокотехнологичных экспортно ориентированных производств; диверсификация экспортного потенциала

страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью; переход к мировым стандартам качества; развитие интеграции с региональной и мировой экономикой с включением в мировые научно-технические и инновационные процессы.

Эта программа должна продолжить решение ключевых проблем отечественной экономики, связанных с изменением сложившейся модели экономического развития, ориентированной на экспорт минеральных ресурсов. Мировой финансово-экономический кризис обострил проблемы национальной экономики, отличающейся высокой зависимостью от внешней конъюнктуры и от внешних источников финансирования.

В 2009 г. объемы внешнеторгового оборота, а также экспорта и импорта республики были ниже соответствующих показателей предыдущего года (рис. 7).



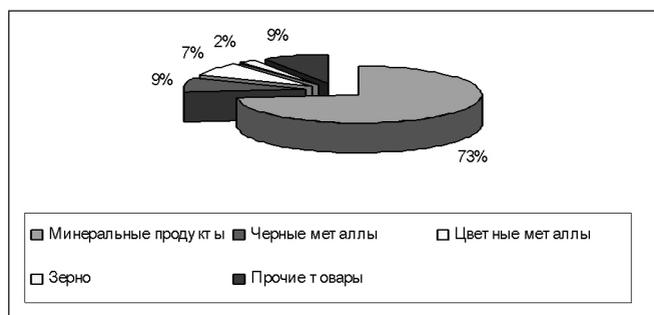
**Рис. 7.** Экспорт и импорт Казахстана в 2009 г., в % к соответствующему периоду предыдущего года

Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ // [www.costat.com/rus/kaz.htm](http://www.costat.com/rus/kaz.htm)

Основным фактором спада в экономике является падение спроса на конечную продукцию. Падение экспорта в 2009 г. было связано в основном с ухудшением конъюнктуры цен. В I квартале 2009 г. поставки на внешний рынок в стоимостном выражении снизились на 50 %, главным образом за счет снижения стоимости нефти. По другим товарам основной экспортной номенклатуры произошло уменьшение доли цветных металлов и зерна. Значительно снизился экспорт пшеницы. Падение спроса на мировых рынках снизило стоимость зернового экспорта.

По сравнению с падением экспорта объемы импорта снизились в I квартале 2009 г. менее значительно, произошло даже оживление спроса на инвестиционный импорт, зависимый от вложений в добычу и транспортировку нефти и газа. Например, доля импортируемых труб из черных металлов выросла за год почти на 9 % [11].

**Товарная структура.** Минеральные продукты являются для Казахстана ключевым экспортным товаром. В 2008 г. доля минеральных продуктов в общем объеме экспорта увеличилась на 3 % по сравнению с предыдущим годом и составила 73 % (рис. 8).



**Рис. 8.** Товарная структура экспорта Казахстана в 2009 г., в %  
Источник: Платежный баланс и внешний долг Республики Казахстан за 2008 г. Национальный Банк РК // www.nationalbank.kz

По другим товарам основной экспортной номенклатуры произошло незначительное уменьшение доли цветных и черных металлов, а также зерна. В стоимости прочего экспорта наибольшую долю занимают кожевенное сырье (13,3 %) и продукты неорганической химии (7 %).

Что касается основных товарных групп импортной номенклатуры, то проблемы внутреннего кредитования отразились на сокращении ввоза непродовольственных потребительских товаров. В результате доля потребительских товаров в общем объеме импорта уменьшилась. Снижение удельного веса в объеме официального импорта произошло также по группе инвестиционных товаров. По-прежнему наибольший удельный вес в суммарном импорте (43 %) приходится на товары промежуточного промышленного

потребления, в том числе минеральные продукты и неблагородные металлы (рис. 9).



**Рис. 9.** Товарная структура импорта Казахстана в 2008 г., в %  
Источник: Платежный баланс и внешний долг Республики Казахстан за 2008 г. Национальный Банк РК // www.nationalbank.kz

Ценовой фактор 2008 г. сыграл определяющую роль в наращивании стоимости импорта инвестиционных товаров (на 13 %), товаров промежуточного промышленного потребления (на 3 %) и пищевой продукции (на 33 %). Увеличение физических объемов отмечено только по группам продовольственных товаров и прочего импорта. Группа прочего импорта в основном представлена фармацевтической продукцией и удобрениями — по 30 % в общем объеме импорта прочих товаров.

**Географическая структура.** В географической структуре внешней торговли товарами преобладают европейские страны (47,1 %), в том числе страны ЕС, затем государства СНГ (16,2 %) и страны Азии (22,3 %). География внешней торговли Казахстана меняется в сторону Азии и прежде всего Китая, доля которого в экспорте Казахстана составляла в 2008 г. 11 % (рис. 10). На сегодня в разрезе отдельных стран первенство во внешнеэкономических отношениях сохраняется за Российской Федерацией. Китай среди основных партнеров Казахстана располагается после Италии. Если в I квартале 2009 г. доля экспорта в страны СНГ и Россию практически не изменилась, то доля Китая в экспорте Казахстана выросла до 13,2 % [12].

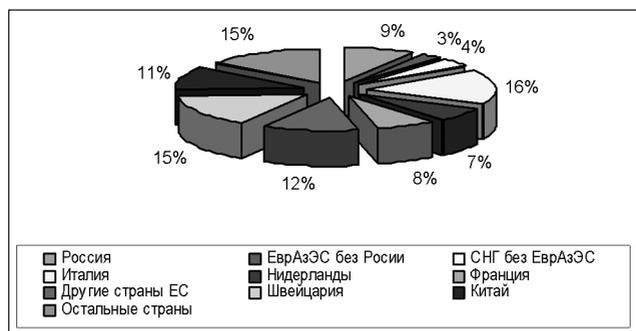


Рис. 10. Экспорт Казахстана в разрезе основных стран — торговых партнеров в 2008 г., в %

Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике // www.stat.kz

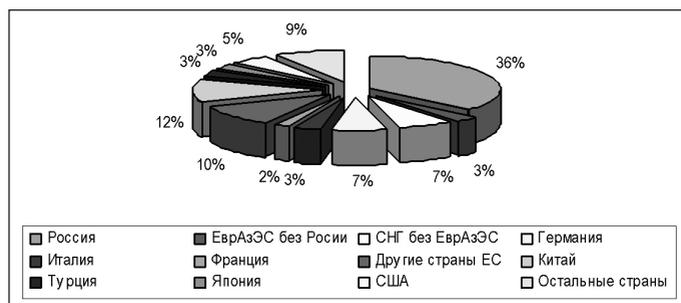


Рис. 11. Импорт Казахстана в разрезе основных стран — торговых партнеров в 2008 г., в %

Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике // www.stat.kz

Увеличивается экспорт в страны ЕС, в структуре которого минеральные продукты занимают около 86 %, доля благородных металлов — 10,2 %. В 2008 г. основными потребителями ключевого экспортного товара стали Италия (24,7 % физического объема нефти), Швейцария (23,4 %), Франция (11,7 %), а также Китай (9,4 %) и Израиль (5,1 %) [13].

Основным поставщиком импортируемой в Казахстан продукции является Российская Федерация. По данным таможенной статис-

тики, в 2008 г. на долю России пришлось 36,3 % казахстанского импорта (рис. 11).

В товарной структуре как экспорта, так и импорта России преобладают товары сырьевой направленности. Доля минеральных продуктов и благородных металлов составляет более 70 % экспорта и более 50 % импорта. В товарной структуре импорта из государств ЕС традиционно преобладают оборудование, транспортные средства и продукция химической промышленности. Доля этих товаров в общем объеме импорта из стран ЕС составила в 2008 г. 68,4 %. Увеличивается доля Китая в поставках потребительской продукции на рынок Казахстана, только с начала 2009 г. она составила 5,6 % [14].

Географические характеристики и особенности экономической истории становятся определяющими факторами для упрочения роли Казахстана как стратегического партнера Европейского Союза и стран Азии в развитии торгово-экономического сотрудничества в регионе Центральной Азии. Если в настоящее время на постсоветском европейском пространстве ведущую роль во внешнеторговом сотрудничестве играет Россия, то для стран Центральноазиатского региона основным торговым партнером является Казахстан.

### Внешняя торговля России

**Особенности и динамика развития.** Сегодня примерно 40 % ВВП России образуется в экспортных операциях. Экономическая политика в сфере экспорта стала исключительно важным фактором формирования экономики России на современном этапе. Российские эксперты отмечают, что к концу 1990-х гг. в России сложилась новая модель экономического развития с сильной внешнеторговой зависимостью как по экспорту, так и по импорту, которая сохранится в стране в ближайшее десятилетие [15]. Основные проблемы во внешнеэкономической сфере связаны со следующими тенденциями:

— существующая внешнеторговая зависимость страны находится на грани, за которой «риски могут перевесить достижения\*».

\* «На сегодня средняя доля экспорта в ВВП всех стран мира составляет 28 %, в 2020 г. при существующей мировой тенденции развития может составить 35—37 %» (Дюмулен К.К. Внешнеэкономические связи России. Достижения и проблемы // Российский внешнеэкономический вестник. — 2008. — № 7).

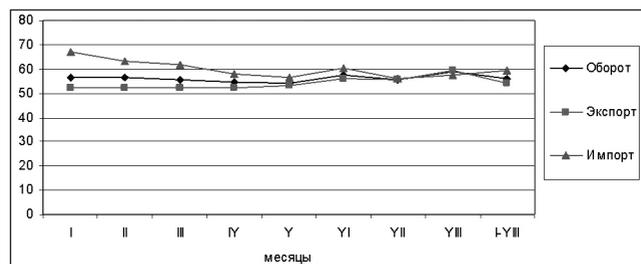
Увеличение доли внешней торговли в ВВП может негативно сказаться на экономической безопасности России;

— прогрессирующее развитие энергосберегающих технологий в мире, создание альтернативных источников энергии и новых конструкционных материалов скажется на потреблении сырья и топлива и их ценообразовании;

— массовые экспортные товары России в своем большинстве находятся на начальных стадиях обработки, что снижает эффективность и значение экспорта для развития национальной экономики;

— концентрация экспорта на ограниченном числе товаров лишает экономику возможности гибкого реагирования на изменение спроса и угрожает экономической безопасности страны.

Кризис усилил влияние конъюнктуры мировых рынков на динамику внешней торговли России (рис. 12). Если в IV квартале 2008 г. падение стоимостных объемов экспорта составило 11 %, то в первом полугодии 2009 г. темп падения увеличился до 47 % (примерно одинаковыми темпами падал экспорт и в I и во II кварталах 2009 г.) [16]. Темп снижения импорта усилился во II квартале 2009 г. в основном за счет снижения реальных доходов и объемов кредитования населения.



**Рис. 12.** Динамика внешней торговли России в 2009 г., в % к соответствующему периоду предыдущего года

Источник: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации // [www/gks.ru](http://www.gks.ru)

Современная специализация России сохраняет топливно-сырьевую направленность. Что касается участия России в международном

разделении труда со своей готовой продукцией, то определенные возможности есть в развитии электротехнического машиностроения, включая общее машиностроение и производство специализированного промышленного оборудования. Стратегическое направление связывается с развитием нанотехнологий и наукоемкой готовой продукции (авиационное машиностроение, научные приборы и инструменты, средства телекоммуникаций, некоторые виды химической продукции, фармацевтические товары и т. п.).

**Товарная структура.** Основной статьей экспорта России являются минеральные ресурсы, в частности сырая нефть и газ. Несмотря на значительное снижение нефтяных цен (более 50 %) в последние годы, снижение экспорта сдерживалось высокими ценами на природный газ. На динамику экспорта также повлияло снижение физических объемов экспорта — объемы поставок топлива и металлов упали на 11 % и 19 % соответственно. Наиболее заметно сказался кризис на падении спроса на инвестиционную продукцию. Но хотя экспорт машин и оборудования снизился на 32 %, это оказалось не так существенно в силу преобладания в экспорте сырья. Доля экспорта топлива и металлов составляет более 80 %, в то время как доля экспорта машиностроительной продукции — всего около 5 %. Экспорт продовольствия, наоборот, в условиях кризиса растет, но пока это также не влияет на динамику внешней торговли России, так как доля этой группы составляет около 2 % (рис. 13).



**Рис. 13.** Товарная структура экспорта России в 2008 г., в %  
Источник: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации // [www/gks.ru](http://www.gks.ru)

Для современной международной специализации России, помимо нефти и газа, становится характерной и продукция некоторых других отраслей промышленности, отличающихся, как правило, низкой технологичностью и экологичностью, в числе которых черная и цветная металлургия, базовая химия, целлюлозно-бумажная промышленность.

Радикально изменить топливно-сырьевую специализацию страны в ближайшие годы вряд ли возможно, однако средства на проведение последовательной диверсификации экспорта позволят повысить степень обработки вывозимых первичных ресурсов и развивать новые ориентированные на внутренний рынок и экспорт виды производств промышленных товаров. При этом диверсификация экспорта и связанная с ней структурная перестройка экономики России должна сопровождаться развитием импортозамещающего производства.

Размер и структура импорта в условиях почти полного открытия российского внутреннего рынка лимитируются сравнительно низким платежеспособным спросом населения, а также промышленности и сельского хозяйства. В первом полугодии 2009 г. по сравнению с прошлым годом импорт снизился на 39 %, причем темп снижения импорта ускорился во II квартале 2009 г.

Наиболее чувствительными в условиях кризиса оказались потребительские товары длительного пользования (в первую очередь, автомобили). В структуре российского импорта доля машин, оборудования и транспортных средств является преобладающей (рис. 14).

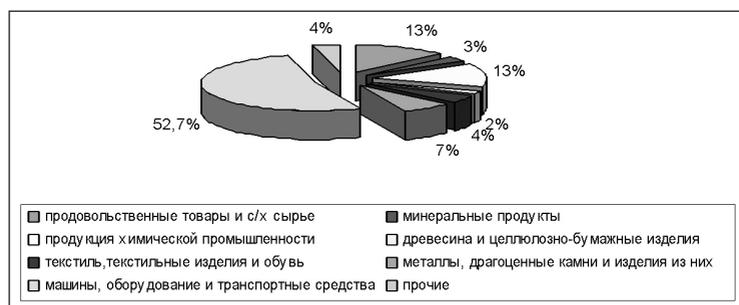


Рис. 14. Товарная структура импорта России в 2008 г., в %

Источник: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации // [www/gks.ru](http://www/gks.ru)

Несмотря на заметное падение инвестиционного спроса, ввоз прочих машин и оборудования снизился меньше, чем ввоз легковых автомобилей (снижение ввоза прочих машин и оборудования в 2009 г. составило 47 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года). Существенно сократились закупки таких инвестиционных товаров, как продукция металлургии. В 2009 г. более чем на 20 % снизились объемы ввоза основных продовольственных товаров, доля которых в импорте России составляет 4 %.

**Географическая структура.** Внешняя торговля России традиционно ориентирована на западноевропейские рынки (рис. 15).

Так, в числе основных торговых партнеров в 2008 г. были Нидерланды, на долю которых в общем объеме российского экспорта приходилось 12,2 %, Италия — 9,0 %, Германия — 7,1 %, Турция — 5,9 %, Китай — 4,5 %, Польша — 4,3 %, Финляндия — 3,4 %. В импорте преобладали поставки из Китая — 13 %, Германии — 12,8 %, Японии — 7,0 %, США — 5,2 %, Италии — 4,1 %, Республики Корея — 3,9 %.

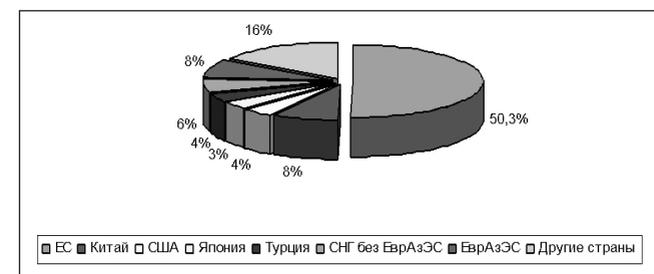


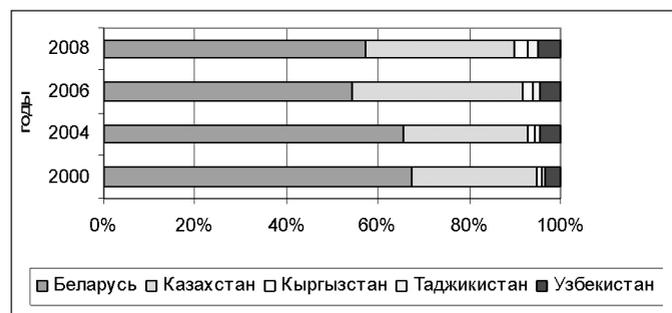
Рис. 15. Географическая структура внешней торговли России в 2009 г., в %

Источник: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации // [www/gks.ru](http://www/gks.ru)

Экспертами отмечается недостаточное использование потенциала рынков Юго-Восточной Азии, КНР, стран Латинской Америки и Африки. Несмотря на то, что доля этих стран в товарообороте России имеет тенденцию в сторону увеличения, эти страны не играют существенной роли в экспортной политике России. Напри-

мер, значительный рост доли Китая во внешней торговле России объясняется преимущественно ростом китайского импорта, доля которого в общем объеме российского импорта выросла за период с 2000 г. в 3,5 раза.

Важнейшим стратегическим партнером России считаются страны СНГ, на долю которых сегодня приходится 14 %. Россия стремится вернуть себе экономические позиции в этом регионе, поэтому важным направлением развития внешнеэкономических связей является формирование единого экономического постсоветского пространства со странами СНГ, в том числе ЕврАзЭС. В 2008 г. в общем объеме экспорта России на долю Беларуси приходилось 5,0 %, Украины — 5,0 %, Казахстана — 2,9 %, а в импорте также преобладали поставки из Украины — 6,1 %, Беларуси — 4,0 %, Казахстана — 2,4 %. На долю Беларуси и Казахстана в 2008 г. приходился основной объем экспортно-импортных операций России в формате ЕврАзЭС — 55 и 31 % соответственно (рис. 16).



**Рис. 16.** Структура внешней торговли России со странами ЕврАзЭС, в %

Источник: Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации // [www/gks.ru](http://www/gks.ru)

Развитие торговли с развивающимися странами является важным направлением развития товарной структуры и географического направления экспорта России, так как основные изменения в географии мировой торговли и ее структуре происходят по линии

север-юг (развитые и развивающиеся страны). В настоящее время доля развивающихся стран в мировой торговле превышает 1/3.

Таким образом, общие тенденции развития внешней торговли России таковы, что начиная с конца 1990-х гг. в структуре экспорта и импорта закрепилось крайне неблагоприятное сочетание факторов производства: преобладают такие факторы, как сырье; растет доля неблагоприятных в экологическом отношении отраслей; в импорте увеличивается объем поступления товаров, не отвечающих международным стандартам потребления. Подобное участие в международном разделении труда не соответствует долгосрочным перспективным интересам России, ее роли и возможностям в мировом экономическом сообществе.

Одним из направлений решения этих проблем становится создание Таможенного союза и вступление в ВТО, что должно обеспечить активизацию структурных реформ, упрочить конкурентные преимущества, эффективнее использовать природные и инфраструктурные ресурсы. Особая роль России как самого экономически значимого субъекта ЕврАзЭС в формировании единой торговой политики Таможенного союза заключается в защите торговых интересов регионального блока на мировом рынке, а также принятии на себя основной ответственности за устойчивость новой региональной социально-экономической системы. В рамках Таможенного союза России, как и Казахстану, предстоит изменить сценарий развития конкурентоспособности. Существующий сценарий основан главным образом на снижении издержек производства и внутренних цен на промышленную продукцию, в том числе за счет привлечения иностранных инвестиций и предоставления им дешевых трудовых и природных ресурсов. Другой сценарий экономического роста — «по верхнему пути» [17] — предполагает ускоренное освоение новейших мировых знаний и технологий, развитие собственных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) и инновационного производства. С этой целью реформируется национальная инновационная система и академическая наука.

Российские специалисты сходятся во мнении, что в обозримой перспективе поставки природных ресурсов и полуфабрикатов останутся важным направлением международной специализации

России. Однако в случае реализации инновационной политики можно в ближайшие 10—15 лет ожидать роста как экспортных, так и импортозамещающих возможностей отраслей потребительского сектора (сельского хозяйства, пищевой и легкой промышленности), технологичных обрабатывающих секторов (машиностроения, химии, нефтехимии) и сферы услуг.

Таким образом, основной экономической задачей, стоящей перед странами Таможенного союза, является обеспечение устойчивого развития единой социально-экономической системы с уровнем и качеством жизни, соответствующими мировым стандартам.

Создание регионального таможенного пространства протекает в русле тенденций развития мировой экономики и мировой торговли, связанных с формированием глобальных транснациональных производственных цепочек и транснациональных технологичных товаров, не имеющих четкой национальной принадлежности.

Главной проблемой экономики формирующегося таможенного пространства остается проблема повышения в структуре национальных хозяйств и товарном экспорте доли немногих базовых отраслей, занимающих основное место во внешней торговле.

Реальная ситуация, сложившаяся в экономике стран Таможенного союза, предопределяет топливно-сырьевую специализацию регионального блока в ближайшей перспективе. Однако необходимо учитывать пределы роста экспорта минеральных продуктов на фоне прогрессирующего развития энергосберегающих производств и создания альтернативных источников энергии.

Общими чертами географической и товарной структуры внешней торговли стран Таможенного союза являются:

— традиционно преимущественная ориентация на относительно медленно растущие европейские рынки и недоиспользование потенциала растущих рынков Юго-Восточной Азии, КНР, стран Латинской Америки и Африки, а также потенциала рынков стран Центральной Азии и других стран СНГ;

— консервативная товарная структура взаимной торговли, не претерпевающая существенных изменений;

— концентрация экспорта на ограниченном числе товаров, в основном минерального происхождения;

— диспропорции в развитии нефтегазового и высокотехнологичных секторов обрабатывающей промышленности.

Стратегическими направлениями общей торговой политики становятся:

— последовательная диверсификация экспорта;

— структурная перестройка, сопровождающаяся развитием импортозамещающего производства;

— согласованная политика размещения иностранных инвестиций как процесса, контролируемого наднациональными структурами;

— создание инфраструктуры для внешней торговли и всей экономики;

— следование общим принципам вступления в ВТО;

— активизация внешней торговой политики и освоение новых товарных рынков.

## Литература

1. Рост мировой экономики невозможен без стабилизации торговли // <http://mirnovostej.ru/economics>
2. Шишков Ю. Россия на развилке стратегических дорог // МЭ и МО. — 2007. — № 12.
3. Новый взгляд на экономическую географию: Доклад о мировом развитии за 2009 год. Обзор МБРР/ВБ. — Вашингтон. — 2008 // [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org), [www.un.org/russian/esa/worlddev2009](http://www.un.org/russian/esa/worlddev2009)
4. Вильсон М. Региональные торговые соглашения и ВТО: друзья или враги? // <http://trade.ecoaccord.org/bridges/6/8.htm>
5. Шнырков А. Региональные торговые соглашения: новые тенденции развития // [www.zn.ua/2000/2250/53008/](http://www.zn.ua/2000/2250/53008/)
6. Оперативные данные Национального статистического комитета Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators>
7. Внешняя торговля Беларуси: основные характеристики // Экономическое обозрение. — 2007. — № 3.
8. Оперативные данные Национального статистического комитета Республики Беларусь // <http://belstat.gov.by>
9. См.: <http://belstat.gov.by>

10. Назарбаев Н. Индустриально-технологическое развитие Казахстана ради нашего будущего // <http://www.akorda.kz>
11. Макроэкономические тенденции. Казахстан // Экономическое обозрение ЕвразЭС. — 2009. — № 1—2.
12. Там же.
13. Платежный баланс и внешний долг Республики Казахстан за 2008 г. Национальный Банк РК // [www.nationalbank.kz](http://www.nationalbank.kz)
14. Макроэкономические тенденции. Казахстан // Экономическое обозрение ЕвразЭС. — 2009. — № 1—2.
15. Дюмулен К.К. Внешнеэкономические связи России. Достижения и проблемы // Российский внешнеэкономический вестник. — 2008. — № 7.
16. Макроэкономические тенденции. Россия // Экономическое обозрение ЕвразЭС. — 2009. — № 1—2.
17. Оболенский В.П. Россия в международном разделении труда: сохранение или обогащение специализации? // Российский внешнеэкономический вестник. — 2007. — № 1.

## Глава 7

### Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: выгоды и проблемы

---

Мировой опыт свидетельствует о том, что реальная экономическая интеграция возможна и может быть эффективной лишь между странами с достаточно развитым экономическим потенциалом. В СНГ к таким странам пока можно отнести только Россию, Украину, Беларусь и Казахстан. Не случайно поэтому именно три государства Содружества — Россия, Беларусь и Казахстан — выступили с инициативой об образовании Таможенного союза.

Создание Таможенного союза должно дать его участникам существенные экономические выгоды.

Во-первых, введение общего таможенного тарифа в отношении третьих стран позволит им обеспечить более надежную защиту от внешней конкуренции и поставить надежные барьеры для контрабанды и реэкспорта их товаров, в том числе стратегического сырья и продукции двойного применения.

В этом плане предполагается, что среди стран — участников Таможенного союза в наиболее выигрышном положении окажется Россия как наиболее развитая в экономическом отношении страна (российский ВВП в 14 раз превосходит ВВП Казахстана и в 34 раза — ВВП Беларуси) [1]. Прежде всего, речь идет о местных рынках сбыта, которые будут защищены от конкурирующего импорта из третьих стран высокими пошлинами. В целом ожидаемые выгоды для российской экономики весьма серьезны. Кроме того, по прогнозам Министерства экономического развития Российской Федерации, Россия получит наибольший экономический эффект и от ликвидации таможенных барьеров внутри Таможенного союза. В частности, по предварительным оценкам, Россия будет получать более 90 % от всех импортных пошлин, собранных в рамках Таможенного союза\*.

---

\* Сегодня таможенные сборы дают половину российского бюджета, в 2008 г. они составили почти 157 млрд долл. США.

Во-вторых, унификация в рамках Таможенного союза внешнеэкономического законодательства и постепенное выравнивание условий хозяйственной деятельности обеспечат более благоприятную обстановку для сотрудничества предпринимательских структур государств — участников Таможенного союза.

В частности, на казахстанский рынок хотят выйти российские машиностроительные компании, которые заинтересованы не только в сбыте продукции, но и в создании производственных площадок на территории Республики Казахстан с ее гораздо более «мягким», по сравнению с Россией, налоговым климатом. После ввода новых пошлин на внешний импорт и снятия межгосударственных таможенных барьеров на эффективный сбыт в Казахстане смогут рассчитывать также российские производители одежды, кондитерских изделий, бытовой техники, нефтегазового оборудования.

В-третьих, по мере развития Таможенного союза будут создаваться реальные предпосылки для приоритетного развития торговли между его участниками, более полного обеспечения их необходимыми видами энергоносителей, сырьевых ресурсов, машинотехнической продукции, продовольствия и потребительских товаров, производимых в государствах — членах Таможенного союза.

Принято считать, что основной выигрыш в рамках Таможенного союза получают именно предприятия-экспортеры. Одна из задач создаваемого объединения — создать комфортные условия для всех компаний, которые ищут рынки сбыта на территории других стран — участников Таможенного союза. Конечно, наибольшую выгоду получают представители крупного бизнеса, хотя новое объединение ориентировано на интересы экспортеров самого разного уровня: от компаний-лидеров нефтегазовой и металлургической индустрии до небольших перерабатывающих заводов. Это, конечно, немаловажно для казахстанских экспортеров, которые изначально «зажаты» географически и к тому же испытывают мощное давление со стороны конкурентов из России, Китая и других стран Южной Азии.

В целом, по прогнозам Российской академии наук (РАН), в 2015 г. (к моменту завершения «адаптационного периода» по выравниванию некоторых тарифов между Казахстаном и Беларусью) общий эффект от Таможенного союза для России должен составить

порядка 400 млрд долл., или 16,8 % российского ВВП. Для Казахстана прогнозируемый эффект в 2015 г., по оценочным прогнозам РАН, может составить до 14,7 % ВВП республики. Однако данные оценки основаны на предположении, что казахстанские производители товаров народного потребления получают аналогичные рынки сбыта в России. Между тем сегодня из Казахстана в Россию экспортируется не так много видов товаров, причем в основном это продукция тяжелой и добывающей промышленности. В денежном выражении основную долю экспорта (около 70 %) составляют железорудное сырье для металлургических комбинатов, прокат черных металлов, уголь, урановые топливные сборки для атомных электростанций, сырье цветной металлургии. По этим позициям, если исходить из прогнозных потребностей российских компаний-потребителей, существенного роста экспорта ожидать не приходится, тогда как с казахстанскими товарами народного потребления, имеющими спрос в РФ (пищевая продукция, мука и зерно, крепкий алкоголь, кожаное сырье, хлопок-сырец), для достижения ожидаемого эффекта потребовалось бы поднять экспорт как минимум в 4 раза [2].

Тем не менее уже сегодня можно отметить значительный прогресс во взаимной торговле стран Таможенного союза. Объем импорта из России в Казахстан с 2000 по 2008 г. вырос в 5,6 раза, из Беларуси — в 12,7 раза. Объем экспорта из Казахстана в Россию за этот же период увеличился в 3,6 раза, в Беларусь — в 12,1 раза [3]. Сегодня Россия является одним из главных не только торговых, но и экономических партнеров как Казахстана, так и Беларуси. Значительных успехов Россия, Казахстан и Беларусь достигли в сфере взаимного инвестирования: российские инвестиции представлены в нефтегазовых секторах Казахстана и Беларуси, энергетике, обрабатывающей промышленности, коммуникационной сфере, торговле, строительстве; казахстанский капитал, в свою очередь, работает в банковской сфере России.

Вместе с тем формирование Таможенного союза проходит не без проблем. Снятие внутренней таможенной границы между Россией и Беларусью и недостаточная пока обустроенность белорусской таможенной границы со стороны Прибалтики, Польши и Украины привели в начале 2000-х гг. к расширению контрабанды, реэкспорта,

использованию белорусского коридора для незаконного вывоза российских капиталов за рубеж [4]. К сожалению, на практике между членами Таможенного союза пока не осуществляется реальной координации внешнеэкономической политики и экспортно-импортных операций в отношении третьих стран, хотя это предусмотрено соглашением.

Весьма спорными и сложными представляются проблемы вступления участников Таможенного союза во Всемирную торговую организацию. Как известно, вступление той или иной страны в ВТО (более 90 % международной торговли осуществляется в рамках этой организации) гарантирует ей режим наибольшего благоприятствования и освобождает от подписания многочисленных двусторонних договоров; страна может получить дополнительные торговые преференции согласно Всеобщей системе преференций, принятой в 1971 г. Конференцией ООН по торговле и развитию и одобренной ВТО. Участие в этой организации позволит снять тарифные барьеры, появится возможность устранения всех нетарифных ограничений и дискриминации при экспорте.

С другой стороны, страна, вступившая в ВТО, обязуется создавать равные условия для реализации национальных и импортных товаров на внутреннем рынке, что может негативно отразиться на состоянии национальной промышленности, находящейся в стадии реконструкции и становления. Таким образом, выгоды страны по экспорту могут быть перекрыты потерями от невыгодных обязательств по импорту. Членство одной из стран — участников Таможенного союза в ВТО нарушает принципы Таможенного союза и может нанести убытки другому партнеру, не вступившему в эту организацию.

По нашему мнению, не следует теперь излишне ускорять процесс присоединения стран — участников Таможенного союза к ВТО, тем более что Россия и остальные страны — члены Таможенного союза уже имеют режим наибольшего благоприятствования в торговле с основными своими торговыми партнерами по дальнему зарубежью. В настоящее время необходимо предоставить возможность предприятиям стран-участников окрепнуть, адаптироваться к условиям работы в рамках Таможенного союза. Кроме того, странам — членам

Таможенного союза все же целесообразно вступать в ВТО не поодиночке, как это сделал Кыргызстан, а всем одновременно, «единым фронтом», что усилило бы их позиции в переговорном процессе и позволило бы улучшить условия членства в ВТО.

Серьезные проблемы возникали и в работе по созданию Единого таможенного тарифа государств — участников Таможенного союза. Известно, что построение таможенного тарифа в отдельно взятом государстве — процесс сложный и в силу ряда обстоятельств болезненный. Он связан с поиском баланса интересов национальных производителей и потребителей, защитой внутреннего рынка и созданием условий для развития конкуренции. В широком плане следует учитывать торгово-политические и экономические интересы государства, целесообразность ограничения импорта отдельных товаров с учетом повышения фискальной функции тарифа.

Безусловно, эта задача многократно усложняется при создании общего таможенного тарифа различных стран в связи с необходимостью учета комплекса экономических интересов на межгосударственном уровне. Между тем отсутствие общего таможенного тарифа тормозило снятие внутренних таможенных границ и перенос таможенного контроля на внешний периметр Таможенного союза.

На определенном этапе развития таможенных тарифов в странах Таможенного союза произошло сближение их ставок. Так, в 1995 г. ставки таможенных пошлин казахстанского таможенного тарифа почти полностью совпадали со ставками российского тарифа. В том же году Беларусь приняла таможенный тариф, практически целиком идентичный российскому. К сожалению, в последующем удержать достигнутый в 1995 г. уровень унификации таможенных тарифов не удалось, главным образом из-за отсутствия механизма согласования тарифной политики.

В 2000-е гг. наличие расхождений в уровнях ставок таможенных тарифов государств — участников Таможенного союза создавало благоприятную почву для манипулирования ими недобросовестными импортерами, злоупотреблений хозяйствующими субъектами, затрудняло реализацию мероприятий по либерализации таможенного контроля на таможенных границах между участниками Таможенного союза, делало невозможным переход ко второму этапу формирова-

ния Таможенного союза — объединению таможенных территорий его участников в единую таможенную территорию с единым порядком регулирования внешнеэкономической деятельности.

Единый таможенный тариф в рамках Таможенного союза между Казахстаном, Россией и Беларусью был окончательно согласован между сторонами только к середине 2009 г. В настоящее время он уже утвержден и должен вступить в действие с 1 января 2010 г. Однако по ряду чувствительных групп товаров странами — участниками Таможенного союза принято решение установить переходный (адаптационный) период сроком от 3—5 до 9 лет, сохранив действие внутренних тарифов.

Отдавая отчет в том, что в реально складывающейся ситуации маловероятно достижение согласованного решения сразу по всему комплексу вопросов, связанных с введением Единого таможенного тарифа, и с учетом мирового опыта в этой области, весь перечень товаров был разделен на три основные группы:

а) товары, по которым совпадают ставки импортных таможенных пошлин. По этим товарам был зафиксирован размер ставок и достигнута договоренность, что они не будут изменяться в дальнейшем без согласования с партнерами по Таможенному союзу;

б) товары, по которым ставки импортных таможенных пошлин имеют принципиальные расхождения и имеется возможность установить согласованную ставку путем взаимных уступок либо определить предельный размер уровня расхождений по ставкам таможенных пошлин на товары, которые не оказывают существенного воздействия на состояние экономики и доходы бюджетов;

в) товары так называемой «чувствительной» группы (особо значимые для экономики) по каждой из стран — участников Таможенного союза, по которым имеются принципиальные расхождения и требуется применение протекционистских мер.

На основе такого разделения страны — участники Таможенного союза планируют присоединиться по ряду товаров к уровню ставок Единого таможенного тарифа поэтапно, чтобы не нанести ущерба своим производителям. В частности, в казахстанский список таких товаров входят следующие: сырье для пищевой и химической промышленности, бумага и картон, фармпрепараты и медицинское

оборудование. Ввоз же технологического оборудования, станков и других средств производства из третьих стран для реализации приоритетных инвестиционных проектов будет подпадать под режим целевого импорта в рамках Закона Республики Казахстан «Об инвестициях», т. е. ввоз будет осуществляться по прежним ставкам.

Например, удалось сохранить действующий мягкий режим на импорт в Казахстан нефтегазового оборудования из дальнего зарубежья. Другим примером является сахар, на который будут сохранены действующие в республике нулевые ввозные пошлины до 2019 г. Казахстан сегодня лишь на 60 % обеспечивает свои потребности в сахаре за счет внутреннего производства, к тому же ряд сахарных заводов работает на импортируемом сахаре-сырце, поэтому устанавливать вслед за Россией высокие импортные ставки (до 35 %) Казахстан отказался, обеспечив для кондитерской промышленности республики потенциальные конкурентные преимущества, в том числе и на российском рынке [5].

Однако по истечении оговоренного по каждой чувствительной товарной позиции «адаптационного периода» начнет действовать единый импортный тариф. Поэтому необходимо за предстоящие 5—9 лет «адаптационного периода» (для каждого вида товара он свой) постараться вывести все чувствительные производства на конкурентоспособный уровень.

Что касается предстоящего присоединения стран Таможенного союза к ВТО в условиях продолжающейся экономической рецессии, то Единый таможенный тариф должен учитывать особенности обеспечения рентабельности производства, приемлемый уровень рентабельности, структуру и особенности формирования издержек производства. Необходимо обеспечить баланс между разумным протекционизмом и здоровой конкуренцией, обеспечивающей поступательное развитие национальных экономик, оценить общий уровень протекционизма и его соответствие положениям Уругвайского раунда. Кроме того, требуется проанализировать и смоделировать последствия приведения системы тарифного регулирования стран Таможенного союза к нормам ВТО, сделать предложения о формировании и применении разрешенных ВТО инструментов

нетарифной защиты в качестве меры, компенсирующей тарифное открытие рынков.

Мировой опыт свидетельствует о том, что подлинная политическая или экономическая интеграция невозможна без наличия в рамках данного межгосударственного объединения некоего наднационального органа, решения которого были бы обязательны для всех его участников, а невыполнение какой-либо страной коллективно выработанного и принятого постановления влекло бы за собой применение определенных санкций со стороны этого наднационального органа, если, конечно, под понятием «экономическая интеграция» иметь в виду не просто кооперацию, а процесс сближения и взаимоприспособления национальных хозяйств, сопровождающийся проведением согласованной экономической политики, созданием институтов, которые вместо национальных государств частично принимают на себя выполнение определенных функций в области экономики и законодательства, в результате чего возникает общее, а затем единое экономическое и правовое пространство, освоение которого уже не является исключительно задачей национальных государств.

Как известно, каждый Таможенный союз имеет название, как правило, отражающее географическое расположение входящих в него государств. Наш Таможенный союз пока не получил еще своего наименования. Учитывая, что в состав нового Таможенного союза входят как европейские (Россия, Беларусь), так и азиатские (Казахстан) страны, а в перспективе возможно присоединение к нему и других европейских и азиатских государств — бывших союзных республик, логично было бы назвать его «Таможенный союз Евразия».

Мировой опыт экономического сближения развитых и развивающихся стран, а также анализ экономических взаимоотношений между государствами ЕврАзЭС указывают на неизбежность прохождения ряда объективно необходимых этапов интеграции от ее начальных форм — зоны свободной торговли и таможенного союза к более продвинутым — единой таможенной территории и общему рынку товаров.

Эволюция торгово-экономического сотрудничества государств

ЕврАзЭС включает основные параметры последовательного формирования общего рынка товаров:

- торгово-тарифная политика между государствами, формирующими общий рынок товаров;
- торговый режим с третьими странами;
- нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности;
- применение административных рычагов управления;
- косвенное налогообложение (налог на добавленную стоимость и акцизы);
- платежно-расчетные отношения во внешней торговле;
- валютное регулирование и валютный контроль во внешне-торговой деятельности;
- организация таможенного дела;
- учебные и общественные организации.

Считается, что каждый новый виток интеграции должен вырваться. Любая поспешность неминуемо приведет к сбою экономического механизма на последующем витке. Таким образом, перспектива положительных сдвигов в развитии взаимной торговли стран ЕврАзЭС зависит, с одной стороны, от выхода этих стран из экономического кризиса и подъема их национальных хозяйств в ходе рыночных реформ, структурной реорганизации экономики и повышения ее эффективности, а с другой — от развития интеграционного сотрудничества, практической реализации проблем, связанных с поэтапным формированием общего рынка товаров.

Процессы эти сложные, и в отдельных государствах ЕврАзЭС развиваются неоднозначно. С учетом реально складывающейся ситуации на современном этапе следовало бы сосредоточиться на «обустройстве» Таможенного союза, на решении таких первоочередных задач формирования общего рынка товаров, как введение в рамках Таможенного союза Единого таможенного тарифа и единых мер нетарифного регулирования внешней торговли, единого порядка валютного контроля; согласование налоговой политики при осуществлении внешнеторговых операций; создание благоприятных условий для вхождения государств — участников Таможенного союза во Всемирную торговую организацию; обустройство внешних границ Таможенного союза и организация надлежащего таможенного конт-

роля на этих границах; создание механизма реализации достигнутых договоренностей и согласования принимаемых решений.

Некоторые позитивные подвижки, наметившиеся в развитии национальных экономик ряда стран ЕврАзЭС, дают основания полагать, что процесс сокращения взаимных торговых операций большинства стран ЕврАзЭС в условиях мирового экономического кризиса и некоторого снижения их интереса к многостороннему сотрудничеству является временным и в среднесрочной перспективе может быть преодолен. Именно посткризисное состояние национальных экономик стран ЕврАзЭС, реальная перспектива оказаться после кризиса на задворках мировой политики и экономики подталкивают государства ЕврАзЭС к более тесному взаимодействию.

Интеграция в торгово-экономической сфере и структурные реформы в странах ЕврАзЭС — неразрывно связанные между собой процессы. Поэтому торговые связи между странами — членами ЕврАзЭС представляют собой важный инструмент стабилизации экономической ситуации и выхода из экономического кризиса.

### Литература

1. Иконников А. Нет пути назад? // Центр Азии. — 2009. — № 9 (9). 3—16 ноября.
2. Там же.
3. Нугербеков С. Анализ торгово-экономических отношений и состояния экономик РК, РФ и РБ в условиях предстоящего вхождения в Таможенный союз // Analytic. — 2009. — № 3. С. 48—58.
4. Сотников А.В. Торгово-экономическое сотрудничество стран СНГ на этапе строительства Таможенного союза и формирования союза Беларуси и России: Автореф. дисс. ... д-ра экон. наук. — М., 2000. — 43 с.
5. Иконников А. Указ. соч.

### Заключение

---

Процессы глобального развития, охватившие все регионы и сектора мирового хозяйства, принципиально изменяют соотношение между внешними и внутренними факторами развития национальных хозяйств в пользу первых. Ни одна страна мира не в состоянии рационально сформировать и осуществить экономическую политику, не учитывая приоритеты и нормы поведения основных участников мирохозяйственной деятельности.

Страны с самодостаточной ресурсной базой, значительным интеллектуальным потенциалом, развитой промышленностью и крупным рынком сбыта имеют определенные преимущества при проведении относительно самостоятельной экономической политики. Однако невозможно не считаться с циклами экономического развития в ведущих странах мира. В последнее десятилетие мировой ВВП, объемы промышленности, инвестиций, торговли, трансферта технологий растут быстрыми темпами. Отставание хотя бы по одному из этих направлений только усиливает зависимость внутренней экономики от колебаний конъюнктуры на основных мировых рынках.

Интеграция принципиально изменяет мировое хозяйство. С учетом отечественного и мирового опыта, собственных возможностей и тенденций глобального развития необходимо разрабатывать и корректировать экономическую политику. Одними из важнейших принципов развития суверенного Казахстана являются его активное участие в мировых экономических процессах, стремление наиболее полно использовать открывающиеся возможности развивающегося мирового хозяйства посредством участия в различных формах международного сотрудничества. Таможенный союз между Казахстаном, Россией и Беларусью является важнейшим шагом на пути углубления экономической интеграции, укрепления хозяйственных связей, формирования современной экономической структуры.

Наиболее эффективно интеграционные процессы развиваются в рамках ЕврАзЭС, где достигнуты существенные результаты во

внешнеторговой, таможенной, пограничной сферах, в транспортном и энергетическом взаимодействии. По мере расширения интеграции возникли проблемы и сложности, изменились позиции некоторых участников сообщества, что затормозило общий процесс, и основные перспективы дальнейшего развития связывались с углублением трехстороннего сотрудничества, формирование Таможенного союза должно стать следующим этапом углубления интеграции до единого экономического пространства с последующим концентрическим развитием, втягиванием в данную орбиту других государств ЕврАзЭС и СНГ.

Существующий мировой опыт формирования и развития региональных торговых соглашений также подтверждает необходимость заключения соглашений по интеграции вне зависимости от соотношения уровней экономического развития, вовлеченности в мировую торговлю и прочих факторов., так как в рамках подобных объединений происходит некий количественный и качественный скачок, в том числе увеличение темпов и объемов внешней торговли внутри и вне объединений, стабилизация экономического развития, модернизация производства и инфраструктуры и др. Взаимодействие региональных соглашений с ВТО в основном носит нормальный характер, тем более что многие из них сформировались внутри данной организации. С этой точки зрения создаваемый Таможенный союз имеет некоторые отличия, но к настоящему моменту проблемы организационного и юридического характера в основном решены. Всемирная торговая организация приветствует вступление всех трех стран, а они в свою очередь получили дополнительный стимул для координирования своего присоединения с учетом открывающихся перспектив экономического развития в рамках таможенного пространства.

Как показывает мировая практика, экономические и таможенные союзы создаются не столько для расширения торгово-экономических связей, сколько для повышения эффективности и конкурентоспособности национальных экономик, когда в условиях глобализации и нарастания международной конкуренции практически невозможно изолированное развитие отдельных государств. Другими словами, объединение государств в региональные соглашения способствует

их более эффективному развитию и успешному противостоянию вызовам и угрозам современного мирового развития.

Как известно, Казахстан, Россия и Беларусь, каждая страна в отдельности, обладают значительными природными, сырьевыми, энергетическими, земельными и трудовыми ресурсами, а также уникальным транзитным потенциалом. Не вызывает сомнений, что все три страны и в одиночку имеют все возможности для полноценной интеграции в мировое хозяйство. Вместе с тем очевидно, что совместный потенциал стран региона мог бы поднять весомость подобного участия для всех стран без исключения.

Эффективные и взаимосвязанные экономики трех стран, а также их совокупный потенциал в результате функционирования Таможенного союза позволят получить признание в мировой экономике и обеспечить достойный уровень жизни для народов союза.

## Приложения

**Правовая база  
Таможенного союза**

№	Наименование документа	Дата подписания	Стр. прилож.
1	Соглашение о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией	6 января 1995 г.	150
2	Соглашение о Таможенном союзе	20 января 1995 г.	158
3	Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве	26 февраля 1999 г.	161
4	Протокол о внесении изменений и дополнений в Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества	10 октября 2000 г.	188
5	Договор Комиссии Таможенного союза	6 октября 2007 г.	192
6	Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним	6 октября 2007 г.	196
7	Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза	6 октября 2007 г.	198
8	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании	25 января 2008 г.	202
9	Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран	25 января 2008 г.	210

10	Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров	25 января 2008 г.	213
11	Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе	25 января 2008 г.	221
12	Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза	25 января 2008 г.	225
13	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза	25 января 2008 г.	247
14	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран	25 января 2008 г.	251
15	Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам	25 января 2008 г.	260
16	Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер	25 января 2008 г.	328
17	Перечень международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза	27 ноября 2009 г.	343
18	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза	27 ноября 2009 г.	348
19	План мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса Таможенного союза	27 ноября 2009 г.	351

## СОГЛАШЕНИЕ

### о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 6 января 1995 года

Правительство Республики Беларусь и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Договаривающиеся Стороны,

стремясь к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений;

желая обеспечить дальнейшее развитие прав и свобод человека и гражданина стран на демократических принципах, зафиксированных в документах Организации Объединенных Наций;

признавая международные общепринятые нормы в экономических отношениях и ориентируясь на правила ГАТТ/ВТО;

подтверждая приверженность свободному развитию взаимного экономического сотрудничества;

выражая намерения продолжить реализацию положений Договора о создании Экономического союза путем перехода к поэтапному формированию Таможенного союза;

руководствуясь статьей 4 Договора о создании Экономического союза, предусматривающей для каждой формы интеграции разработку комплекса взаимосвязанных мероприятий, осуществляемых в соответствии с отдельными соглашениями;

констатируя достижение определенных результатов в рамках подписанного 12 апреля 1994 г. (г. Москва) Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности;

в целях определения обязательств и прав Договаривающихся Сторон в поэтапном формировании Таможенного союза, договорились о нижеследующем:

#### **Статья 1. Цели и принципы функционирования Таможенного союза**

1. Договаривающиеся Стороны провозглашают следующие цели создания Таможенного союза:

— обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса своих стран путем устранения между ними разделяющих препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами;

— гарантирование устойчивого развития экономики, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции;

— укрепление координации экономической политики своих стран и обеспечение всестороннего развития национального народного хозяйства;

— создание условий для формирования общего экономического пространства;

— создание условий для активного выхода государств — членов Таможенного союза на мировой рынок.

2. Договаривающиеся Стороны определяют Таможенный союз как экономическое объединение государств, основывающееся на следующих принципах:

а) наличие единой таможенной территории государств — участников Таможенного союза. Формирование единой таможенной территории осуществляется путем:

— отмены в торговле между государствами Договаривающихся Сторон товарами, происходящими с их территорий, таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, а также количественных ограничений;

— установления и применения в отношениях с третьими странами одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования внешней торговли;

— формирования механизма взаимоотношений Таможенного союза с третьими государствами и международными организациями на основе положений Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 апреля 1994 г.;

б) наличие однотипного механизма регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве.

## Статья 2. Механизм и этапы создания Таможенного союза

1. Договаривающиеся Стороны осуществляют комплекс взаимосвязанных мероприятий по формированию Таможенного союза, включающих следующие обязательные элементы:

1.1. Первый этап. Практическое применение механизма функционирования Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года и прежде всего отмена тарифных и количественных ограничений во взаимной торговле в соответствии с Протоколом о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 6 января 1995 г., являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

При этом отмена ограничений во взаимной торговле будет происходить на основе применения Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 апреля 1994 г. и создания полностью идентичных систем регулирования внешних экономических связей (в том числе тарифного и нетарифного регулирования), а также установления одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран.

1.2. Унификация в течение четырех месяцев с даты подписания настоящего Соглашения внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и другого законодательства, затрагивающего внешнеэкономическую деятельность, относящегося, в частности, к:

- экономическим условиям хозяйствования на основе рыночных принципов, обеспечивающих равные возможности и гарантии для субъектов хозяйственной деятельности государств Договаривающихся Сторон;
- ценовой политике;
- валютному регулированию и валютному контролю;
- экспортному контролю;
- недобросовестной конкуренции и ограничительной деловой практике;
- интеллектуальной собственности.

1.3. Формирование механизма взаимоотношений Таможенного союза с третьими странами и международными организациями на основе делегирования соответствующих полномочий одной из Договаривающихся Сторон.

2. Договаривающиеся Стороны организуют работу по унификации национального законодательства, регулирующего экономическую деятельность. Договаривающиеся Стороны обязуются предоставлять друг другу тексты действующих актов, содействовать в разъяснении и уточнении содержания их положений, относящихся к реформированию национальной экономики.

3. Договаривающиеся Стороны организуют контроль за правоприменительной практикой и обеспечением единообразия осуществления методов:

- установления надежных механизмов контроля за недопущением несанкционированного реэкспорта товаров в третьи страны;
- осуществления платежно-расчетных отношений по торговым и неторговым операциям на двусторонней и многосторонней основе;
- применения единого регулирования внешних экономических связей в отношении третьих стран;
- сближения экономических условий хозяйствования;
- ведения таможенной статистики внешней торговли;
- осуществления надежного таможенного контроля на внешних таможенных границах государств Договаривающихся Сторон.

4. Второй этап. Объединение после выполнения всех мероприятий, предусмотренных первым этапом, таможенных территорий государств Договаривающихся Сторон в единую таможенную территорию, решение вопроса о международной правосубъектности Таможенного союза и судьбе действующих международных договоров.

5. Договаривающиеся Стороны применяют Основы таможенных законодательств государств — участников Содружества Независимых Государств, одобренные Советом глав правительств Содружества 10 декабря 1994 года.

6. Договаривающиеся Стороны применяют Единую методологию таможенной статистики внешней торговли государств — участников

Содружества Независимых Государств, утвержденную Советом глав правительств государств Содружества 10 декабря 1994 года.

7. Договаривающиеся Стороны применяют Правила определения страны происхождения товаров, утвержденные Советом глав правительств государств Содружества 24 сентября 1993 года, с последующими изменениями и дополнениями.

8. Договаривающиеся Стороны применяют Соглашение о реэкспорте товаров и порядке выдачи разрешения на реэкспорт, подписанное в Москве 15 апреля 1994 года.

9. Договаривающиеся Стороны по мере реализации настоящего Соглашения могут по взаимному согласию вносить уточнения в содержание и сроки выполнения отдельных мероприятий указанных в настоящей статье этапов.

### **Статья 3. Организация работы по созданию Таможенного союза**

Договаривающиеся Стороны с целью создания Таможенного союза применяют механизм двусторонних и/или многосторонних консультаций по вопросам, вытекающим из целей, принципов, условий и этапов создания Таможенного союза.

### **Статья 4. Распределение таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие**

1. Суммы ввозных таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, на товары, происходящие с территории третьей страны, вносятся в бюджет государства той Договаривающейся Стороны, которая является страной назначения товара.

2. Суммы вывозных таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, на товары, происходящие с территории третьей страны и вывозимые с территории государства любой Договаривающейся Стороны на территорию государства другой Договаривающейся Стороны, вносятся в бюджет государства той Договаривающейся Стороны, с территории которой данный товар вывозится.

3. Суммы вывозных таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, на товары, вывозимые с территории любой Договаривающейся Стороны в третью страну:

а) в отношении товаров, происходящих с территории государства любой Договаривающейся Стороны, с учетом положений подпункта б) пункта 3 настоящей статьи, вносятся в бюджет государства той Договаривающейся Стороны, с территории которой данный товар происходит;

б) в отношении товаров, изготовленных на территории любой Договаривающейся Стороны из сырья и/или материалов, происходящих с территории любой другой Договаривающейся Стороны, зачисляются в бюджеты государств Договаривающихся Сторон в соответствии с согласованным распределением сумм вывозных таможенных пошлин;

в) в отношении товаров, происходящих с территории третьей страны, вносятся в бюджет государства той Договаривающейся Стороны, с территории которой данный товар вывозится.

4. Договаривающиеся Стороны согласуют порядок взаимного зачисления таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

### **Статья 5. Условия введения временных ограничений**

1. Временные ограничения во взаимной торговле путем использования тарифных, количественных либо иных равнозначных мер могут применяться только в случаях:

— острого дефицита данного товара на внутреннем рынке — до стабилизации положения на рынке;

— острого дефицита платежного баланса — до стабилизации положения с платежным балансом;

— если какой-либо товар ввозится на территорию одной из Договаривающихся Сторон в таких возросших количествах или на таких условиях, которые наносят или угрожают нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров.

2. До принятия каких-либо ограничительных мер в случаях после того, как появилась необходимость их применения. Договаривающиеся Стороны должны предоставить друг другу соответствующую информацию для консультаций. Проведение консультаций с целью поиска приемлемого для Договаривающихся Сторон решения осуществляется в возможно короткий срок.

3. Если в результате таких консультаций Договаривающиеся Стороны в течение 45 дней со дня получения соответствующей информации не достигнут согласия относительно принятия мер по избежанию сложившейся ситуации, Договаривающаяся Сторона, потребовавшая проведения консультаций, будет свободна ввести ограничительные меры в таком объеме и на такой срок, которые необходимы для предотвращения или устранения ущерба.

4. В критических условиях, когда промедление может причинить ущерб, который будет трудно устранить, Договаривающиеся Стороны могут принять меры, упомянутые в настоящей статье, до проведения таких консультаций при условии, что консультации будут проведены незамедлительно после принятия таких мер.

5. Вводимые временные ограничения на ввоз или вывоз с момента их принятия одной из Договаривающихся Сторон должны быть сообщены другой Договаривающейся Стороне в кратчайшие сроки.

6. Договаривающиеся Стороны продолжают работу по унификации нормативно-правовой базы для избежания возможностей возникновения условий, дающих основания для введения тарифных и/или количественных ограничений во взаимной торговле.

7. Договаривающиеся Стороны обеспечат контроль за вывозом (ввозом) котируемых и лицензируемых товаров.

#### **Статья 6. Таможенный контроль**

1. Договаривающиеся Стороны обеспечат единство управления своими таможенными службами на основе соответствующего Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации.

2. С учетом положений пункта 1 настоящей статьи Договаривающиеся Стороны:

— организуют совместный контроль за перемещением товаров и транспортных средств. Порядок и организация такого контроля будут регулироваться отдельными договоренностями (протоколами) между таможенными органами Договаривающихся Сторон;

— отменяют таможенный контроль на общей границе при безусловном обеспечении надежного таможенного контроля на своих внешних границах.

#### **Статья 7. Исключения**

Настоящее Соглашение не затрагивает права любой Договаривающейся Стороны на принятие в соответствии с международным правом, а также ее внутренним законодательством мер, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, культурно-исторического наследия своих народов, охраны редких животных и растений.

#### **Статья 8. Заключительные положения**

1. Все споры и разногласия между Договаривающимися Сторонами относительно толкования и/или применения положений настоящего Соглашения будут решаться путем консультаций.

2. Настоящее Соглашение не затрагивает действий других международных договоров, заключенных Договаривающимися Сторонами, не противоречащих настоящему Соглашению; при необходимости Договаривающиеся Стороны обязуются привести их в соответствие с настоящим Соглашением.

3. Любая Договаривающаяся Сторона может прекратить свое участие в Соглашении путем направления официального письменного уведомления другой Договаривающейся Стороне о своем намерении выйти из Соглашения за 12 месяцев до выхода.

4. Настоящее Соглашение временно применяется с момента подписания и вступает в силу с даты обмена уведомлениями о выполнении Договаривающимися Сторонами всех необходимых внутригосударственных процедур.

5. Настоящее Соглашение открыто для присоединения любого государства — участника Содружества Независимых Государств, признающего положения Соглашения, действующие на момент присоединения, и выражающего готовность выполнять их в полном объеме. Присоединение осуществляется с согласия Договаривающихся Сторон на условиях и в порядке, определяемых в отдельном соглашении с присоединяющимся государством.

Совершено в г. Минске 6 января 1995 г. в двух подлинных экземплярах на белорусском и русском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Российской Федерации**

**СОГЛАШЕНИЕ  
о Таможенном союзе  
от 20 января 1995 года**

Правительство Республики Беларусь и Правительство Российской Федерации, с одной стороны, и Правительство Республики Казахстан, с другой стороны, именуемые в дальнейшем «Договаривающиеся Стороны»,

стремясь к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений,

выражая намерение продолжить реализацию Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года,

желая приступить к формированию между ними Таможенного союза,

согласились о нижеследующем:

**Статья 1**

Договаривающиеся Стороны формируют единый Таможенный союз, цели и принципы формирования, механизм и этапы создания, порядок функционирования которого, а также распределение таможенных пошлин, налогов и сборов, условия введения временных ограничений и таможенного контроля определяются Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года.

**Статья 2**

Договаривающиеся Стороны принимают на себя в полном объеме права и обязательства, вытекающие из Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года, в том, что касается целей, принципов функционирования, механизма и этапов создания Таможенного союза, распределения таможенных пошлин, налогов и сборов, условий введения временных ограничений, таможенного контроля. При этом регулирование внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан будет осуществляться в соответствии с Соглашением между Правительством Российской

Федерации и Правительством Республики Казахстан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 20 января 1995 года.

**Статья 3**

В целях реализации настоящего Соглашения Договаривающиеся Стороны на основе отдельного соглашения создадут исполнительный орган Таможенного союза.

Договаривающиеся Стороны до создания исполнительного органа Таможенного союза будут руководствоваться положениями Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 6 января 1995 года.

**Статья 4**

Договаривающиеся Стороны согласились, что неотъемлемыми частями настоящего Соглашения являются Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 20 января 1995 года и Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 20 января 1995 года.

**Статья 5**

Настоящее Соглашение не затрагивает права любой Договаривающейся Стороны на принятие в соответствии с международным правом и ее внутренним законодательством мер, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, культурно-исторического наследия своих народов, охраны редких животных и растений.

**Статья 6**

Споры и разногласия между Договаривающимися Сторонами относительно толкования и/или применения положений настоящего Соглашения будут решаться путем консультаций.

### Статья 7

Настоящее Соглашение не затрагивает действия других международных договоров Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, которые не противоречат настоящему Соглашению.

### Статья 8

Каждая Договаривающаяся Сторона может прекратить свое участие в Соглашении путем направления официального письменного уведомления другой Договаривающейся Стороне о своем намерении выйти из Соглашения за 12 месяцев до выхода.

### Статья 9

Настоящее Соглашение временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты последнего уведомления о выполнении в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Казахстан внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу.

Совершено в Москве 20 января 1995 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Российской Федерации, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.

**За Правительство  
Республики Беларусь**

**С. Линг**

**За Правительство  
Республики Казахстан**

**А. Кажегельдин**

**За Правительство  
Российской Федерации**

**В. Черномырдин**

## ДОГОВОР о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (Москва, 26 февраля 1999 г.)

Преамбула

Глава I. Понятия и термины ..... (ст. 1)

Глава II. Общие положения ..... (ст.ст. 2—7)

Глава III. Завершение формирования

Таможенного союза..... (ст.ст. 8—24)

Раздел 1. Режим свободной торговли товарами.. (ст.ст. 8—10)

Раздел 2. Регулирование внешней торговли  
товарами ..... (ст.ст. 11—19)

Раздел 3. Таможенный союз ..... (ст.ст. 20—24)

Глава IV. Создание Единого экономического

пространства..... (ст.ст. 25—55)

Раздел 4. Общая экономическая политика и  
развитие инфраструктуры..... (ст.ст. 25—36)

Раздел 5. Общий рынок услуг ..... (ст.ст. 37—38)

Раздел 6. Общий рынок труда и социальная  
политика ..... (ст.ст. 39—45)

Раздел 7. Движение капитала ..... (ст.ст. 46—51)

Раздел 8. Научно-технологическое и  
информационное развитие ..... (ст.ст. 52—55)

Глава V. Сближение и унификация

законодательства ..... (ст.ст. 56—60)

Глава VI. Заключительные положения ..... (ст.ст. 61—70)

Государства — участники настоящего Договора, в дальнейшем именуемые Сторонами;

руководствуясь Договором между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года, далее именуемым Договором от 29 марта 1996 года, ранее заключенными соглашениями по его реализации, а также учитывая решения, принятые органами управления интеграцией;

выполняя соглашения, подписанные между Сторонами о свободной торговле, о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности, о Таможенном союзе, об обеспечении взаимной конвертируемости и стабилизации курсов национальных валют, о предотвращении двойного налогообложения и уклонения от уплаты налогов на доход и капитал;

исходя из сложившихся производственных и научно-технологических связей, взаимозависимости и взаимодополняемости экономик;

исполненные решимости придать новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономики государств-участников в целях социального прогресса и улучшения благосостояния народов;

признавая, что устранение существующих барьеров и ограничений требует согласованных действий, гармоничного развития рыночных отношений государств и создания равных условий и возможностей хозяйствующим субъектам;

подтверждая дружественные отношения, связывающие государства и народы, желая обеспечить их процветание, основываясь на принципах Устава Организации Объединенных Наций, Устава Содружества Независимых Государств, Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года, нормах и принципах международного права;

учитывая стремление Сторон стать членами Всемирной Торговой Организации;

уважая суверенитет, территориальную целостность государств и гарантируя невмешательство во внутренние дела;

выражая решимость завершить формирование Таможенного союза и создать Единое экономическое пространство, договорились о нижеследующем:

## Глава I. Понятия и термины

### Статья 1

Для целей настоящего Договора приводимые ниже понятия и термины имеют следующее значение:

1) «Единое экономическое пространство» — пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

2) «единая таможенная территория» — территория, состоящая из таможенных территорий Сторон, применительно к которой Сторонами установлен Общий таможенный тариф, применяются единые меры нетарифного регулирования, действуют унифицированные таможенные правила, обеспечено единство управления таможенными службами и отменен таможенный контроль на внутренней таможенной границе;

3) «общий (внутренний) рынок» — совокупность экономических отношений на единой таможенной территории;

4) «общий таможенный тариф» — согласованный перечень единых ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенные территории государств — участников Таможенного союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств;

5) «внутренняя таможенная граница» — пределы таможенной территории каждой из Сторон, одновременно являющиеся пределами таможенной территории другой Стороны;

б) «внешняя таможенная граница (внешний периметр)» — пределы единой таможенной территории государств — участников Таможенного союза, разделяющие территории этих государств и территории государств, не входящих в Таможенный союз;

7) «косвенные налоги» — налог на добавленную стоимость и акцизы на товары и услуги.

## Глава II. Общие положения

### Статья 2

В соответствии с условиями настоящего Договора Стороны принимают на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе Единое экономическое пространство.

### Статья 3

Основными целями формирования Единого экономического пространства являются:

— эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;

— создание условий стабильного развития структурной перестройки экономики Сторон в интересах повышения жизненного уровня их населения;

— проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;

— развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;

— создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации;

### Статья 4

Важнейшими принципами формирования Единого экономического пространства являются:

— принцип недискриминации;

— принцип взаимной выгоды;

— общие (универсальные) принципы: взаимопомощь, добровольность, равноправие, ответственность за принятые обязательства, открытость.

### Статья 5

Формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства обеспечиваются следующими органами управления интеграцией:

— Межгосударственным Советом;

— Советом глав правительств;

— Интеграционным Комитетом;

— Межпарламентским Комитетом.

Каждый орган управления интеграцией действует в рамках полномочий, определенных Положением об этом органе.

По решению Межгосударственного Совета могут создаваться и другие органы управления интеграцией.

### Статья 6

Государства-участники согласовывают экономическую политику по формированию Таможенного союза и Единого экономического пространства в соответствии с положениями Договора от 29 марта 1996 года, заключенными между Сторонами соглашениями и принятыми решениями по его реализации.

Стороны обязуются воздерживаться от любых действий, которые могли бы поставить под угрозу достижение целей настоящего Договора.

### Статья 7

Единое экономическое пространство формируется поэтапно. Продолжительность этапов, совокупность мероприятий в каждом из этапов и их реализация будут определяться Межгосударственным Советом.

Переход от этапа к этапу будет обусловлен фактическим достижением специфических целей настоящего Договора и выполнением Сторонами принятых по нему обязательств.

Первый этап имеет целью завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории.

Второй этап предполагает создание Единого экономического пространства, включающего формирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда, проведение общей экономической политики и создание единой инфраструктуры, завершение гармонизации законодательства Сторон, обеспечивающего функционирование Единого экономического пространства.

На последующих этапах экономического сотрудничества Стороны будут стремиться к согласованию параметров основных макроэкономических показателей.

### **Глава III. Завершение формирования Таможенного союза**

#### **Раздел 1. Режим свободной торговли товарами**

##### **Статья 8**

Стороны во взаимной торговле обеспечивают реализацию в полном объеме режима свободной торговли товарами без изъятий и ограничений на основе действующих между Сторонами двусторонних и многосторонних соглашений о свободной торговле.

##### **Статья 9**

Стороны провозглашают следующие цели функционирования режима свободной торговли товарами:

- а) неприменение тарифных и количественных ограничений в отношении товаров, происходящих с таможенной территории одной Стороны и вывозимых (ввозимых) на таможенную территорию другой Стороны, предназначенных для свободного обращения на таможенной территории Сторон;
- б) применение единой системы взимания косвенных налогов;
- в) ничто не препятствует одной Стороне временно применять защитные меры в отношении ввоза товаров из другой Стороны в соответствии с общепринятыми международными нормами и правилами или национальным законодательством;
- г) непредоставление без согласия Сторон любому третьему государству, не являющемуся участником настоящего Договора,

торгового режима, более благоприятного, чем Стороны взаимно предоставляют друг другу;

д) устранение ограничений конкуренции, вызванных поведением хозяйствующих субъектов или вызванных вмешательством общегосударственных и территориальных органов, в той мере, в какой это может воздействовать на взаимную торговлю хозяйствующих субъектов Сторон;

е) взаимное неприменение Сторонами каких-либо мер (в том числе и коллективных) ограничительного либо фискального характера, которые прямо или косвенно могут привести к дискриминации в отношении товара, происходящего с таможенной территории одной из Сторон, по сравнению с аналогичными товарами, происходящими с таможенной территории другой Стороны.

##### **Статья 10**

Стороны предпринимают необходимые усилия для устранения на своих территориях административных, фискальных препятствий, имеющих местный либо региональный характер и затрудняющих нормальное функционирование режима свободной торговли товарами.

Для целей данной статьи настоящего Договора ничто не препятствует Сторонам применять национальное законодательство, касающееся въезда, пребывания, работы, учреждения фирм, компаний, осуществления услуг физическими и юридическими лицами. При этом они применяют режим таким образом, чтобы не аннулировать или не ограничивать преимущества, получаемые любой Стороной в силу настоящего Договора.

#### **Раздел 2. Регулирование внешней торговли товарами**

##### **Статья 11**

Стороны устанавливают единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности в рамках обязательств по соглашениям о Таможенном союзе и посредством гармонизации норм и правил, предусмотренных двусторонними соглашениями о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности, действующих между Сторонами на дату вступления в силу настоящего Договора.

## Статья 12

Единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности и принятия согласованных решений по его синхронному изменению и дополнению включает следующие области:

- 1) тарифное регулирование внешнеторговой деятельности;
- 2) нетарифные меры регулирования в торговле с третьими странами;
- 3) установление торгового режима в отношениях с третьими странами;
- 4) косвенное налогообложение внешнеторговых операций с третьими странами;
- 5) валютное регулирование внешнеторговых операций.

## Статья 13

Стороны в развитие Решения Совета глав правительств от 22 января 1998 года № 2 «Об Общем таможенном тарифе государств — участников соглашений о Таможенном союзе» заключают соответствующие соглашения.

Стороны применяют согласованную систему тарифных льгот и тарифных преференций в торговле с третьими странами, включая единый порядок внесения в нее изменений и дополнений.

Стороны договорились о том, что порядок взимания и поступления таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, будет определен отдельными соглашениями.

При подготовке вышеуказанных соглашений Стороны будут учитывать принятые решения и последующие договоренности, которые будут достигнуты Сторонами по данному вопросу на двусторонней и многосторонней основе.

## Статья 14

Стороны соблюдают единый порядок применения мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и в этих целях применяют в полном объеме Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза от 22 октября 1997 года.

Единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности не распространяется на торговлю Сторонами вооружением, военной техникой и иной продукцией военного назначения, ядерными материалами, оборудованием, специальными неядерными материалами и соответствующими технологиями, а также товарами и технологиями двойного назначения, указанными в статье 5 Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза. В этих целях Стороны заключат отдельное Соглашение.

## Статья 15

В отношении торговли товарами с третьими странами Стороны предпринимают согласованные действия по поэтапному установлению единого торгового режима.

Изменение торгового режима в отношении третьих стран, введение либо отмену тарифных и нетарифных ограничений в торговле товарами, включая введение или отмену временных ограничений, Стороны производят, как правило, одновременно. В этих целях Стороны подпишут соответствующие протоколы.

В торговле со странами, с которыми одна из Сторон имеет соглашение о режиме свободной торговли, эта Сторона согласовывает с другими Сторонами настоящего Договора перечни изъятий и ограничений из режима свободной торговли либо формы компенсации, вытекающие из сложившегося несовпадения торговых режимов.

Самостоятельные переговоры Сторон по присоединению к Всемирной Торговой Организации, процесс их интеграции в международные экономические и финансовые структуры не должны являться непреодолимым препятствием в их стремлении обеспечить поэтапную гармонизацию торговых режимов.

В целях достижения необходимого уровня согласования переговорных позиций Стороны будут эффективно использовать механизм регулярных консультаций, предусмотренный Протоколом о международных торговых переговорах государств — участников Таможенного союза при вступлении во Всемирную Торговую Организацию от 3 июня 1997 года и решением Межгосударственного Совета от 28 апреля 1998 года № 27.

### **Статья 16**

*См. оговорку Российской Федерации к статье 16 настоящего Договора, сделанную при ратификации.*

Стороны применяют единую систему взимания косвенных налогов в торговле с третьими странами.

Ставки косвенных налогов на экспортируемые и импортируемые товары не превышают аналогичные ставки, которыми облагаются товары национального производства.

В торговле с третьими странами Стороны переходят на взимание косвенных налогов, исходя из принципа страны назначения.

При ввозе и вывозе товаров в торговле с третьими странами Стороны воздерживаются от предоставления индивидуальных налоговых льгот в части, касающейся ставок и порядка взимания налога на добавленную стоимость и акцизов по подакцизным товарам.

Любая из Сторон вправе затребовать информацию относительно применения ставок и механизма взимания налогов, предоставляемых налоговых льгот для резидентов и нерезидентов, осуществляющих торговые операции с товарами из третьих стран, у другой Стороны и получить ее в течение 30 календарных дней.

### **Статья 17**

Стороны применяют согласованный порядок валютного регулирования во внешнеэкономических операциях, основанный на мониторинге действующего в государствах-участниках законодательства в данной области, на регулярном обмене информацией между центральными (национальными) банками, включая другую информацию по текущим и капитальным операциям платежного баланса.

В дальнейшем Стороны разработают отдельное Соглашение о применении общей системы валютного надзора.

### **Статья 18**

*См. оговорку Российской Федерации к статье 18 настоящего Договора, сделанную при ратификации.*

Стороны подтверждают, что единый порядок регулирования внешнеэкономической деятельности будет установлен по мере унификации законодательства с учетом текущих и долговременных внешнеэкономических интересов и потенциалов Сторон.

Все изменения и дополнения в единый порядок регулирования внешнеэкономической деятельности в областях, указанных в статье 12 настоящего Договора, вносятся по согласованию Сторон на этапе проектов решений правительств Сторон.

Стороны вправе вводить индивидуальные временные ограничения в торговле с третьими странами в соответствии с общепризнанными международными нормами и правилами.

Такие меры носят временный характер и будут применяться в соответствии с установленными Сторонами процедурами.

### **Статья 19**

Стороны рассматривают применение единого порядка регулирования внешнеэкономической деятельности в качестве важнейшего основания и необходимого условия для установления на взаимной основе режима свободной торговли без изъятий и ограничений.

Выход одной из Сторон из режима единого порядка регулирования внешнеэкономической деятельности, предусмотренного статьями 11—18 настоящего Договора, может рассматриваться Стороной либо Сторонами основанием для возбуждения вопроса о прекращении действия режима свободной торговли без изъятий и ограничений в отношении данной Стороны.

## **Раздел 3. Таможенный союз**

### **Статья 20**

Стороны подтверждают, что их стремление обеспечить завершение формирования Таможенного союза основывается на базе функционирования режима свободной торговли, поэтапного установления единого порядка регулирования внешнеэкономической деятельности и исполнения обязательств, вытекающих из принципов и положений соглашений о Таможенном союзе.

## Статья 21

Стороны в соответствии с общепризнанными международными нормами и правилами создают Таможенный союз в качестве торгово-экономического объединения, имеющего:

- а) единую таможенную территорию;
- б) общий таможенный тариф;
- в) режим, не допускающий каких-либо тарифных и нетарифных ограничений (лицензирование, квотирование) во взаимной торговле, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором;
- г) упрощение и последующую отмену таможенного контроля на внутренних таможенных границах;
- д) однотипные механизмы регулирования экономики и торговли, базирующиеся на универсальных рыночных принципах хозяйствования и гармонизированном экономическом законодательстве;
- е) органы управления;
- ж) единую таможенную политику и применение единых таможенных режимов. На этапе формирования Таможенного союза его исполнительным органом будет являться Интеграционный Комитет.

## Статья 22

После выполнения условий, предусмотренных в статье 21, товары, ввезенные из третьих стран на единую таможенную территорию и выпущенные для свободного обращения в одном из государств-участников, не будут ограничены к перемещению через внутренние таможенные границы.

Стороны унифицируют нормы и права таможенного оформления и контроля в отношении товаров, происходящих из третьих стран, и подпишут соответствующие документы об упрощении и последующей отмене таможенного оформления и контроля на внутренних таможенных границах.

При таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через внутренние границы Таможенного союза, Стороны будут руководствоваться Протоколом об упрощенном порядке таможенного оформления от 22 января 1998 года и в дальнейшем

отменяют таможенное оформление и таможенный контроль товаров на внутренних таможенных границах. В этих целях Стороны подпишут соответствующие документы.

## Статья 23

Стороны определяют дополнительными договоренностями временные рамки завершения формирования Таможенного союза с учетом общепризнанных международных норм и правил.

При установлении торговых режимов с третьими странами Стороны обеспечат друг другу преференциальный режим путем изъятия из режима наибольшего благоприятствования в пользу Сторон, формирующих Таможенный союз.

## Статья 24

Стороны обеспечат объединение таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию после завершения создания для этого необходимых правовых, экономических и международных условий.

В этих целях Стороны договорились заключить договор о завершении создания Таможенного союза, регулирующий механизм функционирования единой таможенной территории.

## Глава IV. Создание Единого экономического пространства

### Раздел 4. Общая экономическая политика и развитие инфраструктуры

## Статья 25

Стороны согласовывают основные направления и этапы структурной перестройки экономики государств-участников, обеспечивающие эффективное использование производственного потенциала, формирование благоприятного инвестиционного климата, поддержку высокоэффективных производств, проведение согласованной антимонопольной, налоговой и финансовой политики, а также создание условий для добросовестной конкуренции в рамках Единого экономического пространства.

### **Статья 26**

Стороны создают необходимые условия для стабильного экономического развития государств — участников настоящего Договора, осуществляют согласованную государственную поддержку их приоритетных отраслей и производств, эффективную конверсию и реформирование предприятий оборонного комплекса.

### **Статья 27**

Различные формы субсидий (помощи), предоставляемые государством-участником в виде дотаций или за счет государственных ресурсов, которые нарушают или грозят нарушить конкуренцию путем создания более благоприятных условий некоторым предприятиям или производству отдельных видов товаров, рассматриваются как не совместимые с принципами Единого экономического пространства в той мере, в какой они затрагивают торговлю между Сторонами, кроме случаев:

— помощи социального характера, оказываемой индивидуальным потребителям при условии, что она предоставляется без дискриминации;

— помощи, имеющей целью возмещение ущерба, причиненного стихийными бедствиями и какими-либо другими чрезвычайными происшествиями природного или техногенного характера;

— субсидий, имеющих целью содействовать социально-экономическому развитию регионов, в которых уровень жизни в соответствующем государстве ниже прожиточного минимума, определяемого каждой Стороной, или в которых отмечается низкая занятость;

— субсидий, имеющих целью содействовать осуществлению проекта межгосударственного значения или призванных выправить серьезное нарушение в экономике государства-участника;

— другие виды субсидий (помощи), которые могут быть определены решением Межгосударственного Совета.

### **Статья 28**

Стороны будут применять единую систему взимания косвенных налогов во взаимной торговле по принципу страны назначения, для чего заключат соответствующее соглашение.

Ставки косвенных налогов на импортируемые товары во взаимной торговле не должны превышать ставки налогов, которыми облагаются аналогичные товары внутреннего производства.

### **Статья 29**

В целях проведения согласованной акцизной политики Стороны будут придерживаться базового перечня подакцизных товаров, производимых и ввозимых на таможенные территории государств-участников.

### **Статья 30**

Стороны в целях обеспечения полноты собираемости налогов, а также обмена информацией между налоговыми органами государств — участников настоящего Договора реализуют положения Соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства Сторон от 25 марта 1998 года и Решения Совета глав правительств от 22 января 1998 года № 4 на основе принципов взаимодействия налоговых служб государств — участников Договора от 29 марта 1996 года.

### **Статья 31**

Государственное регулирование экономики Сторон направляется на проведение институциональных преобразований, эффективное управление собственностью, регулирование отношений сфер экономики с банковским сектором, создание новых механизмов привлечения финансовых средств, упорядочение межгосударственных расчетов.

### **Статья 32**

Стороны будут способствовать созданию эффективных взаимодополняемых производств с учетом экономических интересов государств.

### **Статья 33**

Стороны примут меры к недопущению злоупотреблений своим доминирующим положением одним или несколькими хозяйствующими субъектами с тем, чтобы воспрепятствовать:

- использованию методов недобросовестной конкуренции;
- ограничению производства, рынков или технического развития в ущерб потребителям;
- применению неодинаковых условий к равноценным сделкам с другими торговыми партнерами, ставя их, таким образом, в невыгодные условия конкуренции.

В случае выявления демпинговой практики пострадавшая Сторона вправе принять соответствующие меры защиты, которые определены национальным законодательством, по согласованию со Сторонами.

#### **Статья 34**

Стороны создают Транспортный союз в соответствии с Соглашением между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о формировании Транспортного союза от 22 января 1998 года.

*См. проект указанного Соглашения, одобренный постановлением Правительства РФ от 21 января 1998 г. № 172.*

Стороны определяют Транспортный союз как интегрированную систему транспортных комплексов Сторон, функционирующих на основе взаимосогласованных технологий и параметров и унифицированной нормативно-правовой базе.

Создание Транспортного союза будет осуществляться поэтапно, по мере углубления интеграционных процессов, и предполагает реализацию мер по обеспечению правовых, экономических и организационных условий для беспрепятственного передвижения транспортных средств, осуществления перевозок пассажиров и грузов между Сторонами и транзита товаров по их территориям.

Формирование Транспортного союза государств-участников завершается в течение второго этапа.

#### **Статья 35**

Стороны будут осуществлять транзит в соответствии с Соглашением о единых условиях транзита через территории государств — участников Таможенного союза от 22 января 1998 года.

#### **Статья 36**

Государства-участники будут проводить согласованную аграрную политику, осуществлять совместное финансирование программ и проектов, обеспечивающих развитие производства сельскохозяйственной продукции и сырья в соответствии с согласованным Сторонами перечнем.

При проведении общей аграрной политики Стороны учитывают:

- необходимость обеспечения продовольственной безопасности государств — участников Договора;
- особый характер сельскохозяйственной деятельности, обусловленный производственной и социальной структурой сельского хозяйства, а также природными особенностями Сторон;
- необходимость совершенствования структуры сельскохозяйственного производства.

### **Раздел 5. Общий рынок услуг**

#### **Статья 37**

Государства-участники будут стремиться предоставлять друг другу на взаимной основе национальный режим доступа на рынок услуг.

Стороны постепенно устраняют имеющиеся ограничения доступа на национальные рынки услуг в рамках Единого экономического пространства для юридических и физических лиц государств — участников настоящего Договора.

В этих целях Стороны примут общую программу развития торговли услугами в рамках Единого экономического пространства, при подготовке которой они будут придерживаться общепризнанных международных норм и правил.

#### **Статья 38**

Стороны будут проводить в отношении третьих стран согласованную политику торговли услугами.

При установлении режима торговли услугами с третьими странами Стороны предоставят друг другу преференциальный режим путем изъятия из режима наибольшего благоприятствования в пользу Сторон, формирующих Таможенный союз.

## Раздел 6. Общий рынок труда и социальная политика

### Статья 39

Стороны обеспечат свободное передвижение граждан государств-участников внутри Единого экономического пространства.

Свободное передвижение предполагает отмену любой дискриминации в отношении граждан Сторон и создание унифицированного правового режима в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости.

Это предполагает возможность:

- свободно передвигаться, занимаясь трудовой деятельностью, по территории Сторон;
- максимально упрощать процедуры принятия и выхода из гражданства;
- предоставление гражданам Сторон, постоянно проживающим на территории любой из Сторон, правового статуса, максимально приближенного к статусу граждан страны проживания;
- свободно пересекать границы и находиться на территории Сторон по паспорту гражданина одной из них;
- устанавливать единые нормы по провозу через границы государств-участников иностранной валюты и беспошлинного провоза багажа;
- применять национальные режимы в отношении граждан государств-участников при пересечении их границ;
- находиться в одном из государств-участников, занимаясь трудовой деятельностью в соответствии с законодательством, регулирующим занятость граждан данного государства;
- оставаться на территории одного из государств-участников после завершения трудовой деятельности в этом государстве.

В этих целях Стороны подпишут соответствующие соглашения.

### Статья 40

Стороны договорились о том, что трудовой стаж граждан, занятых трудовой деятельностью на территории государств-участников, засчитывается в общий трудовой стаж, в том числе при начислении пенсий и пособий.

### Статья 41

Каждая из Сторон берет на себя обязательства не вводить без согласования с другими Сторонами дополнительные ограничения на право выбора места жительства и осуществление экономической деятельности на их территории для граждан других государств-участников со дня подписания настоящего Договора.

Стороны будут поэтапно отменять ограничения на право выбора места жительства и осуществления экономической деятельности, включая право на создание юридических лиц гражданами государств-участников на территориях друг друга.

### Статья 42

Стороны будут проводить единую визовую политику в отношении третьих стран, в том числе в целях предупреждения неконтролируемой миграции. В этих целях Стороны заключат соответствующие соглашения.

### Статья 43

Каждая из Сторон будет предоставлять гражданам других Сторон бесплатную неотложную медицинскую помощь при нахождении на территориях этих государств. С этой целью Стороны заключат соответствующие соглашения.

### Статья 44

Интеграционный Комитет во взаимодействии с правительствами Сторон будет изучать и анализировать проблемы, касающиеся социальной сферы, а по результатам представлять Совету глав правительств заключения и рекомендации по вопросам:

- занятости;
- трудового законодательства и условий труда;
- профессионального обучения и повышения квалификации;
- разработки минимальных стандартов социальной защиты;
- предотвращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- гигиены труда;

— прав на создание профессиональных объединений и заключение коллективных договоров.

#### **Статья 45**

Стороны обеспечат создание согласованной системы образования, повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров, единых правил и условий поступления в общеобразовательные и профессиональные школы, высшие учебные заведения, аспирантуры, а также взаимное признание и эквивалентность документов об образовании, ученых степенях и званиях.

### **Раздел 7. Движение капитала**

#### **Статья 46**

Стороны, реализуя соглашения по взаимной конвертируемости национальных валют, продолжат последовательную либерализацию валютной политики в части отмены ограничений на использование валюты других государств по текущим операциям, введения единого обменного курса национальной валюты по текущим операциям платежного баланса, допуска банков-нерезидентов на внутренние валютные рынки, отмены ограничений на ввоз и вывоз национальной валюты уполномоченными банками и присоединятся к 8 статье Устава Международного Валютного Фонда. В целях реализации мер по обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем и по завершению этих мероприятий Стороны подпишут соответствующие протоколы.

#### **Статья 47**

Стороны реализуют положения соглашений об устранении двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал.

#### **Статья 48**

Стороны согласуют механизм установления валютных курсов национальных валют.

#### **Статья 49**

Стороны формируют платежную систему государств-участников для обслуживания расчетов по товарообороту в межгосударственной и предпринимательской сферах, неторговым операциям, услугам транспорта, связи и других отраслей, а также по государственным, банковским и коммерческим кредитам, обменным валютным операциям.

#### **Статья 50**

Каждая из Сторон вправе принимать в области движения капитала временные защитные меры с немедленным уведомлением других участников Договора, если существующее движение капитала вызывает нарушения в функционировании внутреннего рынка капитала.

#### **Статья 51**

Стороны будут стремиться повысить степень либерализации движения капитала по мере улучшения экономического положения государств-участников.

Стороны не будут вводить в дополнение к существующим новые ограничения в области валютных операций, которые затруднили бы движение капитала и связанные с этим текущие платежи, а также не увеличивать ограничения в существующих правилах.

Возможность временного неприменения положений настоящей статьи будет регулироваться отдельными соглашениями.

### **Раздел 8. Научно-технологическое и информационное развитие**

#### **Статья 52**

Стороны будут осуществлять согласованную научно-технологическую политику. В этих целях примут совместную программу по приоритетным направлениям реализации национальных научных исследований, технологических разработок и опытных производств с целью интеграции и дальнейшего развития научно-технологических потенциалов государств-участников.

### Статья 53

Совместная программа реализуется через конкретные программы, разработанные по основным направлениям деятельности. В каждой программе определяются способы ее реализации, устанавливаются сроки и предусматриваются источники финансирования.

Координация научно-исследовательских работ и выполнение совместных программ осуществляются на национальном уровне во взаимодействии с Интеграционным Комитетом.

### Статья 54

Финансирование научных исследований фундаментального и прикладного характера, реализуемых по межгосударственным программам и проектам, выполняется на основе государственного заказа и на коммерческих условиях, а также за счет совместного финансирования.

Стороны создадут единую систему научно-технической, экономической и правовой информации и соответствующие банки данных.

### Статья 55

Стороны обеспечат свободу обмена и распространения радио- и телепрограмм, других средств массовой информации на территории Сторон, доступ юридических и физических лиц к системам телекоммуникаций с учетом национальных интересов Сторон, расширения обмена информацией с третьими странами и заключат соответствующие соглашения.

## Глава V. Сближение и унификация законодательства

### Статья 56

Стороны принимают согласованные меры по сближению и унификации законодательных и иных правовых актов Сторон (далее именуемые мерами по гармонизации законодательства), которые оказывают непосредственное воздействие на выполнение Сторонами положений настоящего Договора.

В целях сближения и унификации законодательства Стороны будут принимать меры, включающие:

- а) координацию деятельности по подготовке проектов законодательных и иных правовых актов, включая проекты правовых актов о внесении поправок в законы и иные акты;
- б) заключение международных договоров;
- в) принятие модельных актов;
- г) принятие соответствующих решений Межгосударственным Советом либо Советом глав правительств;
- д) иные меры, которые Стороны сочтут целесообразными и возможными, при условии утверждения таких мер Межгосударственным Советом.

### Статья 57

Межгосударственный Совет принимает решения о том, какие законодательные и иные правовые акты Сторон, с учетом объекта и целей настоящего Договора, подлежат сближению и унификации, устанавливает последовательность осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства. Такие решения могут предусматривать принятие мер по гармонизации законодательства как в отношении конкретных актов, действующих на территориях Сторон, так и в отношении определенных областей правового регулирования.

Межгосударственный Совет также разрешает вопрос о том, какие меры по гармонизации законодательства следует применить в отношении соответствующих законодательных и иных правовых актов Сторон либо, с учетом принятых Межгосударственным Советом решений, соответствующей области правового регулирования.

*См. Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 26 октября 1999 г. № 51 «О Соглашении о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства»*

### Статья 58

В случаях, когда по общему мнению Сторон это является необходимым и оправданным, Межгосударственный Совет вправе принимать:

а) решения, устанавливающие единые для государств — участников настоящего Договора правила, которые являются обязательными во всех своих частях и подлежат непосредственному применению государствами-участниками;

б) резолюции, являющиеся обязательными для государства-участника или государств-участников, которым они адресованы, в том, что касается ожидаемого результата, при сохранении за органами Сторон свободы выбора форм и методов действий;

в) рекомендации, не являющиеся обязательными.

### Статья 59

Решения, предусмотренные в статьях 57 и 58 настоящего Договора, принимаются Межгосударственным Советом на основании предложений Интеграционного Комитета, вносимых после консультаций с Межпарламентским Комитетом и одобренных Советом глав правительств.

Предложения о принятии мер по гармонизации законодательства, вносимые Межпарламентским Комитетом, подлежат предварительному рассмотрению Интеграционным Комитетом, который после консультаций с Межпарламентским Комитетом вносит в Совет глав правительств соответствующие рекомендации. Данное положение не ограничивает право Межпарламентского Комитета принимать модельные акты, носящие рекомендательный характер, как это предусматривается в статье 22 Договора от 29 марта 1996 года.

Предложения о принятии мер по гармонизации законодательства должны основываться на беспристрастной и всесторонней оценке ситуации в соответствующей области правового регулирования в контексте отношений между государствами-участниками и проблем, возникающих в этой связи, для осуществления целей и принципов настоящего Договора.

### Статья 60

Полномочия Межгосударственного Совета, предоставляемые ему на основании статьи 57 и пактов б) и в) статьи 58 настоящего Договора, могут делегироваться Совету глав правительств при условии принятия Межгосударственным Советом соответствующего решения.

## Глава VI. Заключительные положения

### Статья 61

В случае действия или угрозы действия со стороны третьих стран, способных нанести экономический ущерб одному или нескольким государствам — участникам Договора, правительства по предложению одной или нескольких Сторон немедленно приступают к консультациям для выработки согласованных мер по предотвращению экономического ущерба или угрозы нанесения такого ущерба.

### Статья 62

Настоящий Договор не затрагивает обязательств Сторон по ранее заключенным ими международным договорам с третьими государствами, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств.

### Статья 63

Настоящий Договор открыт для присоединения к нему любого государства, признающего его принципы и заявившего о готовности принять на себя в полном объеме обязательства, вытекающие из настоящего Договора, и направившего соответствующую просьбу в Межгосударственный Совет через депозитария. Условия присоединения к Договору третьего государства определяются соответствующим решением Межгосударственного Совета.

### Статья 64

Стороны могут представлять Межгосударственному Совету предложения о внесении изменений и дополнений в настоящий Договор.

Межгосударственный Совет единогласно принимает решения о внесении изменений и дополнений в настоящий Договор, которые вступают в силу после их ратификации всеми государствами-участниками.

### Статья 65

Настоящий Договор подлежит регистрации в Секретариате ООН.

### **Статья 66**

Стороны решают спорные вопросы, возникающие при исполнении обязательств Сторон, толковании и применении положений настоящего Договора, путем проведения консультаций, переговоров или иным способом, о котором они договорятся.

Стороны заключат Соглашение об ответственности Сторон за невыполнение принятых обязательств, вытекающих из настоящего Договора.

### **Статья 67**

Местопребывание органов управления интеграцией устанавливается Межгосударственным Советом. Органы управления функционируют на территории государств-участников в соответствии с отдельными соглашениями об условиях пребывания.

### **Статья 68**

Депозитарием настоящего Договора является Интеграционный Комитет.

### **Статья 69**

Каждая Сторона может выйти из настоящего Договора, письменно уведомив об этом депозитария не позднее, чем за 12 месяцев до даты выхода.

### **Статья 70**

*Российская Федерация ратифицировала настоящий Договор Федеральным законом от 22 мая 2001 г. № 55-ФЗ с оговорками к статьям 16 и 18.*

Настоящий Договор подлежит ратификации и вступает в силу для государств, его ратифицировавших, с даты получения депозитарием на хранение ратификационной грамоты от третьего государства-участника.

Для каждого из остальных государств — участников Договора он вступает в силу с даты получения депозитарием на хранение его ратификационной грамоты.

Для Республики Таджикистан настоящий Договор вступает в силу после получения депозитарием грамоты о ратификации Республикой Таджикистан настоящего Договора и завершения правового оформления ее присоединения к соглашениям о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года.

Совершено в г. Москве 26 февраля 1999 года в одном экземпляре на белорусском, казахском, кыргызском, русском и таджикском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. В случае возникновения разногласий Сторон по тексту настоящего Договора Стороны будут использовать текст на русском языке.

Подлинный экземпляр Договора хранится в Интеграционном Комитете, который направляет каждому государству, подписавшему настоящий Договор, его заверенную копию.

**За Республику Беларусь**

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Российскую Федерацию**

**За Республику Таджикистан**

**ПРОТОКОЛ**  
**о внесении изменений и дополнений**  
**в Договор об учреждении**  
**Евразийского экономического сообщества**  
**от 10 октября 2000 года**

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, далее именуемые Договаривающимися Сторонами,

принимая во внимание Протокол о присоединении Республики Узбекистан к Договору об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года от 25 января 2006 года,

руководствуясь статьей 19 Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года,

договорились о нижеследующем:

**Статья 1**

Внести в Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года (далее — Договор) следующие изменения и дополнения:

1. Статью 13 Договора изложить в следующей редакции:

«1. Межгосударственный Совет принимает все решения консенсусом, за исключением решений о приостановлении членства или об исключении из членов Сообщества, которые принимаются по принципу «консенсус минус голос заинтересованной Договаривающейся Стороны».

2. В Интеграционном комитете решения принимаются большинством в 2/3 голосов. В случае если за принятие решения проголосовали пять Договаривающихся Сторон, но при этом оно не набрало большинства в 2/3 голосов, то вопрос передается на рассмотрение Межгоссовета. Количество голосов каждой из Договаривающихся Сторон соответствует ее долевному взносу в бюджет Сообщества на содержание органов ЕврАзЭС, финансирование проведения заседаний органов Сообщества и Комиссии Постоянных представителей при ЕврАзЭС, и составляет:

- Республика Беларусь — 15 голосов;
- Республика Казахстан — 15 голосов;
- Кыргызская Республика — 7,5 голосов;
- Российская Федерация — 40 голосов;
- Республика Таджикистан — 7,5 голосов;
- Республика Узбекистан — 15 голосов».

3. Статью 15 Договора изложить в следующей редакции: «1. Финансирование деятельности органов ЕврАзЭС осуществляется за счет средств бюджета Сообщества.

Бюджет Сообщества на очередной финансовый год разрабатывается Секретариатом Интеграционного комитета ЕврАзЭС по согласованию с государствами-членами, рассматривается в установленном порядке и утверждается Межгоссоветом.

Бюджет Сообщества не может иметь дефицит.

2. Бюджет Сообщества формируется за счет:

1) долевого взноса Договаривающихся Сторон на содержание органов Сообщества, финансирование проведения заседаний органов Сообщества и Комиссии Постоянных представителей при ЕврАзЭС согласно следующей шкале:

- Республика Беларусь — 15 %;
- Республика Казахстан — 15 %;
- Кыргызская Республика — 7,5 %;
- Российская Федерация — 40 %;
- Республика Таджикистан — 7,5 %;
- Республика Узбекистан — 15 %;

2) взносов Договаривающихся Сторон на финансирование межгосударственных целевых программ ЕврАзЭС и иных мероприятий, определяемых решениями Межгоссовета в пропорциях, соответствующих степени участия Договаривающихся Сторон, согласно решениям Межгоссовета по каждой программе.

3. Средства бюджета Сообщества направляются на:

- содержание органов Сообщества;
- финансирование проведения заседаний органов Сообщества и Комиссии Постоянных представителей при ЕврАзЭС;
- финансирование межгосударственных целевых программ ЕврАзЭС;

— иные мероприятия, не противоречащие целям и задачам ЕврАзЭС, утвержденные Межгоссоветом.

4. В случае если задолженность по долевым взносам одной из Договаривающихся Сторон перед бюджетом ЕврАзЭС превышает сумму, эквивалентную ее годовому долевному взносу, решением Межгосударственного Совета она может быть лишена права голосования в органах Сообщества до полного погашения задолженности. Принадлежавшие ей голоса распределяются между остальными Договаривающимися Сторонами пропорционально их долевым взносам в бюджет Сообщества на содержание органов ЕврАзЭС и финансирование проведения заседаний органов Сообщества и Комиссии Постоянных представителей при ЕврАзЭС».

#### **Статья 2**

Настоящий Протокол является неотъемлемой частью Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.

#### **Статья 3**

Настоящий Протокол временно применяется с даты подписания, подлежит ратификации Договаривающимися Сторонами и вступает в силу с даты сдачи депозитарию, которым является Интеграционный комитет ЕврАзЭС, последнего письменного уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, но не ранее даты вступления в силу подписанного 25 января 2006 года Протокола о присоединении Республики Узбекистан к Договору об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.

#### **Статья 4**

Настоящий Протокол в соответствии со статьей 102 Устава ООН подлежит регистрации в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Совершено в г. Санкт-Петербурге 25 января 2006 года в одном экземпляре на белорусском, казахском, кыргызском, русском, тад-

жикском и узбекском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. В случае возникновения разногласий по тексту настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны будут использовать текст на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Протокола хранится в Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, который направит Договаривающимся Сторонам его заверенную копию.

**За Республику Беларусь**

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Российскую Федерацию**

**За Республику Таджикистан**

**За Республику Узбекистан**

## ДОГОВОР о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, далее именуемые Сторонами, основываясь на Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г., договорились о нижеследующем:

### Статья 1

Стороны учреждают Комиссию Таможенного союза (далее — Комиссия) как единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза.

Основной задачей Комиссии является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза.

### Статья 2

Комиссия осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

- добровольная поэтапная передача Комиссии части полномочий государственных органов Сторон;
- обеспечение взаимной выгоды и учет национальных интересов Сторон;
- экономическая обоснованность принимаемых решений;
- открытость, гласность и объективность.

### Статья 3

Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных настоящим Договором, другими международными договорами между Сторонами, а также решениями высшего органа Таможенного союза.

### Статья 4

В Комиссию входят по одному представителю от каждой Стороны, являющемуся заместителем главы правительства или членом правительства, наделенным необходимыми полномочиями. Представители Сторон работают в Комиссии на постоянной основе.

Состав Комиссии утверждается высшим органом Таможенного союза.

Количество членов Комиссии от каждой Стороны и их статус могут быть изменены после завершения формирования Таможенного союза.

### Статья 5

Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в месяц. По просьбе хотя бы одного представителя Сторон могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Председательство в Комиссии осуществляется поочередно в порядке, установленном высшим органом Таможенного союза.

Правила процедуры Комиссии утверждаются высшим органом Таможенного союза.

### Статья 6

Комиссия осуществляет следующие функции:

- исполняет решения, принятые высшим органом Таможенного союза;
- осуществляет мониторинг исполнения международных договоров по формированию Таможенного союза;
- разрабатывает при участии правительств Сторон рекомендации для высшего органа Таможенного союза по вопросам формирования и функционирования Таможенного союза;
- обеспечивает в пределах своих полномочий реализацию международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза;
- оказывает содействие Сторонам в урегулировании споров в рамках Таможенного союза до обращения в Суд Евразийского экономического сообщества;
- осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с органами государственной власти Сторон;
- выполняет функции депозитария международных договоров по формированию Таможенного союза.

Порядок и условия осуществления Комиссией функций в конкретных сферах ее деятельности определяются отдельными международными договорами между Сторонами.

### Статья 7

Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для Сторон.

Комиссия может принимать рекомендации, не носящие обязательного характера.

Каждый член Комиссии обладает правом одного голоса. Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов, а решения по чувствительным вопросам принимаются консенсусом. Перечень вопросов, принимаемых консенсусом, утверждается высшим органом Таможенного союза в соответствии с договорами, формирующими правовую базу Таможенного союза.

Любая Сторона имеет право внести в высший орган Таможенного союза предложение о пересмотре решения Комиссии.

Если при принятии решения не было набрано необходимое число голосов, Комиссия вправе передать вопрос на рассмотрение высшего органа Таможенного союза.

#### **Статья 8**

Решения Комиссии, имеющие обязательный характер, вступают в силу не ранее, чем через месяц со дня их официального опубликования.

#### **Статья 9**

Финансирование деятельности Комиссии осуществляется за счет долевых взносов Сторон пропорционально количеству голосов, которыми наделены Стороны в Комиссии.

#### **Статья 10**

Комиссия может иметь свои представительства в государствах — членах Таможенного союза.

Комиссия пользуется правами юридического лица на территориях всех Сторон.

#### **Статья 11**

Секретариат Комиссии (далее — Секретариат) является рабочим органом Комиссии.

Функции и структура Секретариата, численность его персонала и статус должностных лиц определяются международным договором между Сторонами, исходя из функций Комиссии.

Секретариат осуществляет организацию работы и информационно-техническое обеспечение работы Комиссии.

#### **Статья 12**

Рабочим языком Комиссии является русский язык.

#### **Статья 13**

Местом пребывания Комиссии является г. Москва.

Условия пребывания Комиссии и ее представительств в государстве пребывания определяются отдельным договором между Комиссией и государством пребывания.

#### **Статья 14**

Оговорки к настоящему Договору не допускаются.

#### **Статья 15**

В настоящий Договор могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами.

#### **Статья 16**

Споры между Сторонами, связанные с толкованием и (или) применением настоящего Договора, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон, а в случае недостижения согласия спор передается на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

#### **Статья 17**

Настоящий Договор подлежит ратификации.

Порядок вступления настоящего Договора в силу, выхода из него и присоединения к нему определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

Совершено в г. Душанбе 6 октября 2007 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Договора хранится у депозитария, которым до передачи функций депозитария Комиссии является Интеграционный Комитет Евразийского экономического сообщества.

Депозитарий направит каждой Стороне заверенную копию настоящего Договора.

**За Республику Беларусь**

**За Республику Казахстан**

**За Российскую Федерацию**

**ПРОТОКОЛ**  
**о порядке вступления в силу международных**  
**договоров, направленных на завершение формирования**  
**договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода**  
**из них и присоединения к ним**  
**от 6 октября 2007 года**

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, далее именуемые Сторонами, согласились о нижеследующем:

**Статья 1**

Высший орган Таможенного союза определяет перечень международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза (далее — Перечень), который состоит из двух частей:

— часть первая — международные договоры, действующие в рамках ЕврАзЭС;

— часть вторая — международные договоры, направленные на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза.

**Статья 2**

Высший орган Таможенного союза принимает решение о вступлении в силу международного договора, включенного в часть вторую Перечня, при наличии информации депозитария о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу этого международного договора.

**Статья 3**

Выход Стороны из любого международного договора, включенного в часть вторую Перечня, означает выход из всех международных договоров, включенных в часть вторую Перечня. Их действие прекращается для такой Стороны по истечении 12 месяцев с даты получения депозитарием уведомления о выходе.

**Статья 4**

После вступления в силу международные договоры, включенные в часть вторую Перечня, открыты для присоединения к ним других государств — членов Евразийского экономического сообщества при

условии, что присоединяющееся государство выражает согласие на обязательность для него всех международных договоров, включенных в Перечень.

Для присоединяющегося государства указанные международные договоры вступают в силу одновременно по истечении трех месяцев с даты сдачи им депозитария письменных уведомлений о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу.

**Статья 5**

Положения международных Договоров, включенных в Перечень, не наносят ущерба правам и обязательствам Сторон по другим международным договорам между Сторонами, если такие договоры предусматривают более высокую степень интеграции Сторон.

Положения международных Договоров, включенных в Перечень, не препятствуют заключению между Сторонами новых международных договоров, удовлетворяющих указанным условиям.

**Статья 6**

Оговорки к настоящему Протоколу не допускаются.

**Статья 7**

Настоящий Протокол временно применяется с даты подписания, подлежит ратификации и вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления об этом.

Совершено в г. Душанбе 6 октября 2007 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Протокола хранится у депозитария, которым до передачи функций депозитария Комиссии таможенного союза является Интеграционный Комитет Евразийского экономического сообщества.

Депозитарий направит каждой Стороне заверенную копию настоящего Протокола.

**За Республику Беларусь**

**За Российскую Федерацию**

**За Республику Казахстан**

**ДОГОВОР**  
**о создании единой таможенной**  
**территории и формировании Таможенного союза**  
**от 6 октября 2007 года**

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, далее именуемые Сторонами,

основываясь на Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.,

в целях обеспечения свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли Таможенного союза с третьими странами, а также развития экономической интеграции Сторон,

договорились о нижеследующем:

**Статья 1**

Понятия, используемые в настоящем Договоре, означают следующее:

— «единая таможенная территория» — территория, состоящая из таможенных территорий Сторон;

— «Единый таможенный тариф» — свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;

— «Таможенный союз» — форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом Стороны применяют Единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами;

— «третьи страны» — государства, не являющиеся участниками настоящего Договора.

**Статья 2**

Решение об объединении таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию и завершении формирования Таможенного союза принимается высшим органом Таможенного союза после завершения следующих мероприятий:

а) установления и применения Единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;

б) установления и применения в отношениях с третьими странами единого торгового режима;

в) установления и применения порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;

г) установления и применения единых правил определения страны происхождения товаров;

д) установления и применения единых правил определения таможенной стоимости товаров;

е) установления и применения единой методологии статистики внешней и взаимной торговли;

ж) установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы;

з) учреждения и функционирования органов Таможенного союза, осуществляющих свою деятельность в пределах полномочий, наделенных Сторонами.

**Статья 3**

С момента создания единой таможенной территории Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры.

Ничто в настоящей статье не препятствует Сторонам применять во взаимной торговле специальные защитные, антидемпинговые и

компенсационные меры, а также запреты и ограничения импорта или экспорта, необходимые для защиты общественной морали, жизни или здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей природной среды и защиты культурных ценностей, при условии, что такие запреты и ограничения не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли.

#### **Статья 4**

Если до момента создания единой таможенной территории действующими между Сторонами двусторонними международными договорами предусматривается более благоприятный режим в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых в связи с импортом или экспортом товаров, методов взимания таких пошлин и сборов, правил и административных процедур, применяемых во взаимной торговле товарами между Сторонами, по сравнению с режимом, устанавливаемым настоящим Договором, то применяются положения таких международных договоров.

#### **Статья 5**

С момента создания единой таможенной территории режим в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых в связи с импортом или экспортом товаров, методов взимания таких пошлин и сборов, правил и административных процедур, применяемых в связи с импортом или экспортом товаров, который каждая из Сторон предоставляет любой третьей стране на основе международного договора или фактически, не может быть более благоприятным, чем режим, который данная Страна предоставляет другим Сторонам.

#### **Статья 6**

Споры между Сторонами, связанные с толкованием и(или) применением настоящего Договора, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон, а в случае недостижения согласия спор передается на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

#### **Статья 7**

По взаимному согласию Сторон в настоящий Договор могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются протоколами.

#### **Статья 8**

Настоящий Договор подлежит ратификации.

Порядок вступления настоящего Договора в силу, выхода из него и присоединения к нему определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_ г.

Совершено в г. Душанбе 6 октября 2007 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Договора хранится в Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, который является депозитарием настоящего Договора и направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Республику Беларусь**

**За Российскую Федерацию**

**За Республику Казахстан**

## СОГЛАШЕНИЕ

### о едином таможенно-тарифном регулировании (Москва, 25 января 2008 года)

*Проект одобрен постановлением Правительства  
Республики Казахстан от 23 января 2008 года № 42*

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами,

в целях содействия углублению экономической интеграции и осуществления добросовестной конкуренции,

руководствуясь общепризнанными нормами и правилами международной торговли,

согласились о нижеследующем:

#### Статья 1

1. На единой таможенной территории Стороны применяют Единый таможенный тариф.

2. Единый таможенный тариф является инструментом торговой политики Таможенного союза.

3. Основными целями Единого таможенного тарифа являются:

1) рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию;

2) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств Сторон;

3) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе;

4) защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

5) обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

#### Статья 2

Понятия, используемые в настоящем Соглашении, означают следующее:

— «Базовый перечень Единого таможенного тарифа» — свод ставок ввозных таможенных пошлин, в отношении которых Сторонами достигнуто согласие об их размерах в Едином таможенном тарифе;

— «ввозная таможенная пошлина» — обязательный платеж, взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на единую таможенную территорию государств Сторон;

— «внеквотная ставка ввозной таможенной пошлины» — ставка ввозной таможенной пошлины, устанавливаемая на товары, ввозимые сверх установленной тарифной квоты;

— «внутриквотная ставка ввозной таможенной пошлины» — ставка ввозной таможенной пошлины, устанавливаемая на товары, ввозимые в пределах установленной тарифной квоты;

— «Единый таможенный тариф» — свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;

— «Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности» (далее — единая ТН ВЭД) — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации;

— «ставка ввозной таможенной пошлины» — размер (величина) ввозной таможенной пошлины;

— «таможенный тариф» — свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых в государствах Сторон до установления Единого таможенного тарифа;

— «тарифная квота» — мера регулирования ввоза на единую таможенную территорию государств Сторон отдельных видов товаров, предусматривающая применение в течение определенного периода более низкой ставки ввозной таможенной пошлины при ввозе определенного количества товара (в натуральном или стоимостном выражении) и более высокой ставки ввозной таможенной пошлины свыше этого количества.

### Статья 3

1. В Едином таможенном тарифе применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

- 1) адвалорные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- 2) специфические, начисляемые за единицу облагаемых товаров;
- 3) комбинированные, сочетающие оба вида, указанные в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта.

2. Ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и иных обстоятельств, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Соглашением.

3. Для оперативного регулирования ввоза товаров на единую таможенную территорию при необходимости могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины, срок действия которых не может превышать 6 месяцев в году, и применяемые вместо ввозных таможенных пошлин.

### Статья 4

1. Формирование Единого таможенного тарифа осуществляется Сторонами с учетом следующих факторов:

- уровня унификации таможенных тарифов, достигнутого Сторонами в ходе реализации Соглашения об Общем таможенном тарифе государств — участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 года;
- импорта конкретного товара на таможенные территории государств Сторон;
- чувствительности ставок ввозных таможенных пошлин для конкретной отрасли промышленности;
- международных обязательств Сторон.

2. Стороны согласуют принципы и порядок формирования Единого таможенного тарифа, включая сроки, этапы, обязательства Сторон о согласовании решений об изменении ставок ввозных таможенных пошлин в период формирования Единого таможенного тарифа, условия и механизм применения тарифных квот.

3. Стороны, как правило, не изменяют в одностороннем порядке ставки ввозных таможенных пошлин, предусмотренные Базовым перечнем Единого таможенного тарифа.

4. Стороны не реже одного раза в квартал проводят переговоры по согласованию ставок ввозных таможенных пошлин в целях формирования Единого таможенного тарифа.

Итоги переговоров оформляются протоколами, которые направляются в Комиссию Таможенного союза, учрежденную в соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г. (далее — Комиссия).

5. В случае согласия всех Сторон на основании протоколов, указанных в пункте 4 настоящей статьи, Комиссия формирует Базовый перечень Единого таможенного тарифа либо изменяет ставки ввозных таможенных пошлин, содержащихся в Базовом перечне Единого таможенного тарифа.

6. Единый таможенный тариф считается сформированным, если ставки ввозных таможенных пошлин Сторон совпадают по всей номенклатуре товаров. Стороны согласуют условия и порядок применения одной из Сторон более высоких или более низких ставок ввозных таможенных пошлин в исключительных случаях.

### Статья 5

1. При ввозе товаров на единую таможенную территорию государств Сторон, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины.

2. Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер.

3. Допускается предоставление тарифных льгот в отношении товаров:

- 1) ввозимых под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных режимов, установленных таможенным законодательством;
- 2) ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала;

3) ввозимых в рамках международного сотрудничества государств Сторон в области исследования и использования космического пространства, а также соглашений об услугах по запуску космических аппаратов по перечню, утверждаемому Комиссией.

#### Статья 6

1. При ввозе на единую таможенную территорию государств Сторон от обложения таможенной пошлиной освобождаются:

1) транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также предметы материально-технического снабжения и снаряжение, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути, в пунктах промежуточной остановки или приобретенное за границей в связи с ликвидацией аварии (поломки) данных транспортных средств;

2) продукция морского промысла судов государств Сторон, а также судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими лицами и физическими лицами государств Сторон;

3) товары, ввозимые для официального или личного пользования представителями третьих стран, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз таких предметов на основании международных договоров государств Сторон или их законодательства;

4) валюта государств Сторон, валюта третьих стран (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценные бумаги в соответствии с законодательством государств Сторон;

5) товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий;

6) товары, кроме подакцизных (за исключением легковых автомобилей, специально предназначенных для медицинских целей), ввозимые в качестве безвозмездной помощи (содействия), а также в благотворительных целях по линии третьих стран, международных организаций, правительств, в том числе оказания технической помощи (содействия);

7) товары, ввозимые в рамках таможенных режимов, установленных таможенным законодательством и предусматривающих освобождение от обложения ввозными таможенными пошлинами;

8) товары, ввозимые физическими лицами, за исключением запрещенных к ввозу, не предназначенные для производственной или иной предпринимательской деятельности, в соответствии с таможенным законодательством;

9) товары, подлежащие обращению в собственность государств Сторон, в случаях, предусмотренных их законодательством.

2. О предоставлении тарифных льгот в иных случаях, об их унификации либо применении в одностороннем порядке Стороны договариваются дополнительно.

3. Порядок применения освобождения от уплаты таможенных пошлин устанавливается Комиссией.

#### Статья 7

1. Единая система тарифных преференций Таможенного союза применяется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран.

2. Перечень стран — пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза и Перечни товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию государств Сторон предоставляются тарифные преференции, которые определяются Комиссией.

3. В отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию и происходящих из развивающихся стран — пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза и включенных в Перечни товаров, указанных в пункте 2 настоящей статьи, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа.

4. В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран — пользователей единой системы тарифных преференций и ввозимых на единую таможенную территорию, включенных в Перечни товаров, указанных в пункте 2 настоящей статьи, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

## Статья 8

Комиссия с даты предоставления ей государствами Сторон полномочий по ведению Единого таможенного тарифа:

- 1) осуществляет ведение единой ТН ВЭД;
- 2) устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин (включая сезонные);
- 3) вводит тарифные квоты и устанавливает порядок их распределения;
- 4) определяет единую систему тарифных преференций, включая:
  - перечень развивающихся стран — пользователей единой системы преференций Таможенного союза;
  - перечень наименее развитых стран — пользователей единой системы преференций Таможенного союза;
  - перечни товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза предоставляются единые тарифные преференции;
- 5) устанавливает порядок применения тарифных льгот, предусмотренных статьей 5 настоящего Соглашения.

Комиссия принимает решения по таможенно-тарифному регулированию большинством в 2/3 голосов. Принятые решения Комиссии вступают в силу и действуют до тех пор, пока Комиссия или высший орган Таможенного союза не примут иного решения.

По чувствительным товарам, перечень которых утверждает высший орган Таможенного союза, Комиссия принимает решения консенсусом.

## Статья 9

Споры, связанные с толкованием и/или применением настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

## Статья 10

По согласию Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

## Статья 11

Порядок вступления настоящего Соглашения в силу, присоединения к нему и выхода из него определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в единственном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, который является его депозитарием и направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

**За Правительство Республики Беларусь**

**СОГЛАШЕНИЕ**  
**о вывозных таможенных пошлинах**  
**в отношении третьих стран**  
(Москва, 25 января 2008 года)

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами, согласились о нижеследующем:

**Статья 1**

Каждая Сторона формирует перечень товаров, поставляемых в государства, не являющиеся участниками настоящего Соглашения (далее — третьи страны), в отношении которых на дату вступления в силу настоящего Соглашения законодательством государства Стороны предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин с указанием ставок этих пошлин (далее — перечень товаров), и в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу настоящего Соглашения направляет его в Комиссию Таможенного союза, учрежденную в соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года (далее — Комиссия).

Комиссия в течение 60 календарных дней с даты вступления в силу настоящего Соглашения формирует сводный перечень товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых законодательством государств Сторон предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин с указанием ставок этих пошлин (далее — сводный перечень товаров) и направляет его Сторонам.

**Статья 2**

Стороны стремятся к унификации перечней товаров и ставок вывозных таможенных пошлин.

Стороны не расширяют в одностороннем порядке перечни товаров, за исключением случаев, которые Стороны определяют отдельным соглашением.

**Статья 3**

Если товар, произведенный на территории государства одной Стороны, применяющего в отношении этого товара вывозные таможенные пошлины, поставляется в третью страну с территории государства другой Стороны, не применяющего в отношении этого товара вывозные таможенные пошлины либо применяющего меньшие ставки вывозных таможенных пошлин, эта другая Сторона обязана обеспечить взыскание вывозных таможенных пошлин по ставкам, действующим в государстве Стороны, на территории которого произведен товар, и указанным в сводном перечне товаров.

**Статья 4**

В случае внесения одной из Сторон изменений в перечни товаров или ставки вывозных таможенных пошлин по согласованию со Сторонами или на основании соглашения, заключенного в соответствии со статьей 2 настоящего Соглашения, то эта Сторона информирует Комиссию о планируемых и внесенных изменениях.

Комиссия осуществляет корректировку сводного перечня товаров и уведомляет Стороны о внесении в него соответствующих изменений.

**Статья 5**

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

**Статья 6**

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

**Статья 7**

Порядок вступления настоящего Соглашения в силу, присоединения к нему и выхода из него определяется Протоколом о порядке

вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним, от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

**За Правительство Республики Беларусь**

**СОГЛАШЕНИЕ  
о единых правилах определения страны  
происхождения товаров  
от 25 января 2008 года**

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами,

в целях упрощения и гармонизации таможенных процедур в торговле с государствами, не являющимися участниками настоящего Соглашения (далее — третьи страны),

желая создать благоприятные условия для развития торговли на основе взаимной выгоды и международного права, стремясь к укреплению многосторонней торговой системы, согласились о нижеследующем:

**Статья 1**

На единой таможенной территории государств Сторон в отношении товаров, происходящих из третьих стран, за исключением товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран и стран, имеющих договоры о свободной торговле, участниками которых являются все государства Сторон, применяются Правила определения страны происхождения товаров согласно приложению, составляющему неотъемлемую часть настоящего Соглашения.

Правила определения страны происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран утверждаются отдельным соглашением между Сторонами.

В отношении товаров, происходящих из страны, имеющей договор о свободной торговле, участниками которого являются все государства Сторон, применяются правила определения страны происхождения товаров, установленные этим договором.

**Статья 2**

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия

передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

### **Статья 3**

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами Сторон.

### **Статья 4**

Порядок вступления настоящего Соглашения в силу, присоединения к нему и выхода из него определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь его депозитарием, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

*Приложение  
к Соглашению о единых правилах  
определения страны  
происхождения товаров*

## **ПРАВИЛА определения страны происхождения товаров**

1. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

— «добавленная стоимость» — разница между ценой товара на условиях «франко-завод» и стоимостью использованных для его производства импортных сырья и материалов;

— «партия товара» — товары, которые отправляются по одному транспортному документу в адрес одного грузополучателя одним грузоотправителем, а также товары, пересылаемые по одной почтовой накладной либо перемещаемые в качестве ручной клади одним физическим лицом, пересекающим таможенную границу;

— «страна происхождения товаров» — страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с критериями достаточной переработки товаров, установленными настоящими Правилами. При этом под страной происхождения товаров могут пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров;

— «цена на условиях «франко-завод»» — цена товара, подлежащая уплате его производителю, который осуществил последнюю существенную переработку товара, за вычетом всех внутренних налогов, которые уплачиваются или могут быть уплачены при его экспорте.

2. Товарами, полностью произведенными в данной стране, считаются:

1) полезные ископаемые, добытые из недр страны, в ее территориальном море (водах) или на дне этого моря;

2) продукция растительного происхождения, выращенная или собранная в данной стране;

3) живые животные, родившиеся и выращенные в данной стране;

4) продукция, полученная в данной стране от выращенных в ней животных;

5) продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в данной стране;

6) продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны;

7) продукция, полученная на борту перерабатывающего судна данной страны исключительно из продукции, указанной в подпункте 6 настоящего пункта;

8) продукция, полученная с морского дна или из морских недр за пределами территориального моря (вод) данной страны, при условии, что данная страна имеет исключительные права на разработку ресурсов этого морского дна или этих морских недр;

9) отходы и лом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке в данной стране, а также бывшие в употреблении изделия, собранные в данной стране и пригодные только для переработки в сырье;

10) продукция высоких технологий, полученная в открытом космосе на космических объектах, если данная страна является государством регистрации соответствующего космического объекта;

11) товары, изготовленные в данной стране исключительно из продукции, указанной в подпунктах 1)–10) настоящего пункта.

3. Если в производстве товара участвуют две страны и более, страной происхождения товара считается страна, в которой были осуществлены последние операции по переработке или изготовлению товара, отвечающие критериям достаточной переработки, установленным в соответствии с настоящими Правилами.

4. Если в отношении отдельных видов товаров или какой-либо страны особенности определения страны происхождения товаров в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил особо не оговариваются, товар считается происходящим из данной страны, если в результате осуществления операций по переработке или изготовлению товара произошло изменение классификационного кода товара по

Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности на уровне любого из первых четырех знаков.

5. Независимо от положений, установленных пунктом 4 настоящих Правил, не отвечают критериям достаточной переработки:

1) операции по обеспечению сохранности товара во время его хранения или транспортировки;

2) операции по подготовке товара к продаже и транспортировке (деление партии, формирование отправок, сортировка, переупаковка), по разборке и сборке упаковки;

3) простые сборочные операции и операции по разборке товара, а также иные операции, осуществление которых существенно не изменяет состояние товара, по перечню, определяемому Комиссией Таможенного союза, учрежденной в соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года;

4) смешивание товаров (компонентов), которое не приводит к существенному отличию полученной продукции от исходных составляющих;

5) убой животных, разделка (сортировка) мяса;

6) мойка, чистка, удаление пыли, покрытие окисью, маслом или другими веществами;

7) глажка или прессование текстиля (любые виды волокон и пряжи, тканые материалы из любых видов волокон и пряжи и изделия из них);

8) операции по покраске или полировке;

9) шелушение, частичное или полное отбеливание, шлифовка и полировка зерновых и риса;

10) операции по окрашиванию сахара или формированию кускового сахара;

11) снятие кожуры, извлечение семян и разделка фруктов, овощей и орехов;

12) затачивание, простой помол или простая резка;

13) просеивание через сито или решето, сортировка, классифицирование, отбор, подбор (в том числе составление наборов изделий);

14) разлив, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие простые операции по упаковке;

15) разделение товаров на компоненты, которое не приводит к существенному отличию полученных компонентов от исходного товара;

16) комбинация двух или большего числа указанных операций.

6. Для определения страны происхождения товара также используются в порядке, определяемом Комиссией Таможенного союза, следующие критерии достаточной переработки:

1) выполнение определенных условий, производственных или технологических операций, достаточных для того, чтобы страной происхождения товаров считалась страна, где эти операции имели место;

2) изменение стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

7. В случае если применяется правило адвалорной доли, стоимостные показатели рассчитываются:

1) для импортных материалов — по таможенной стоимости этих материалов при их ввозе в страну, в которой осуществляется производство конечной продукции, или (при неизвестном происхождении импортных материалов) по документально подтвержденной цене их первой продажи на территории страны, в которой осуществляется производство конечной продукции;

2) для конечной продукции — по цене на условиях «франко-завод».

8. При определении страны происхождения товары в разобранном или несобранном виде, поставляемые несколькими партиями из-за невозможности их отгрузки одной партией в силу производственных или транспортных условий, а также товары, партия которых разделена на несколько партий в результате ошибки, рассматриваются по желанию декларанта как единый товар.

9. Правило, предусмотренное пунктом 8 настоящих Правил, применяется при одновременном выполнении следующих условий:

1) предварительное уведомление таможенного органа страны ввоза о товарах в разобранном или несобранном виде, поставляемых несколькими партиями, или разделении товаров на несколько партий

с указанием причин такого разделения, приложением спецификации каждой партии с указанием кодов товаров согласно Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, стоимости и страны происхождения товаров, входящих в каждую партию, либо документальное подтверждение ошибочности разделения товаров на несколько партий;

2) поставка всех партий товаров из одной страны одним поставщиком;

3) декларирование всех партий товаров одному таможенному органу;

4) поставка всех партий товаров в рамках одного контракта;

5) поставка всех партий товаров в срок, не превышающий одного года со дня принятия таможенной декларации, либо до истечения сроков ее подачи в отношении первой партии товаров. По мотивированному заявлению декларанта в случае невозможности поставки всех партий товаров по причинам, не зависящим от получателя товара, эти сроки могут быть продлены таможенным органом на время, необходимое для поставки всех партий товаров, но не более одного года.

10. При определении страны происхождения товаров происхождение используемых для их производства или переработки тепловой и электрической энергии, машин, оборудования и инструментов не учитывается.

11. Приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты, предназначенные для использования вместе с машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами, считаются происходящими из той же страны, что и машины, оборудование, аппараты или транспортные средства, если такие приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты ввозятся и используются совместно с указанными машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами в комплектации и в количестве, которые обычно поставляются с этими устройствами в соответствии с техническими документами.

12. Упаковка, в которой ввозится товар, считается происходящей из той же страны, что и сам товар, за исключением случаев, когда упаковка с учетом Единой товарной номенклатуры внешнеэконо-

мической деятельности подлежит декларированию отдельно от товара. В этом случае страна происхождения упаковки определяется отдельно от страны происхождения товара.

Если упаковка, в которой товар ввозится на таможенную территорию, считается происходящей из той же страны, что и сам товар, то для определения страны происхождения товара учитывается только та упаковка, в которой товар реализуется в розничной торговле, в том числе при применении правила адвалорной доли, предусмотренного подпунктом 2) пункта 6 настоящих Правил.

**Заместитель директора  
правового департамента  
МИД России**

**Д. Лобач**

**СОГЛАШЕНИЕ  
о принципах взимания косвенных налогов  
при экспорте и импорте товаров, выполнении работ,  
оказании услуг в Таможенном союзе  
от 25 января 2008 года**

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами,

признавая общепринятые нормы и правила международной торговли,  
согласились о нижеследующем:

**Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем  
Соглашении**

Для целей настоящего Соглашения используются следующие термины:

— «косвенные налоги» — налог на добавленную стоимость (далее — НДС) и акцизы (акцизный налог или акцизный сбор);

— «нулевая ставка» — обложение НДС по ставке ноль процентов, что означает для налогоплательщиков (плательщиков) НДС право на возмещение (зачет, возврат) из бюджета сумм НДС;

— «налогоплательщики (плательщики)» — налогоплательщики (плательщики) налогов, сборов и пошлин государств — участников Таможенного союза;

— «товар» — реализуемые или предназначенные для реализации любое движимое и недвижимое имущество, все виды энергии;

— «работа» — деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц;

— «услуга» — деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности, а также передача, предоставление патентов, лицензий, торговых марок, авторских прав или иных прав;

— «экспорт товаров» — вывоз товаров, реализуемых налогоплательщиками (плательщиками), с территории одного государства — участника Таможенного союза на территорию другого государства — участника Таможенного союза;

— «импорт товаров» — ввоз товаров налогоплательщиками (плательщиками) на территорию одного государства — участника Таможенного союза с территории другого государства — участника Таможенного союза;

— «компетентные органы» — министерства финансов, налоговые и таможенные органы государств — участников Таможенного союза.

### **Статья 2. Принцип взимания косвенных налогов при экспорте товаров**

При экспорте товаров применяется нулевая ставка НДС и (или) освобождение от уплаты (возмещение уплаченной суммы) акцизов при условии документального подтверждения факта экспорта.

### **Статья 3. Принцип взимания косвенных налогов при импорте товаров**

При импорте товаров на территорию одного государства — участника Таможенного союза с территории другого государства — участника Таможенного союза косвенные налоги взимаются налоговыми органами государства-импортера за исключением товаров, ввозимых на территорию одного государства — участника Таможенного союза с территории другого государства — участника Таможенного союза для переработки с последующим вывозом продуктов переработки с территории другого государства — участника Таможенного союза, товаров, перемещаемых транзитом, а также товаров, которые в соответствии с законодательством государств — участников Таможенного союза не подлежат налогообложению при ввозе на его территорию.

Особенности применения косвенных налогов при импорте в особые (свободные) экономические зоны устанавливаются отдельным протоколом, заключаемым между Сторонами.

Ставки косвенных налогов на импортируемые товары во взаимной торговле не должны превышать ставки косвенных налогов, которыми облагаются аналогичные товары внутреннего производства.

### **Статья 4. Порядок взимания косвенных налогов и контроль за их уплатой при экспорте и импорте товаров**

Порядок взимания косвенных налогов и механизм контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров осуществляются в соответствии с отдельным протоколом, заключаемым между Сторонами.

### **Статья 5. Порядок взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг**

Порядок взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг осуществляется в соответствии с отдельным протоколом, заключаемым между Сторонами.

### **Статья 6. Обмен информацией между налоговыми органами**

Обмен информацией между налоговыми органами Сторон, включающий также перечень сведений, необходимых для обеспечения полноты сбора косвенных налогов, осуществляется в соответствии с отдельным межведомственным протоколом.

### **Статья 7. Соотношение Соглашения с международными договорами**

Положения настоящего Соглашения не затрагивают прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются.

### **Статья 8. Разрешение споров**

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

### **Статья 9. Изменения и дополнения**

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

### **Статья 10. Заключительные положения**

Настоящее Соглашение вступает в силу в соответствии с Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года, и подлежит применению с 1 января года, следующего за годом вступления в силу протоколов, указанных в статьях 3, 4, 5 и 6 настоящего Соглашения, но не ранее вступления в силу Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

## **СОГЛАШЕНИЕ об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 года**

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами,  
руководствуясь общепринятыми нормами и правилами в международной торговле,  
согласились о нижеследующем:

### **Статья 1**

1. Таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу государства Стороны при вывозе с территории этого государства, определяется в соответствии с законодательством этого государства.

2. Настоящее Соглашение устанавливает единые правила определения таможенной стоимости товаров в целях применения Единого таможенного тарифа Таможенного союза, а также применения иных мер, отличных от таможенно-тарифного регулирования, которые вводятся (могут вводиться) для регулирования товарооборота Таможенного союза. Положения настоящего Соглашения применяются в случае, если товары фактически пересекли таможенную границу Таможенного союза при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза, и в отношении таких товаров впервые после пересечения таможенной границы заявляется таможенный режим.

В иных случаях положения настоящего Соглашения могут применяться, если это прямо установлено законодательством государства соответствующей Стороны.

3. Таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, определяется в соответствии с настоящим Соглашением с учетом принципов и положений по

оценке товаров для таможенных целей Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994).

## Статья 2

1. Основой определения таможенной стоимости ввозимых товаров должна быть в максимально возможной степени стоимость сделки с этими товарами в значении, установленном в статье 4 настоящего Соглашения.

В случае невозможности определения таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с ними могут быть проведены консультации между таможенным органом и лицом, декларирующим товары, с целью обоснованного выбора стоимостной основы для определения таможенной стоимости ввозимых товаров, отвечающей статьям 6 или 7 настоящего Соглашения. В процессе консультаций таможенный орган и лицо, декларирующее товары, могут обмениваться имеющейся у них информацией при условии соблюдения законодательства государства соответствующей Стороны о коммерческой тайне.

Консультации проводятся в порядке, устанавливаемом законодательством государства соответствующей Стороны.

При невозможности определения таможенной стоимости ввозимых товаров в соответствии со статьями 6 и 7 настоящего Соглашения в качестве основы для определения такой стоимости может использоваться либо цена, по которой ввозимые, идентичные или однородные товары были проданы на единой таможенной территории Таможенного союза (статья 8 настоящего Соглашения), либо расчетная стоимость товаров, определяемая в соответствии со статьей 9 настоящего Соглашения. Лицо, декларирующее товары, имеет право выбрать очередность применения указанных статей при определении таможенной стоимости ввозимых товаров.

В случае если для определения таможенной стоимости ввозимых товаров невозможно использовать ни одну из указанных статей, определение таможенной стоимости товаров осуществляется в соответствии со статьей 10 настоящего Соглашения.

2. В целях обеспечения законности, единообразия и беспристрастности системы оценки товаров для таможенных целей она

не должна быть основана на использовании произвольной или фиктивной таможенной стоимости товаров.

3. Таможенная стоимость товаров и сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на достоверной, количественно определяемой и документально подтвержденной информации. Процедура определения таможенной стоимости товаров должна быть общеприменимой, то есть не различаться в зависимости от источников поставки товаров (страны происхождения, вида товаров, участников сделки и др.).

4. Процедуры определения таможенной стоимости ввозимых товаров не должны использоваться Сторонами в качестве антидемпинговых мер.

5. Положения настоящего Соглашения не могут рассматриваться как ограничивающие полномочия таможенных органов государства соответствующей Стороны по проверке в порядке, предусмотренном таможенным законодательством этого государства, подлинности документов, представленных лицом, декларирующим товары, в целях определения таможенной стоимости товаров и достоверности содержащихся в них сведений.

## Статья 3

1. Для целей настоящего Соглашения используемые понятия имеют следующее значение:

— «ввозимые товары» — товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза в целях ввоза на единую таможенную территорию Таможенного союза;

— «взаимосвязанные лица» — лица, которые отвечают хотя бы одному из следующих условий:

а) являются сотрудниками или директорами (руководителями) предприятий друг друга;

б) являются юридически признанными деловыми партнерами, то есть связаны договорными отношениями, действуют в целях извлечения прибыли и совместно несут расходы и убытки, связанные с осуществлением совместной деятельности;

в) являются работодателем и работником, служащим;

г) какое-либо лицо прямо или косвенно владеет, контролирует или является держателем пяти или более процентов выпущенных в обращение голосующих акций обоих из них;

д) одно из них прямо или косвенно контролирует другое;

е) оба они прямо или косвенно контролируются третьим лицом;

ж) вместе они прямо или косвенно контролируют третье лицо;

з) являются родственниками или членами одной семьи.

Лица, которые являются партнерами в совместной предпринимательской или иной деятельности, и при этом одно из них является исключительным (единственным) агентом, исключительным дистрибьютором или исключительным концессионером другого, как бы это ни было представлено, должны считаться взаимосвязанными для целей настоящего Соглашения, если данные лица отвечают хотя бы одному из указанных условий;

— «идентичные товары» — товары, одинаковые во всех отношениях, в том числе по физическим характеристикам, качеству и репутации. Незначительные расхождения во внешнем виде не являются основанием для непризнания товаров идентичными, если в остальном эти товары соответствуют требованиям настоящего абзаца. Товары не считаются идентичными, если они не произведены в той же стране, что и оцениваемые (ввозимые) товары, или если в отношении этих товаров проектирование, разработка, инженерная, конструкторская работа, художественное оформление, дизайн, эскизы и чертежи и иные аналогичные работы были выполнены на единой таможенной территории Таможенного союза. Понятие «произведенные» («произведены») применительно к товарам имеет также значения «добытые», «выращенные», «изготовленные (в том числе путем монтажа, сборки или разборки товаров)». Идентичные товары, произведенные иным лицом, чем производитель оцениваемых (ввозимых) товаров, принимаются во внимание лишь в случаях, когда не выявлены идентичные товары того же производителя, либо имеющаяся информация не считается приемлемой для использования;

— «однородные товары» — товары, не являющиеся идентичными во всех отношениях, но имеющие сходные характеристики

и состоящие из схожих компонентов, произведенных из таких же материалов, что позволяет им выполнять те же функции, что и оцениваемые (ввозимые) товары, и быть с ними коммерчески взаимозаменяемыми. При определении, являются ли товары однородными, учитываются такие характеристики, как качество, репутация и наличие товарного знака. Товары не считаются однородными, если они не произведены в той же стране, что и оцениваемые (ввозимые) товары, или если в отношении этих товаров проектирование, разработка, инженерная, конструкторская работа, художественное оформление, дизайн, эскизы и чертежи и иные аналогичные работы были выполнены на единой таможенной территории Таможенного союза. Понятие «произведенные» («произведены») применительно к товарам имеет также значения «добытые», «выращенные», «изготовленные (в том числе путем монтажа, сборки или разборки товаров)». Однородные товары, произведенные иным лицом, нежели производитель оцениваемых (ввозимых) товаров, рассматриваются лишь в случаях, когда не выявлены однородные товары того же производителя либо имеющаяся информация не считается приемлемой для использования;

— «товары того же класса или вида» — товары, относящиеся к одной группе или ряду товаров, включая идентичные и однородные товары, изготовление которых относится к соответствующему виду экономической деятельности;

— «место прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза» — пункт пропуска через таможенную границу Таможенного союза, установленный Сторонами, в который должны быть доставлены товары после фактического пересечения государственной границы государства соответствующей Стороны. Конкретизация этого понятия для целей определения таможенной стоимости может осуществляться в соответствии с совместным решением органов Таможенного союза;

— «общепринятые принципы бухгалтерского учета» — система правил бухгалтерского учета, применяемая в установленном порядке в соответствующем государстве в соответствующий период времени;

— «третьи страны» — государства, не являющиеся участниками Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года.

2. Лицо считается контролирующим другое лицо, если оно юридически или практически применяет ограничения или предписания в отношении этого лица.

#### Статья 4

1. Таможенной стоимостью товаров, ввозимых на единую таможенную территорию таможенного союза, является стоимость сделки с ними, то есть цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за эти товары при их продаже для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза и дополненная в соответствии с положениями статьи 5 настоящего Соглашения, при любом из следующих условий:

1) отсутствуют ограничения в отношении прав покупателя на пользование и распоряжение товарами, за исключением ограничений, которые:

— установлены совместным решением органов Таможенного союза;

— ограничивают географический регион, в котором товары могут быть перепроданы;

— существенно не влияют на стоимость товаров;

2) продажа товаров или их цена не зависят от каких-либо условий или обязательств, влияние которых на цену товаров не может быть количественно определено;

3) никакая часть дохода или выручки от последующей продажи, распоряжения иным способом или использования товаров покупателем не причитается прямо или косвенно продавцу, кроме случаев, когда в соответствии со статьей 5 настоящего Соглашения могут быть произведены дополнительные начисления;

4) покупатель и продавец не являются взаимосвязанными лицами или покупатель и продавец являются взаимосвязанными лицами таким образом, что стоимость сделки с ввозимыми товарами приемлема для таможенных целей в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи.

2. Ценой, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, является общая сумма всех платежей за эти товары, осуществленных или подлежащих осуществлению покупателем непосредственно продавцу или в пользу продавца. При этом платежи могут быть осуществлены прямо или косвенно в любой форме, не запрещенной законодательством государства соответствующей Стороны.

3. Факт взаимосвязи между продавцом и покупателем сам по себе не должен являться основанием для признания стоимости сделки неприемлемой для целей определения таможенной стоимости товаров. В этом случае должны быть проанализированы сопутствующие продаже обстоятельства. В случае если указанная взаимосвязь не повлияла на цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате, стоимость сделки должна быть признана приемлемой для целей определения таможенной стоимости товаров.

В случае если продавец и покупатель являются взаимосвязанными лицами и при этом на основе информации, предоставленной лицом, декларирующим товары, или полученной таможенным органом иным способом, обнаруживаются признаки того, что взаимосвязь продавца и покупателя повлияла на цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате, то таможенный орган в письменной форме сообщает лицу, декларирующему товары, об этих признаках. Лицо, декларирующее товары, должно доказать отсутствие влияния взаимосвязанности продавца и покупателя на цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате.

4. При продаже товаров между взаимосвязанными лицами в случаях, указанных во втором абзаце пункта 3 настоящей статьи, стоимость сделки с ввозимыми товарами принимается, и таможенная стоимость товаров определяется в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи только в том случае, если лицо, декларирующее товары, докажет, что стоимость сделки с ввозимыми товарами близка к одной из следующих проверочных величин, имеющих место в тот же или соответствующий ему период времени, в который ввозимые товары пересекали таможенную границу Таможенного союза:

1) стоимости сделки с идентичными или с однородными товарами при продажах таких товаров покупателям, не являющимся

взаимосвязанными с продавцом лицами, для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза;

2) таможенной стоимости идентичных или однородных товаров, определенной согласно статье 8 настоящего Соглашения;

3) таможенной стоимости идентичных или однородных товаров, определенной согласно статье 9 настоящего Соглашения.

5. При проведении сравнений в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи учитываются представленные лицом, декларирующим товары, сведения о различиях в коммерческих уровнях продажи, в количестве товаров, в дополнительных начислениях, указанных в статье 5 настоящего Соглашения, а также о различиях в расходах, которые обычно несет продавец при продажах, когда продавец и покупатель не являются взаимосвязанными лицами, по сравнению с расходами, которые не несет продавец при продажах, если продавец и покупатель являются взаимосвязанными лицами.

6. Проверочные величины, указанные в пункте 4 настоящей статьи, используются по инициативе лица, декларирующего товары, исключительно в целях сравнения и не могут быть использованы в качестве основы для определения таможенной стоимости товаров.

7. Цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за ввозимые товары, относится к товарам, перемещаемым через таможенную границу Таможенного союза, в связи с чем перевод покупателем продавцу дивидендов или иных подобных платежей в случае, если они не связаны с ввозимыми товарами, не является частью таможенной стоимости.

## Статья 5

1. При определении таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с ними к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются:

1) следующие расходы в размере, в котором они осуществлены или подлежат осуществлению покупателем, но не включены в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за ввозимые товары:

а) вознаграждение посредникам (агентам) и вознаграждение брокерам, за исключением вознаграждения за закупку, уплачиваемого

покупателем своему агенту (посреднику) за оказание услуг по его представлению за рубежом, связанных с покупкой оцениваемых (ввозимых) товаров;

б) расходы на тару, если для таможенных целей она рассматривается как единое целое с ввозимыми товарами;

в) расходы по упаковке, включая стоимость упаковочных материалов и работ по упаковке;

2) соответствующим образом распределенная стоимость следующих товаров и услуг, прямо или косвенно предоставленных покупателем продавцу бесплатно или по сниженной цене для использования в связи с производством и продажей для вывоза оцениваемых (ввозимых) товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза, в размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за ввозимые товары:

а) сырье, материалы, детали, полуфабрикаты и тому подобные предметы, из которых состоят ввозимые товары;

б) инструменты, штампы, формы и другие подобные предметы, использованные при производстве ввозимых товаров;

в) материалы, израсходованные при производстве ввозимых товаров;

г) проектирование, разработка, инженерная, конструкторская работа, художественное оформление, дизайн, эскизы и чертежи, выполненные вне единой таможенной территории Таможенного союза и необходимые для производства ввозимых товаров;

3) часть полученного в результате последующей продажи, распоряжения иным способом или использования ввозимых товаров дохода (выручки), которая прямо или косвенно причитается продавцу;

4) расходы по перевозке (транспортировке) товаров до аэропорта, морского порта или иного места прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза;

5) расходы по погрузке, разгрузке или перегрузке товаров и проведению иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) до аэропорта, морского порта или иного места прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза;

б) расходы на страхование в связи с операциями, указанными в подпунктах 4 и 5 пункта 1 настоящей статьи;

7) лицензионные и иные подобные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности (включая платежи за патенты, товарные знаки, авторские права), которые относятся к оцениваемым (ввозимым) товарам и которые прямо или косвенно произвел или должен произвести покупатель в качестве условия продажи оцениваемых товаров, в размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за эти товары.

При определении таможенной стоимости ввозимых товаров не должны добавляться к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате:

а) платежи за право воспроизводства (тиражирования) ввозимых товаров на единой таможенной территории Таможенного союза;

б) платежи за право распределения или перепродажи ввозимых товаров, если такие платежи не являются условием продажи ввозимых товаров для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза.

2. Таможенная стоимость оцениваемых (ввозимых) товаров не должна включать перечисленные ниже расходы при условии, что они выделены из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате, заявлены лицом, декларирующим товары, и подтверждены им документально:

— расходы на производимые после прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза строительство, возведение, сборку, монтаж, обслуживание или оказание технического содействия в отношении таких оцениваемых (ввозимых) товаров, как промышленные установки, машины или оборудование;

— расходы по перевозке (транспортировке) товаров, осуществляемой после их прибытия на единую таможенную территорию Таможенного союза;

— пошлины, налоги и сборы, уплачиваемые на единой таможенной территории Таможенного союза в связи с ввозом или продажей оцениваемых (ввозимых) товаров.

3. Добавления (дополнительные начисления) к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, производятся на основании достоверной, количественно определяемой и документально

подтвержденной информации. При отсутствии такой информации, необходимой для дополнительных начислений, метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами не применяется.

4. При определении таможенной стоимости ввозимых товаров добавления к фактически уплаченной или подлежащей уплате цене, кроме указанных в пункте 1 настоящей статьи, не производятся.

5. При осуществлении добавлений к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате:

а) распределение стоимости указанных в подпункте 2 «б» пункта 1 настоящей статьи предметов, использованных при производстве оцениваемых товаров, может осуществляться путем отнесения всей этой стоимости к таможенной стоимости первой партии товаров или к таможенной стоимости иного, определенного лицом, декларирующим товары, количества товаров, которое не может быть меньше количества декларируемых товаров. Такое распределение должно производиться разумным способом, применимым к конкретным обстоятельствам, в зависимости от имеющихся у лица, декларирующего товары, документов и в соответствии с общепринятыми принципами бухгалтерского учета.

При этом стоимостью указанных предметов признаются расходы по их приобретению, если покупатель приобрел предметы у продавца, не являющегося взаимосвязанным с покупателем лицом, либо расходы по их изготовлению, если предметы произведены покупателем. В случае если указанные предметы ранее использовались покупателем, независимо от того, были ли они приобретены или произведены этим покупателем, исходная цена приобретения или производства подлежит уменьшению с тем, чтобы получить (определить) стоимость этих предметов с учетом их использования;

б) в отношении представленных покупателем и указанных в подпункте 2 «г» пункта 1 настоящей статьи товаров и услуг, которые были приобретены или арендованы покупателем, добавления производятся в части расходов на приобретение или аренду таких товаров и услуг, если покупателем представлены товары и услуги, находящиеся в общественном владении, то есть в государственной или муниципальной собственности, дополнительные начисления производятся в части стоимости (издержек) получения копии с них.

При производстве дополнительных начислений в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи помимо стоимости непосредственно товаров (предметов) учитываются все расходы, связанные с предоставлением (доставкой) их продавцу (включая их возврат, если таковой предусмотрен).

### Статья 6

1. В случае если таможенная стоимость товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза, не может быть определена в соответствии со статьей 4 настоящего Соглашения, таможенной стоимостью таких товаров является стоимость сделки с идентичными товарами, проданными для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза и ввезенными на единую таможенную территорию Таможенного союза в тот же или в соответствующий ему период времени, что и оцениваемые (ввозимые) товары, но не ранее чем за 90 календарных дней до ввоза оцениваемых (ввозимых) товаров.

Для определения таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров на основании настоящей статьи должна использоваться стоимость сделки с идентичными товарами, проданными на том же коммерческом уровне и по существу в том же количестве, что и оцениваемые (ввозимые) товары. В случае если такие продажи не выявлены, используется стоимость сделки с идентичными товарами, проданными на том же коммерческом уровне, но в иных количествах. В случае если таких продаж не выявлено, используется стоимость сделки с идентичными товарами, проданными на ином коммерческом уровне, но в тех же количествах. В случае если таких продаж не выявлено, используется стоимость сделки с идентичными товарами, проданными на ином коммерческом уровне и в иных количествах. Указанная в настоящем абзаце информация применяется с проведением соответствующей корректировки стоимости, учитывающей различия в коммерческом уровне продажи и (или) в количестве товаров.

Такая корректировка проводится на основе сведений, документально подтверждающих обоснованность и точность корректировки независимо от того, приводит она к увеличению или уменьшению

стоимости сделки с идентичными товарами. При отсутствии таких сведений метод по стоимости сделки с идентичными товарами для целей определения таможенной стоимости не используется.

2. При определении таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров в соответствии с настоящей статьей при необходимости проводится корректировка стоимости сделки с идентичными товарами для учета значительной разницы в расходах, указанных в подпунктах 4—6 пункта 1 статьи 5 настоящего Соглашения, в отношении оцениваемых и идентичных товаров, обусловленной различиями в расстояниях, на которые они перевозятся (транспортируются), и видах транспорта.

3. В случае если выявлено более одной стоимости сделки с идентичными товарами (с учетом корректировок в соответствии с пунктами 1—2 настоящей статьи), для определения таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров применяется самая низкая из них.

### Статья 7

1. В случае если таможенная стоимость товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза, не может быть определена в соответствии со статьями 4 и 6 настоящего Соглашения, таможенной стоимостью таких товаров является стоимость сделки с однородными товарами, проданными для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза и ввезенными на единую таможенную территорию Таможенного союза в тот же или в соответствующий ему период времени, что и ввозимые товары, но не ранее чем за 90 календарных дней до ввоза оцениваемых (ввозимых) товаров.

Для определения таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров в соответствии с настоящей статьей должна использоваться стоимость сделки с однородными товарами, проданными на том же коммерческом уровне и по существу в том же количестве, что и оцениваемые (ввозимые) товары. В случае если таких продаж не выявлено, используется стоимость сделки с однородными товарами, проданными на том же коммерческом уровне, но в иных количествах. В случае если таких продаж не выявлено, используется стоимость

сделки с однородными товарами, проданными на ином коммерческом уровне, но в тех же количествах. В случае если таких продаж не выявлено, используется стоимость сделки с однородными товарами, проданными на ином коммерческом уровне и в иных количествах. Указанная в настоящем абзаце информация применяется с проведением соответствующей корректировки стоимости, учитывающей различия в коммерческом уровне продажи и **(или) в количестве товаров.**

Такая корректировка проводится на основе сведений, документально подтверждающих обоснованность и точность корректировки независимо от того, приводит она к увеличению или уменьшению стоимости сделки с однородными товарами. При отсутствии таких сведений метод по стоимости сделки с однородными товарами для целей определения таможенной стоимости не используется.

2. При определении таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров в соответствии с настоящей статьей при необходимости проводится корректировка стоимости сделки с однородными товарами для учета значительной разницы в расходах, указанных в подпунктах 4—6 пункта 1 статьи 5 настоящего Соглашения, в отношении оцениваемых и однородных товаров, обусловленной различиями в расстояниях, на которые они перевозятся (транспортируются), и видах транспорта.

3. В случае если выявлено более одной стоимости сделки с однородными товарами (с учетом соответствующих корректировок в соответствии с пунктами 1—2 настоящей статьи), для определения таможенной стоимости оцениваемых товаров применяется самая низкая из них.

## Статья 8

1. В случае если таможенная стоимость оцениваемых (ввозимых) товаров не может быть определена в соответствии со статьями 4, 6 и 7 настоящего Соглашения, их таможенная стоимость определяется в соответствии с настоящей статьей, за исключением случаев, когда по заявлению лица, декларирующего товары, порядок применения настоящей статьи может быть обратным.

2. В случае если оцениваемые (ввозимые) товары либо идентичные или однородные им товары продаются на единой таможенной

территории Таможенного союза в том же состоянии, в котором они были ввезены на единую таможенную территорию Таможенного союза, в качестве основы для определения таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров принимается цена единицы товара, по которой наибольшее совокупное количество оцениваемых (ввозимых) либо идентичных или однородных товаров продается лицам, не являющимся взаимосвязанными с лицами, осуществляющими такую продажу на единой таможенной территории Таможенного союза в тот же или в соответствующий ему период времени, в который оцениваемые (ввозимые) товары пересекали таможенную границу Таможенного союза, при условии вычета следующих сумм:

1) вознаграждение посреднику (агенту), обычно выплачиваемое или подлежащее выплате, либо надбавка к цене, обычно производимая для получения прибыли и покрытия коммерческих и управленческих расходов в размерах, обычно имеющих место в связи с продажей на единой таможенной территории Таможенного союза товаров того же класса или вида;

2) обычные расходы на осуществленные на единой таможенной территории таможенного союза перевозку (транспортировку) и страхование и иные связанные с такими операциями расходы;

3) таможенные пошлины, налоги, сборы и применяемые в соответствии с законодательством государства соответствующей Стороны иные налоги, подлежащие уплате в связи с ввозом и (или) продажей товаров на территории государства этой Стороны, включая налоги и сборы субъектов государства этой Стороны и местные налоги и сборы.

3. В случае если ни оцениваемые (ввозимые), ни идентичные, ни однородные товары не продаются на единой таможенной территории Таможенного союза в тот же или в соответствующий ему период времени, в который ввозимые товары пересекали таможенную границу Таможенного союза, таможенная стоимость таких товаров определяется на основе цены единицы товара, по которой соответственно оцениваемые (ввозимые), или идентичные с оцениваемыми (ввозимыми), или однородные с оцениваемыми (ввозимыми) товары продаются на единой таможенной территории Таможенного союза в количестве, достаточном для установления цены за единицу такого

товара, в том же состоянии, в котором они были ввезены, на самую раннюю дату по отношению к дате прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза, но не позднее, чем по истечении 90 дней после этой даты.

4. В случае если ни оцениваемые (ввозимые), ни идентичные, ни однородные товары не продаются на единой таможенной территории Таможенного союза в том же состоянии, в каком они были ввезены на единую таможенную территорию Таможенного союза, по заявлению лица, декларирующего товары, таможенная стоимость оцениваемых (ввозимых) товаров определяется на основе цены единицы таких товаров, по которой их наибольшее совокупное количество продается после переработки (обработки) лицам, не являющимся взаимосвязанными с лицами, у которых они покупают эти товары на единой таможенной территории Таможенного союза, при условии вычета стоимости, добавленной в результате переработки (обработки), и сумм, указанных в подпунктах 1—3 пункта 2 настоящей статьи.

Вычеты стоимости, добавленной в результате переработки (обработки), производятся на основе достоверной, количественно определяемой и документально подтвержденной информации, относящейся к стоимости переработки (обработки).

5. Положения пункта 4 настоящей статьи для определения таможенной стоимости не используется, если:

— в результате дальнейшей переработки (обработки) оцениваемые (ввезенные) товары теряют свои индивидуальные признаки, за исключением случаев, когда, несмотря на потерю товарами своих индивидуальных признаков величина стоимости, добавленной в результате переработки (обработки), может быть точно определена;

— оцениваемые (ввезенные) товары не утрачивают свои индивидуальные признаки, но составляют столь незначительную часть в товарах, продаваемых на единой таможенной территории Таможенного союза, что стоимость оцениваемых (ввезенных) товаров не оказывает существенного влияния на стоимость продаваемых товаров.

Возможность применения пункта 4 настоящей статьи определяется в каждом отдельном случае в зависимости от конкретных обстоятельств.

6. При рассмотрении продаж оцениваемых (ввезенных) либо идентичных или однородных товаров на единой таможенной территории Таможенного союза не должны приниматься в расчет продажи лицу, которое в связи с производством и поставкой для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза оцениваемых (ввезенных) товаров прямо или косвенно, бесплатно или по сниженной цене предоставляет для использования товары и услуги, указанные в подпункте 2 пункта 1 статьи 5 настоящего Соглашения.

7. Для целей настоящей статьи сумма прибыли и коммерческих и управленческих расходов (прямые и косвенные расходы по реализации товаров) рассматривается как надбавка к цене товара, покрывающая эти расходы, а также обеспечивающая получение прибыли в связи с продажей оцениваемых (ввезенных) товаров того же класса или вида.

Сумма прибыли и коммерческих, и управленческих расходов учитывается в целом и определяется на основе имеющейся у лица, декларирующего товары, информации, в случае если предоставленные им данные сопоставимы с данными, имеющими место при продажах в соответствующем государстве Стороны товаров того же класса или вида. В случае если эти сведения не соответствуют имеющимся в распоряжении таможенного органа сведениям об обычных прибыли и коммерческих, и управленческих расходах при продажах товаров того же класса или вида для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза, таможенный орган может определить сумму обычной прибыли и общих расходов на основе имеющихся у него сведений.

В случае если таможенный орган определяет сумму прибыли и коммерческих и управленческих расходов на основе имеющихся у него данных, то он обязан в письменном виде указать источник таких данных, а также произведенные на их основе расчеты.

8. Для целей настоящей статьи используются сведения о товарах того же класса или вида, ввезенных из той же страны, что и оцениваемые (ввозимые) товары, а также о товарах из других стран. Вопрос о том, являются ли оцениваемые (ввозимые) товары и товары, с которыми они сравниваются, товарами того же класса

или вида, должен решаться отдельно в каждом конкретном случае с учетом соответствующих обстоятельств. При этом рассматриваются продажи ввезенной на единую таможенную территорию Таможенного союза возможно более узкой группы или ряда товаров того же класса или вида, включая оцениваемые (ввозимые), в отношении которых может быть предоставлена информация.

### Статья 9

1. При определении таможенной стоимости товаров в соответствии с настоящей статьей в качестве основы принимается расчетная стоимость товаров, которая определяется путем сложения:

1) расходов по изготовлению или приобретению материалов и расходов на производство, а также на иные операции, связанные с производством оцениваемых (ввозимых) товаров;

2) суммы прибыли и коммерческих, и управленческих расходов, эквивалентной той величине, которая обычно учитывается при продажах товаров того же класса или вида, что и оцениваемые (ввозимые) товары, которые производятся в стране экспорта для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза;

3) расходов, указанных в подпунктах 4—6 пункта 1 статьи 5 настоящего Соглашения.

2. Расходы, указанные в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, определяются на основе сведений о производстве оцениваемых (ввозимых) товаров, представленных их производителем от его имени и подтвержденных коммерческими документами производителя, при условии, что такие документы соответствуют общепринятым принципам бухгалтерского учета, применяемым в стране, где произведены товары.

3. Расходы, указанные в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, должны включать расходы, указанные в подпунктах 1 «б» и 1 «в» пункта 1 статьи 5 настоящего Соглашения и распределенную в соответствии с пунктом 5 статьи 5 настоящего Соглашения стоимость каждого предмета, указанного в подпункте 2 пункта 1 статьи 5 настоящего Соглашения, который прямо или косвенно был предоставлен покупателем для использования в связи с производством ввозимых товаров. Стоимость предметов, указанных в подпункте 2 «г» пункта

1 статьи 5 настоящего Соглашения, произведенных на единой таможенной территории Таможенного союза, должна быть включена только в той степени, в которой эти товары и услуги оплачивались производителем. При этом расходы не должны учитываться повторно при определении расчетной стоимости.

В качестве коммерческих и управленческих расходов должны учитываться прямые и косвенные издержки производства и продажи товаров для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза, которые не указаны в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи.

4. Сумма прибыли и коммерческих, и управленческих расходов учитывается в целом и определяется на основе сведений, представленных производителем или от его имени. В случае если эти сведения не соответствуют имеющимся в распоряжении таможенного органа сведениям об обычных прибыли и коммерческих, и управленческих расходах при продажах товаров того же класса или вида для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза, таможенный орган может определить сумму обычной прибыли и общих расходов на основе имеющихся у него сведений.

В случае если таможенный орган определяет сумму прибыли и коммерческих и управленческих расходов на основе имеющихся у него данных, он обязан в письменном виде указать источник таких данных, а также произведенные на их основе расчеты.

5. Для целей настоящей статьи используются сведения о продажах товаров того же класса или вида, произведенных в том же государстве, что и оцениваемые (ввозимые) товары. Вопрос о том, являются ли оцениваемые (ввозимые) товары и товары, с которыми они сравниваются, товарами того же класса или вида, должен решаться отдельно в каждом конкретном случае с учетом соответствующих обстоятельств. При этом рассматриваются продажи для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза возможно более узкой группы или ряда товаров того же класса или вида, включая оцениваемые (ввозимые), в отношении которых может быть предоставлена информация.

6. Таможенные органы не вправе требовать от какого-либо лица, не являющегося резидентом государств Сторон, представления

документов и содержащихся в его коммерческих документах сведений о производстве и продаже оцениваемых (ввозимых) товаров. Однако информация, представленная производителем товаров для целей определения их таможенной стоимости согласно положениям настоящей статьи, может быть проверена в другой стране уполномоченными органами государства Стороны с согласия производителя. Проверка документов и сведений, представленных иностранным производителем или от его имени, производится таможенными органами в соответствии с международными договорами, участником которых является государство Стороны, и общепринятыми принципами и нормами международного права.

### Статья 10

1. В случае если таможенная стоимость товаров не может быть определена в соответствии со статьями 4, 6—9 настоящего Соглашения, таможенная стоимость оцениваемых (ввозимых) товаров определяется на основе данных, имеющихся на единой таможенной территории Таможенного союза, путем использования методов, совместимых с принципами и положениями настоящего Соглашения.

2. Методы определения таможенной стоимости товаров, используемые в соответствии с настоящей статьей, являются теми же, что и предусмотренные в статьях 4, 6—9 настоящего Соглашения, однако при определении таможенной стоимости в соответствии с настоящей статьей допускается гибкость при их применении. В частности, допускается следующее:

— для определения таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров за основу может быть принята стоимость сделки с идентичными или однородными товарами, произведенными в иной стране, чем страна, в которой были произведены оцениваемые (ввозимые) товары;

— при определении таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров на основе стоимости сделки с идентичными или однородными товарами допускается разумное отклонение от установленных статьей 6 или 7 настоящего Соглашения требований о том, что идентичные или однородные товары должны быть проданы для вывоза на единую таможенную территорию Таможенного союза и ввезены на единую таможенную территорию Таможенного союза в тот же или в соответствующий ему период времени, что и

оцениваемые (ввозимые) товары, но не ранее чем за 90 календарных дней до ввоза оцениваемых (ввозимых) товаров;

— для определения таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров за основу может быть принята таможенная стоимость идентичных или однородных им товаров, определенная в соответствии со статьями 8 и 9 настоящего Соглашения;

— при определении таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров в соответствии со статьей 8 настоящего Соглашения допускается отклонение от установленного пунктом 3 статьи 8 настоящего Соглашения срока в 90 дней.

3. Таможенная стоимость оцениваемых (ввозимых) товаров, определенная согласно положениям настоящей статьи, в максимально возможной степени должна основываться на ранее определенных таможенных стоимостях.

4. Таможенная стоимость товаров в соответствии с настоящей статьей не должна определяться на основе:

1) цены на товары на внутреннем рынке таможенного союза, произведенные на единой таможенной территории таможенного союза;

2) системы, предусматривающей принятие для таможенных целей более высокой из двух альтернативных стоимостей;

3) цены на товары на внутреннем рынке страны вывоза;

4) иных расходов, нежели расходов, включенных в расчетную стоимость, которая была определена для идентичных или однородных товаров в соответствии со статьей 9 настоящего Соглашения;

5) цены товаров, поставляемых из страны их вывоза в третьи страны;

6) минимальной таможенной стоимости;

7) произвольной или фиктивной стоимости.

В случае если настоящая статья применяется таможенным органом, то таможенный орган обязан в письменном виде указать источник использованных данных, а также подробный расчет, произведенный на их основе.

### Статья 11

В случае если при определении таможенной стоимости оцениваемых (ввозимых) товаров возникает необходимость отложить решение в отношении этой таможенной стоимости, лицо, декларирующее

товары, должно иметь право получить оцениваемые (ввозимые) товары при предоставлении им в случае, когда это необходимо, достаточной гарантии, обеспечивающей уплату таможенных платежей, которыми могут облагаться такие товары в соответствии с законодательством Таможенного союза.

#### **Статья 12**

Стороны вправе применять в законодательстве своих государств понятия, синонимичные понятиям, используемым в настоящем Соглашении.

#### **Статья 13**

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

#### **Статья 14**

Порядок вступления настоящего Соглашения в силу, присоединения к нему и выхода из него определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

## **СОГЛАШЕНИЕ** **о ведении таможенной статистики внешней** **и взаимной торговли товарами Таможенного союза** **от 25 января 2008 года**

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами,

в целях обеспечения полного и достоверного учета данных в торговле с третьими странами и во взаимной торговле товарами, анализа основных тенденций, структуры и динамики внешнеторговых потоков, обеспечения органов Таможенного союза соответствующей информацией для принятия решений в области торговой политики, согласились о нижеследующем:

#### **Статья 1**

Настоящее Соглашение регулирует отношения, возникающие при ведении таможенной статистики внешней торговли товарами (далее — статистика внешней торговли) и статистики взаимной торговли товарами Таможенного союза (далее — статистика взаимной торговли).

#### **Статья 2**

Для целей настоящего Соглашения под товарами Таможенного союза понимаются:

— товары, имеющие для таможенных целей статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории Таможенного союза, то есть не вывезенные с таможенной территории Таможенного союза;

— товары, полностью произведенные в государствах — членах Таможенного союза;

— товары, выпущенные для свободного обращения на таможенной территории Таможенного союза;

— товары, изготовленные в государствах — членах Таможенного союза из товаров, полностью произведенных или выпущенных для свободного обращения на таможенной территории Таможенного союза.

Понятия используются в настоящем Соглашении в значении, установленном другими международными договорами, заключенными в рамках Таможенного союза.

### Статья 3

Уполномоченные органы Сторон самостоятельно осуществляют ведение статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли в соответствии с методологией, разрабатываемой Комиссией Таможенного союза, учрежденной в соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года.

Стороны уведомляют Комиссию Таможенного союза об уполномоченных органах Сторон, их официальных наименованиях и об изменениях уполномоченных органов Сторон.

Исходными данными при формировании статистики внешней торговли являются сведения, содержащиеся в документах, представляемых таможенным органам при таможенном оформлении товаров.

Исходными данными при формировании статистики взаимной торговли являются сведения, содержащиеся в документах, представляемых участниками внешнеэкономической деятельности в уполномоченные органы Сторон при взаимной торговле.

Статистика внешней торговли и статистика взаимной торговли Таможенного союза формируются на основе данных о внешней и взаимной торговле Сторон, представленных уполномоченными органами государств Сторон (далее — данные статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли).

### Статья 4

Уполномоченные органы Сторон обеспечивают Комиссию Таможенного союза данными статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли, порядок передачи которых определяется отдельным протоколом.

Стороны назначают из числа уполномоченных органов органы, ответственные за предоставление данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли (далее — органы, ответственные за предоставление данных).

В рамках настоящего Соглашения не представляются данные, являющиеся конфиденциальными или ограниченными к распространению в соответствии с законодательством государств Сторон.

### Статья 5

В целях ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли в составе Комиссии Таможенного союза образуется Центр таможенной статистики, статус которого определяется отдельным протоколом.

Центр таможенной статистики обеспечивает:

- получение данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли от органов, ответственных за предоставление данных;
- формирование данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли;
- предоставление органам Таможенного союза данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли;
- опубликование и направление Сторонам данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли.

Центр таможенной статистики использует полученные данные в пределах предоставленных ему полномочий.

### Статья 6

В целях единообразного ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли Комиссия Таможенного союза осуществляет:

- разработку единой методологии ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли, обеспечивающей сопоставимость данных;
- ведение единых классификаторов статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли.

### Статья 7

Подлежащие публикации данные статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли включают:

- сведения об экспорте и импорте в целом, в том числе по государствам;

— сведения об импорте и экспорте в натуральном и стоимостном выражении в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности в разрезе «товар — страна» и в разрезе «страна — товар».

Публикация данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли осуществляется ежеквартально и по итогам года.

#### **Статья 8**

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

#### **Статья 9**

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

#### **Статья 10**

Порядок вступления настоящего Соглашения в силу, присоединения к нему и выхода из него определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

## **СОГЛАШЕНИЕ о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года**

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами,

стремясь создать единую таможенную территорию государств Сторон и обеспечить благоприятные условия для эффективного функционирования Таможенного союза,

исходя из необходимости проведения согласованной внешне-торговой политики на принципах недискриминации, гласности, взаимной выгоды и защиты национальных интересов,

стремясь установить единый порядок импорта товаров из государств, не являющихся участниками настоящего Соглашения (далее — третьи страны), на таможенные территории государств Сторон и на единую таможенную территорию государств Сторон после ее создания и экспорта товаров с этих территорий,

учитывая необходимость применения единых мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран,

руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права,

согласились о нижеследующем:

#### **Статья 1. Основные понятия**

Понятия, используемые в настоящем Соглашении, означают следующее:

— «внешнеторговая деятельность» — деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами;

— «внешняя торговля товарами» — экспорт и (или) импорт товаров. Перемещение товаров с одной части таможенной территории государства Стороны на другую часть его таможенной территории, если такие части не связаны между собой сухопутной территорией, а также через таможенную территорию иностранного государства не является внешней торговлей товарами;

— «единая таможенная территория» — территория, состоящая из таможенных территорий государств Сторон;

— «импорт товара» — ввоз товара на таможенную территорию государства Стороны или на единую таможенную территорию с таможенных территорий третьих стран без обязательства об обратном вывозе;

— «исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров» — право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении отдельных видов товаров, предоставляемое на основе лицензии, которая выдается уполномоченным государственным органом исполнительной власти;

— «количественные ограничения экспорта и (или) импорта» — меры по количественному ограничению внешней торговли товарами, которые могут быть введены путем установления квот;

— «лицензия» и (или) «разрешение» — специальные документы на право осуществления экспорта и (или) импорта товаров;

— «лицензирование» — комплекс административных мер, устанавливающий порядок предоставления лицензий и (или) разрешений;

— «наблюдение за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров» — временная мера, устанавливаемая в целях мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров (автоматическое лицензирование);

— «разрешительный порядок» — порядок осуществления внешнеторговых операций с отдельными видами товаров, предусматривающий лицензирование или применение иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности, а также таможенный контроль и таможенное оформление таких товаров, перемещаемых за пределы таможенной территории государства Стороны или за пределы единой таможенной территории;

— «уполномоченный государственный орган исполнительной власти» — орган исполнительной власти государства Стороны, наделенный правом выдачи лицензий и (или) разрешений;

— «участники внешнеторговой деятельности» — юридические лица и организации, не являющиеся юридическими лицами, зарегистрированные в одном из государств Сторон и созданные в соот-

ветствии с законодательством этого государства, физические лица, имеющие постоянное или преимущественное место жительства на территории одного из государств Сторон, являющиеся гражданами этого государства или имеющие право постоянного проживания в нем либо зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством этого государства;

— «экспорт товара» — вывоз товара с таможенной территории государства Стороны или с единой таможенной территории на таможенные территории третьих стран без обязательства об обратном ввозе;

— «меры нетарифного регулирования» — комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера.

## **Статья 2. Применение единых мер нетарифного регулирования**

1. В отношении торговли с третьими странами на единой таможенной территории применяются единые меры нетарифного регулирования на основе принципов, изложенных в статьях 3—6 и 9 настоящего Соглашения.

2. Порядок введения и применения единых мер нетарифного регулирования определяется отдельными соглашениями Сторон.

## **Статья 3. Количественные ограничения**

1. Экспорт и импорт товаров в ходе осуществления торговли с третьими странами осуществляются без количественных ограничений, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьёй.

2. В исключительных случаях могут устанавливаться:

1) запреты и временные ограничения экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка;

2) ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, ввозимых в любом виде, если необходимо:

а) сократить производство или продажу аналогичного отечественного товара;

б) сократить производство или продажу отечественного товара, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, в случае если не имеется значительного производства аналогичного отечественного товара;

в) снять с рынка временный излишек аналогичного отечественного товара путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

г) снять с рынка временный излишек отечественного товара, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если не имеется значительного производства аналогичного отечественного товара, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

д) ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых полностью или в основном зависит от импортируемого товара, если производство аналогичного отечественного товара является незначительным.

#### **Статья 4. Исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров**

1. Осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров.

2. Исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров осуществляется на основании лицензии.

3. Участники внешнеторговой деятельности, которым предоставлено исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, совершают сделки по экспорту и (или) импорту отдельных видов товаров, основываясь на принципе недискриминации и руководствуясь только коммерческими соображениями.

#### **Статья 5. Лицензирование в сфере внешней торговли товарами**

1. Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях:

1) введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

2) реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

3) предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

4) выполнение международных обязательств.

2. Основанием для экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, является лицензия, выдаваемая уполномоченным государственным органом исполнительной власти.

3. Отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами.

4. Правила лицензирования определяются отдельным соглашением Сторон.

#### **Статья 6. Наблюдение за экспортом и (или) импортом товаров отдельных видов**

Наблюдение за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров осуществляется посредством выдачи разрешений на экспорт и (или) импорт товаров при соблюдении следующих условий:

1) процедура получения разрешений должна быть максимально упрощена, с тем чтобы не ограничивать экспорт и (или) импорт товаров;

2) разрешения выдаются без ограничений любым участникам внешнеторговой деятельности на основании письменных заявлений, представленных в уполномоченный государственный орган исполнительной власти;

3) заявления о выдаче разрешений могут подаваться в рабочие дни до таможенного оформления товаров;

4) срок выдачи разрешений не может превышать 3 рабочих дней с даты подачи заявления.

### **Статья 7. Меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов**

1. Меры регулирования, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, могут вводиться, если эти меры:

- 1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;
- 2) необходимы для охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- 3) относятся к экспорту и (или) импорту золота или серебра;
- 4) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия;
- 5) необходимы для предотвращения исчерпания невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;
- 6) связаны с ограничением экспорта отечественных материалов для обеспечения достаточным количеством таких материалов внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие материалы держится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации;
- 7) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;
- 8) необходимы для выполнения международных обязательств;
- 9) необходимы для обеспечения обороны и безопасности;
- 10) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов.

2. Меры, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, не должны применяться, если способ их осуществления является средством произвольной или необоснованной дискриминации третьих стран, а также скрытого ограничения внешней торговли товарами.

### **Статья 8. Особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами**

1. Внешняя торговля товарами может быть ограничена мерами, принятие которых необходимо для участия государств Сторон в международных санкциях в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в том числе мерами, отступающими от положений статей 3 и 4 настоящего Соглашения.

2. Меры, ограничивающие внешнюю торговлю товарами, в том числе меры, отступающие от положений статей 3 и 4 настоящего Соглашения, могут быть введены в целях защиты внешнего финансового положения и поддержания равновесия платежного баланса.

### **Статья 9. Применение мер нетарифного регулирования на единой таможенной территории**

1. Решения о применении мер нетарифного регулирования в отношении ввоза товаров на единую таможенную территорию и (или) вывоза их с этой территории принимаются Комиссией Таможенного союза, учрежденной Договором о Комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 года (далее — Комиссия).

2. Полномочия Сторон по принятию решений о применении мер нетарифного регулирования, предусмотренных настоящим Соглашением, могут быть переданы Комиссии полностью или частично решением глав государств Сторон до создания единой таможенной территории государств Сторон.

В этом случае решения Комиссии о применении мер нетарифного регулирования выполняются Сторонами в отношении ввоза товаров на таможенные территории своих государств и (или) вывоза их с этих территорий.

3. В исключительных случаях Стороны могут в одностороннем порядке вводить меры нетарифного регулирования, предусмотренные настоящим Соглашением, на срок, не превышающий 6 месяцев, после передачи Комиссии полномочий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, или после создания единой таможенной территории.

Сторона, вводящая меры нетарифного регулирования в соответствии с настоящим пунктом, вносит на рассмотрение Комис-

сии вопрос о применении аналогичных мер другими Сторонами, а также информирует эти Стороны о введении и применении таких мер.

4. Стороны, не применяющие меры, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, предпринимают усилия, необходимые для предотвращения ввоза товаров на таможенную территорию государства Стороны, применяющей эти меры, из третьих стран либо вывоза товаров в третьи страны в обход указанных мер.

5. В случае введения Стороной в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи мер нетарифного регулирования в виде запрета или ограничения вывоза отечественных товаров в третьи страны другие Стороны, не применяющие указанные меры, не допускают вывоза этих товаров без наличия лицензии и (или) разрешения, выданных уполномоченным государственным органом исполнительной власти государства этой Стороны.

6. Сторона, применяющая меры нетарифного регулирования в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, предпринимает усилия, необходимые для обеспечения выполнения другими Сторонами положений пунктов 4 и 5 настоящей статьи, в том числе предоставляет им сведения о поставщиках товаров, идентификационных признаках товаров, известных ей способах их транспортировки, а также иную информацию, позволяющую выявлять товары, в отношении которых введены меры нетарифного регулирования.

7. Лицензии и (или) разрешения, выданные уполномоченным государственным органом исполнительной власти государства какой-либо из Сторон после передачи Комиссии полномочий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, признаются всеми другими государствами Сторон и имеют во всех государствах Сторон одинаковую юридическую силу.

8. Порядок применения на единой таможенной территории мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов (статья 7) и особых видов запретов и ограничений внешней торговли товарами (статья 8), включая случаи их применения в одностороннем порядке, а также порядок применения иных запретов и ограничений внешней торговли, определяются отдельными соглашениями.

#### **Статья 10. Исключения**

Настоящее Соглашение не распространяется на отношения Сторон, касающиеся вопросов экспортного контроля, технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фито-санитарных требований и мер, а также специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

#### **Статья 11. Разрешение споров**

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

#### **Статья 12. Изменения**

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

#### **Статья 13. Заключительные положения**

Порядок вступления настоящего Соглашения в силу, присоединения к нему и выхода из него определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

**СОГЛАШЕНИЕ**  
**о применении специальных защитных,**  
**антидемпинговых и компенсационных мер**  
**по отношению к третьим странам**  
**от 25 января 2008 года**

Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами, согласились о нижеследующем:

**I. Общие положения**

**Статья 1. Сфера применения**

1. Настоящее Соглашение регулирует отношения, возникающие в связи с импортом товаров, происходящих с таможенных территорий третьих стран и предназначенных для таможенной территории государств Сторон.

2. Настоящее Соглашение не регулирует отношения, связанные с оказанием услуг, выполнением работ, передачей исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставлением права на использование объектов интеллектуальной собственности, осуществлением инвестиций и валютного контроля.

**Статья 2. Основные понятия**

Понятия, используемые в настоящем Соглашении, означают следующее:

— «аналогичный товар» — товар, полностью идентичный товару, который является или может стать объектом расследования (повторного расследования), либо в отсутствие такого товара другой товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам товара, который является или может стать объектом расследования (повторного расследования);

— «антидемпинговая мера» — мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению компетент-

ного органа посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения ценовых добровольных обязательств, принятых экспортером;

— «антидемпинговая пошлина» — пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами государств Сторон независимо от взимания ввозной таможенной пошлины;

— «демпинговая маржа» — выраженное в процентах отношение нормальной стоимости товара за вычетом экспортной цены такого товара к его экспортной цене либо разница между нормальной стоимостью товара и его экспортной ценой, выраженная в абсолютных показателях;

— «импортная квота» — ограничение импорта товара на таможенную территорию государств Сторон в отношении его количества и (или) стоимости;

— «компенсационная мера» — мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии экспортирующего иностранного государства на отрасль экономики государств Сторон, применяемая по решению компетентного органа посредством введения компенсационной пошлины, либо одобрения добровольных обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства или экспортером;

— «компенсационная пошлина» — пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами государств Сторон независимо от взимания ввозной таможенной пошлины;

— «компетентный орган» — Комиссия Таможенного союза, учрежденная Договором о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года;

— «материальный ущерб отрасли экономики государств Сторон» — подтвержденное доказательствами ухудшение положения отрасли экономики государств Сторон, которое выражается, в частности, в сокращении объема производства аналогичного товара в государствах Сторон и объема его реализации на рынке государств Сторон, снижении рентабельности производства такого товара, а

также в негативном воздействии на товарные запасы, занятость, уровень заработной платы в данной отрасли экономики государств Сторон и уровень инвестиций в данную отрасль экономики государств Сторон;

— «минимально допустимая демпинговая маржа» — демпинговая маржа, составляющая 2 процента;

— «непосредственно конкурирующий товар» — товар, сопоставимый с товаром, который является или может стать объектом расследования (повторного расследования) по своему назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, а также по другим основным свойствам таким образом, что покупатель заменяет или готов заменить его в процессе потребления товаром, который является или может стать объектом расследования (повторного расследования);

— «обычный ход торговли» — купля-продажа аналогичного товара на рынке экспортирующего иностранного государства по цене не ниже средневзвешенной его себестоимости, определяемой исходя из средневзвешенных издержек производства и средневзвешенных торговых, административных и общих издержек;

— «отрасль экономики государств Сторон» — все производители аналогичного товара (для целей антидемпингового и компенсационного расследований) либо аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (для целей специального защитного расследования) в государствах Сторон либо те из них, доля которых в общем объеме производства в государствах Сторон соответственно аналогичного товара либо аналогичного или непосредственно конкурирующего товара составляет существенную часть, но не менее 25 процентов;

— «расследование» — специальное защитное, антидемпинговое или компенсационное расследование;

— «связанные лица» — лица, которые отвечают одному или нескольким из следующих критериев:

— каждое из этих лиц является сотрудником или руководителем организации, созданной с участием другого лица;

— лица являются деловыми партнерами, то есть связаны договорными отношениями, действуют в целях извлечения прибыли и

совместно несут расходы и убытки, связанные с осуществлением совместной деятельности;

— лица являются работодателями и работниками;

— какое-либо лицо прямо или косвенно владеет, контролирует или является номинальным держателем 5 и более процентов голосующих акций или долей обоих лиц;

— одно из лиц прямо или косвенно контролирует другое лицо;

— оба лица прямо или косвенно контролируются третьим лицом;

— оба лица вместе прямо или косвенно контролируют третье лицо;

— лица состоят в брачных отношениях, отношениях родства или свойства, усыновителя или усыновленного, а также попечителя и подопечного;

— «серьезный ущерб отрасли экономики государств Сторон» — существенное ухудшение производственного, торгового и финансового положения отрасли экономики государств Сторон, которое выражается в общем ухудшении ситуации, связанной с производством аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государствах Сторон, и определяется, как правило, за 3 календарных года, предшествующих началу расследования, по которым имеются статистические данные;

— «специальная пошлина» — пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами государств Сторон независимо от взимания ввозной таможенной пошлины;

— «специальная защитная мера» — мера по ограничению возросшего импорта на единую таможенную территорию государств Сторон, которая применяется по решению компетентного органа посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины;

— «субсидируемый импорт» — импорт товара на единую таможенную территорию государств Сторон, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия экспортирующего иностранного государства;

— «субсидирующий орган» — государственный орган (в том числе Президент государства Стороны) либо орган местного само-

управления экспортирующего иностранного государства, либо хозяйствующий субъект, действующий по поручению соответствующего государственного органа либо органа местного самоуправления или уполномоченный соответствующим государственным органом (в том числе Президентом государства Стороны) либо органом местного самоуправления в соответствии с правовым актом или исходя из фактических обстоятельств;

— «угроза причинения материального ущерба отрасли экономики государств Сторон» — подтвержденная доказательствами неизбежность причинения материального ущерба отрасли экономики государств Сторон;

— «угроза причинения серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон» — подтвержденная доказательствами неизбежность причинения серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон;

— «экспортная цена» — цена, которая уплачена или должна быть уплачена покупателями, не являющимися связанными лицами, при импорте товара на единую таможенную территорию государств Сторон;

— «экспортирующее иностранное государство» — иностранное государство (объединение иностранных государств), не являющееся участником настоящего Соглашения, из которого импортируется товар на единую таможенную территорию государств Сторон, который являлся, является или может стать объектом расследования, кроме случаев транзита (пункт 5 статьи 10 настоящего Соглашения);

— «третьи страны» — государства, не являющиеся участниками Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года.

### Статья 3. Расследование

1. Введению специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры при импорте товара предшествует расследование, проводимое в соответствии с настоящим Соглашением.

2. Решение по результатам расследования о введении, пересмотре, отмене либо о неприменении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры принимается компетентным органом.

3. Доказательства, сведения и переписка, относящиеся к расследованию, должны представляться в компетентный орган на русском языке, а оригиналы документов, которые составлены на иностранном языке, должны сопровождаться переводом на русский язык с удостоверением представленного перевода.

## II. Специальные защитные меры

### Статья 4. Общие принципы применения специальной защитной меры

1. Специальная защитная мера может быть применена к товару только в том случае, если по результатам расследования, проведенного компетентным органом, установлено, что импорт этого товара на единую таможенную территорию государств Сторон осуществляется в таких возросших количествах (в абсолютных или относительных показателях к общему объему производства в государствах Сторон аналогичного или непосредственно конкурирующего товара) и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли экономики государств Сторон или создает угрозу причинения такого ущерба.

2. Специальная защитная мера применяется к товару, импортируемому на единую таможенную территорию государств Сторон из экспортирующего иностранного государства, независимо от страны его происхождения, за исключением товара, происходящего из развивающейся страны, пользующейся единой системой преференций государств Сторон, если доля импорта данного товара из такой страны не превышает 3 процентов от общего объема импорта данного товара на единую таможенную территорию государств Сторон, при условии, что суммарная доля импорта данного товара из развивающихся стран, на долю каждой из которых приходится не более чем 3 процента от общего объема импорта данного товара на единую таможенную территорию государств Сторон, не превышает 9 процентов от общего объема импорта данного товара на единую таможенную территорию государств Сторон.

### **Статья 5. Установление серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба вследствие возросшего импорта**

1. В целях установления серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба вследствие возросшего импорта на единую таможенную территорию государств Сторон компетентный орган в ходе расследования оценивает объективные факторы, которые могут быть выражены в количественных показателях и оказывают воздействие на экономическое положение отрасли экономики государств Сторон, в том числе:

1) темпы и объем прироста импорта товара, являющегося объектом расследования, на единую таможенную территорию государств Сторон в абсолютных показателях и относительных показателях к общему объему производства или потребления в государствах Сторон аналогичного или непосредственно конкурирующего товара;

2) долю импортного товара, являющегося объектом расследования, в общем объеме продажи данного товара и аналогичного или непосредственно конкурирующего товара на рынке государств Сторон;

3) уровень цен на импортный товар, являющийся объектом расследования, по сравнению с ценой аналогичного или непосредственно конкурирующего товара, производимого в государствах Сторон;

4) изменение объема продажи аналогичного или непосредственно конкурирующего товара, производимого в государствах Сторон, на рынке государств Сторон;

5) изменение объема производства аналогичного или непосредственно конкурирующего товара, производительности, загрузки производственных мощностей, размеров прибыли и убытков, а также уровня занятости в отрасли экономики государств Сторон.

2. Серьезный ущерб отрасли экономики государств Сторон или угроза причинения такого ущерба вследствие возросшего импорта должны устанавливаться на основе результатов анализа всех доказательств и сведений, относящихся к делу и имеющихся в распоряжении компетентного органа.

3. Компетентный орган помимо возросшего импорта анализирует другие известные факторы, вследствие которых в тот же период при-

чиняется серьезный ущерб отрасли экономики государств Сторон или создается угроза причинения такого ущерба. Указанный ущерб не должен быть отнесен компетентным органом к ущербу отрасли экономики государств Сторон вследствие возросшего импорта на единую таможенную территорию государств Сторон.

### **Статья 6. Введение предварительной специальной пошлины**

1. В условиях критического положения в отрасли экономики государств Сторон, если до завершения расследования установлено, что задержка с применением специальной защитной меры причинила бы серьезный ущерб отрасли экономики государств Сторон, который трудно будет устранить впоследствии, компетентный орган на основании предварительного заключения о наличии причинно-следственной связи между возросшим импортом на единую таможенную территорию государств Сторон и ущербом отрасли экономики государств Сторон принимает решение о применении специальной защитной меры посредством введения предварительной специальной пошлины на срок, не превышающий 200 дней, при условии одновременного продолжения расследования.

2. Компетентный орган уведомляет в письменной форме уполномоченный орган экспортирующего иностранного государства, а также другие известные ему заинтересованные лица о возможном введении предварительной специальной пошлины.

3. По запросу уполномоченного органа экспортирующего иностранного государства о проведении консультаций по вопросу введения предварительной специальной пошлины такие консультации должны быть начаты после принятия компетентным органом решения о введении предварительной специальной пошлины.

4. В случае если по результатам расследования установлено, что отсутствуют основания для введения специальной защитной меры, суммы предварительной специальной пошлины подлежат возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась предварительная специальная пошлина.

5. В случае если по результатам расследования признано целесообразным введение более низкой ставки окончательной специальной пошлины, чем ставка предварительной специальной пошлины, разница между ставкой предварительной специальной пошлины и ставкой окончательной специальной пошлины подлежит возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась предварительная специальная пошлина, а остаток сумм предварительной специальной пошлины перечисляется в бюджет в соответствии с отдельным соглашением между Сторонами, регулирующим зачисление и распределение сумм таможенных пошлин, иных видов пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

6. В случае если ставка окончательной специальной пошлины выше ставки предварительной специальной пошлины, разница между ними с плательщика не взимается.

7. В случае если по результатам расследования принято решение о применении специальной защитной меры, срок действия предварительной специальной пошлины засчитывается в общий срок действия специальной защитной меры, а суммы предварительной специальной пошлины перечисляются в бюджет в соответствии с отдельным соглашением между Сторонами, регулирующим зачисление и распределение сумм таможенных пошлин, иных видов пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

#### **Статья 7. Применение специальной защитной меры**

1. Специальная защитная мера применяется по решению компетентного органа в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба, а также для облегчения процесса адаптации отрасли экономики государств Сторон к меняющимся экономическим условиям.

2. В случае если специальная защитная мера применяется посредством установления импортной квоты, уровень такой импортной квоты не должен быть ниже среднегодового уровня (в количественном или стоимостном выражении) объема импорта товара,

являвшегося объектом расследования, за 3 года, предшествующих дате подачи заявления о проведении расследования, по которым имеются статистические данные, за исключением случаев необходимости установления меньшего уровня импортной квоты для устранения серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба.

3. При распределении импортной квоты между экспортирующими иностранными государствами тем из них, которые заинтересованы в экспорте товара, являвшегося объектом расследования, на единую таможенную территорию государств Сторон, может быть предложено провести консультации по вопросу распределения между ними импортной квоты.

4. В случае если проведение консультаций, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, не представляется возможным или в ходе их проведения не достигнута договоренность о таком распределении, импортная квота распределяется между экспортирующими иностранными государствами, имеющими заинтересованность в экспорте на единую таможенную территорию государств Сторон товара, являвшегося объектом расследования, в пропорции, сложившейся при импорте этого товара из этих экспортирующих иностранных государств за 3 года, предшествующих дате подачи заявления о проведении расследования, на основе общего объема импорта такого товара в количественном или стоимостном выражении.

5. В случае если в процентном отношении прирост импорта товара, являвшегося объектом расследования, из отдельных экспортирующих иностранных государств непропорционально увеличился по отношению к общему приросту импорта такого товара за 3 года, предшествующих дате подачи заявления о проведении расследования, по которым имеются статистические данные, компетентный орган может распределить импортную квоту между такими экспортирующими иностранными государствами с учетом абсолютных и относительных показателей прироста импорта этого товара на единую таможенную территорию государств Сторон из таких экспортирующих иностранных государств.

6. Импорт товара, в отношении которого принято решение об установлении импортной квоты в качестве специальной защитной

меры, на единую таможенную территорию государств Сторон осуществляется на основании лицензии, выданной в порядке, установленном для товаров, на импорт которых применяются количественные ограничения.

7. На сельскохозяйственные товары компетентным органом может вводиться специальная пошлина без проведения расследования только на срок до окончания календарного года, в котором введена указанная пошлина, в размере, не превышающем одной трети действующей ставки ввозной таможенной пошлины на такой товар, если рост объема импорта данного товара на таможенную территорию государств Сторон превышает базовый уровень, определенный на основании положений пункта 8 настоящей статьи.

8. Базовый уровень определяется с учетом доли импорта товара в объеме его внутреннего потребления в государствах Сторон за предшествующие 3 года, по которым имеются статистические данные, исходя из следующего:

1) если такая доля импорта товара меньше или равна 10 процентам, базовый уровень составляет 125 процентов;

2) если такая доля импорта товара превышает 10 процентов, но меньше или равна 30 процентам, базовый уровень составляет 110 процентов;

3) если такая доля импорта товара превышает 30 процентов, базовый уровень составляет 105 процентов.

9. Под сельскохозяйственными товарами для целей настоящей статьи понимаются товары, классифицируемые в Товарной номенклатуре Евразийского экономического сообщества в группах 1—24, за исключением рыбы и рыбопродуктов, в позициях 3301, 3501—3505, 4101—4103, 4301, 5001—5003, 5101—5103, 5201—5203, 5301, 5302 и субпозициях 290543, 290544, 380910 и 382460.

### **Статья 8. Срок действия и пересмотр специальной защитной меры**

1. Срок действия специальной защитной меры не должен превышать 4 года, за исключением случая продления срока действия такой меры в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

2. Срок действия специальной защитной меры, указанный в пункте 1 настоящей статьи, может быть продлен по решению компетентного органа, если по результатам повторного расследования, проведенного компетентным органом, установлено, что для устранения серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба необходимо продление срока действия специальной защитной меры и имеются доказательства того, что соответствующей отрасли экономики государств Сторон принимаются меры, способствующие адаптации этой отрасли к меняющимся экономическим условиям.

При проведении повторного расследования с учетом соответствующих различий применяются положения, относящиеся к проведению расследования.

3. При принятии компетентным органом решения о продлении срока действия специальной защитной меры такая мера не может быть более ограничительной, чем специальная защитная мера, действовавшая на дату принятия решения о продлении срока действия специальной защитной меры.

4. В случае если срок действия специальной защитной меры превышает год, компетентный орган постепенно смягчает такую специальную защитную меру через равные интервалы времени в течение срока ее действия.

В случае если срок действия специальной защитной меры превышает 3 года, не позднее чем по истечении половины срока действия такой меры компетентный орган проводит повторное расследование, по результатам которого специальная защитная мера может быть сохранена, смягчена или отменена.

Для целей настоящей статьи под смягчением специальной защитной меры понимается увеличение объема импортной квоты или снижение ставки специальной пошлины.

5. Общий срок действия специальной защитной меры, включая срок действия предварительной специальной пошлины и срок, на который продлевается действие специальной защитной меры, не должен превышать 8 лет.

6. Специальная защитная мера не может повторно применяться к товару, к которому ранее применялась специальная защитная мера,

в течение срока, равного сроку действия предыдущей специальной защитной меры. При этом срок, в течение которого специальная защитная мера не применяется, не может быть менее 2 лет.

7. Специальная защитная мера, срок действия которой составляет 180 или менее дней, независимо от установленных пунктом 6 настоящей статьи положений, может быть вновь применена к тому же товару, если прошло не менее года с даты введения предшествующей специальной защитной меры и специальная защитная мера не применялась к такому товару более чем 2 раза в течение 5 лет, предшествующих дате введения новой специальной защитной меры.

### III. Антидемпинговые меры

#### Статья 9. Общие принципы применения антидемпинговой меры

1. Антидемпинговая мера может быть применена к товару, являющемуся предметом демпингового импорта, в случае, если по результатам расследования, проведенного компетентным органом, установлено, что импорт такого товара на единую таможенную территорию государств Сторон причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств Сторон, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств Сторон.

2. Товар является предметом демпингового импорта, если экспортная цена такого товара ниже его нормальной стоимости.

3. Для целей настоящего раздела период расследования устанавливается равным, как правило, 12 месяцам, предшествующим дате подачи заявления о проведении расследования, но в любом случае этот период не должен быть менее 6 месяцев.

#### Статья 10. Определение демпинговой маржи

1. Демпинговая маржа определяется компетентным органом на основе сопоставления:

1) средневзвешенной нормальной стоимости товара со средневзвешенной экспортной ценой товара;

2) средневзвешенной нормальной стоимости товара с экспортными ценами товара по индивидуальным сделкам при условии существенных различий в цене товара в зависимости от покупателей, регионов или периода поставки товара;

3) нормальной стоимости товара по индивидуальным сделкам с экспортными ценами товара по индивидуальным сделкам.

2. Сопоставление экспортной цены товара с его нормальной стоимостью осуществляется на одной и той же стадии торговой операции и в отношении случаев продажи товара, имевших место по возможности в одно и то же время.

3. При сопоставлении экспортной цены товара с его нормальной стоимостью осуществляется их корректировка с учетом различий, оказывающих воздействие на сопоставимость цен, в том числе различий условий и характеристик поставок, налогообложения, стадий торговых операций, количественных показателей, физических характеристик, а также любых других различий, в отношении которых представляются доказательства их воздействия на сопоставимость цен.

В случаях, указанных в пункте 5 настоящей статьи, учитываются расходы, в том числе таможенные пошлины и налоги, уплаченные в период между импортом и перепродажей товара, а также полученная прибыль.

Компетентный орган вправе запрашивать у заинтересованных лиц информацию, необходимую для обеспечения надлежащего сопоставления экспортной цены товара с его нормальной стоимостью.

4. В случае отсутствия сделок купли-продажи аналогичного товара при обычном ходе торговли на рынке экспортирующего иностранного государства либо в случае, если в силу низкого объема продажи аналогичного товара при обычном ходе торговли или в силу особой ситуации на рынке экспортирующего иностранного государства невозможно провести надлежащее сопоставление экспортной цены товара с ценой аналогичного товара при продаже на рынке экспортирующего иностранного государства, экспортная цена товара сопоставляется или со сравнимой ценой аналогичного товара, импортируемого из экспортирующего иностранного государства в третью страну, при условии, что цена аналогичного товара является

репрезентативной, или с издержками производства товара в стране его происхождения с учетом необходимых административных, торговых и общих издержек и прибыли, характерных для данной отрасли экономики.

5. В случае если товар импортируется на единую таможенную территорию государств Сторон из иностранного государства, не являющегося страной его происхождения, экспортная цена такого товара сопоставляется со сравнимой ценой аналогичного товара на рынке иностранного государства.

Сопоставление экспортной цены товара может проводиться со сравнимой ценой аналогичного товара в стране его происхождения, если данный товар только переправляется через иностранное государство, из которого он экспортируется на таможенную территорию государств Сторон, или производство такого товара не осуществляется в этом иностранном государстве либо в нем отсутствует сравнимая цена аналогичного товара.

6. В случае если при сопоставлении экспортной цены товара с его нормальной стоимостью требуется пересчет их величин из одной валюты в другую, такой пересчет производится с использованием официального курса валюты на день продажи товара.

В случае если продажа иностранной валюты была непосредственно связана с соответствующей экспортной поставкой товара и осуществлялась на срок, используется курс валюты, применяемый при продаже валюты на срок.

Компетентный орган не учитывает колебание курсов валют и в ходе расследования предоставляет экспортерам не менее чем 60 календарных дней для корректировки их экспортных цен с учетом устойчивых изменений курсов валют в период расследования.

7. Компетентный орган, как правило, определяет индивидуальную демпинговую маржу для каждого известного экспортера и (или) производителя товара, представивших необходимые сведения, позволяющие определить индивидуальную демпинговую маржу.

8. В случае если компетентный орган приходит к заключению о неприемлемости определения индивидуальной демпинговой маржи для каждого известного экспортера и (или) производителя

товара по причине общего количества экспортеров, производителей или импортеров товара, разнообразия товара или по какой-либо другой причине, он может использовать ограничение определения индивидуальной демпинговой маржи исходя из приемлемого количества заинтересованных лиц либо определить демпинговую маржу в отношении выборки товара из каждого экспортирующего иностранного государства, которая, по имеющейся в распоряжении компетентного органа информации, является статистически репрезентативной и может быть исследована, не нарушая хода расследования.

9. В случае если компетентный орган использует ограничение, предусмотренное пунктом 8 настоящей статьи, размер демпинговой маржи, рассчитанный в отношении не выбранных для определения индивидуальной демпинговой маржи, но представивших необходимые сведения в установленный для их представления в ходе расследования срок иностранных экспортеров или иностранных производителей товара, являющегося предметом демпингового импорта, не должен превышать размер средневзвешенной демпинговой маржи, определенной в отношении выбранных иностранных экспортеров или иностранных производителей товара, являющегося предметом демпингового импорта.

10. Если экспортеры или производители товара, являющегося объектом расследования, не предоставляют в компетентный орган запрашиваемую информацию в требуемом виде и в установленные сроки или информация, предоставленная ими, не может быть проверена либо не соответствует действительности, компетентный орган может определить демпинговую маржу на основе любой другой имеющейся в его распоряжении информации.

11. Кроме определения индивидуальной демпинговой маржи для каждого известного экспортера и (или) производителя товара, представивших необходимые сведения, позволяющие определить индивидуальную демпинговую маржу, компетентный орган может определить единую демпинговую маржу для всех других экспортеров и (или) производителей товара, являющегося объектом расследования, на основе наивысшей демпинговой маржи, определенной в ходе расследования.

### Статья 11. Определение нормальной стоимости товара

1. Нормальная стоимость товара определяется компетентным органом на основе цен аналогичного товара при его продаже в период расследования на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства покупателям, не являющимся связанными лицами, при обычном ходе торговли для использования на таможенной территории экспортирующего иностранного государства в конкурентных условиях.

Для целей определения нормальной стоимости могут учитываться цены аналогичного товара при его продаже покупателям, являющимся связанными лицами, в случае если будет установлено, что указанная связь не влияет на ценовую политику иностранного производителя и (или) экспортера.

2. Объем продажи аналогичного товара при обычном ходе торговли на рынке экспортирующего иностранного государства рассматривается как достаточный для определения нормальной стоимости товара, если этот объем составляет не менее 5 процентов от общего объема экспорта товара на единую таможенную территорию государств Сторон из экспортирующего иностранного государства.

Более низкий объем продажи аналогичного товара при обычном ходе торговли считается приемлемым для определения нормальной стоимости товара, если имеются доказательства того, что такой объем является достаточным для обеспечения надлежащего сопоставления экспортной цены товара с ценой аналогичного товара при обычном ходе торговли.

3. При определении нормальной стоимости товара в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи ценой товара при его продажах покупателям на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства является средневзвешенная цена, по которой аналогичный товар продавался покупателям в течение периода расследования, или цена товара по каждой отдельной его продаже покупателям в рамках этого периода.

4. Продажа аналогичного товара на рынке экспортирующего иностранного государства или из экспортирующего иностранного государства в третью страну по ценам ниже себестоимости производства единицы аналогичного товара с учетом административных,

торговых и общих издержек может не учитываться при определении нормальной стоимости товара только в том случае, если компетентный орган установит, что такая продажа аналогичного товара осуществляется в период расследования в значительном объеме и по ценам, которые не обеспечивают возмещение всех издержек за этот период.

5. В случае если цена аналогичного товара, которая в момент его продажи ниже себестоимости производства единицы аналогичного товара с учетом административных, торговых и общих издержек, превышает средневзвешенную себестоимость производства единицы товара с учетом административных, торговых и общих издержек в период расследования, такая цена рассматривается как обеспечивающая возмещение всех издержек в течение периода расследования.

6. Продажа аналогичного товара по ценам ниже себестоимости производства единицы аналогичного товара с учетом административных, торговых и общих издержек считается осуществляемой в значительном объеме в случае, если средневзвешенная цена аналогичного товара по сделкам, учитываемым при определении нормальной стоимости товара, ниже средневзвешенной себестоимости производства единицы аналогичного товара с учетом административных, торговых и общих издержек и объем продажи по ценам ниже такой себестоимости составляет не менее 20 процентов от объема продажи по сделкам, учитываемым при определении нормальной стоимости товара.

7. Себестоимость производства единицы товара с учетом административных, торговых и общих издержек рассчитывается на основе данных, представленных экспортером или производителем товара, при условии, что такие данные соответствуют общепринятым принципам и правилам бухгалтерского учета и отчетности в экспортирующем иностранном государстве и полностью отражают издержки, связанные с производством и продажей товара.

8. Компетентный орган учитывает все имеющиеся в его распоряжении доказательства правильности распределения издержек производства, административных, торговых и общих издержек, включая данные, представленные экспортером или производителем,

лем товара, являющегося объектом расследования, при условии, что такое распределение издержек обычно практикуется таким экспортером или производителем товара, в частности, в отношении установления соответствующего периода амортизации, отчислений на капиталовложения и покрытие других издержек на развитие производства.

9. Издержки производства, административные, торговые и общие издержки корректируются с учетом разовых расходов, связанных с развитием производства, или обстоятельств, при которых на издержки в период расследования оказывают воздействие операции, осуществляемые в период организации производства.

10. Суммарные количественные показатели административных, торговых и общих издержек и прибыли, характерные для данной отрасли экономики, определяются на основе фактических данных о производстве и продаже аналогичного товара при обычном ходе торговли, представляемых экспортером или производителем товара, являющегося предметом демпингового импорта.

Если такие суммарные количественные показатели нельзя определить указанным образом, они могут быть определены на основе:

1) фактических сумм, полученных и израсходованных экспортером или производителем товара, являющегося объектом расследования, в связи с производством и продажей той же категории товара на рынке экспортирующего иностранного государства;

2) средневзвешенных фактических сумм, полученных и израсходованных в связи с производством и продажей аналогичного товара на рынке экспортирующего иностранного государства другими экспортерами или производителями такого товара;

3) иного метода при условии, что определенная таким образом сумма прибыли не превышает прибыль, обычно получаемую другими экспортерами или производителями той же категории товара при его продаже на рынке экспортирующего иностранного государства.

11. В случае демпингового импорта из экспортирующего иностранного государства, в котором цены на рынке регулируются непосредственно государством или существует государственная

монополия внешней торговли, нормальная стоимость товара может определяться на основе цены или рассчитанной стоимости аналогичного товара в подходящей третьей стране (сравнимой для целей расследования с указанным экспортирующим иностранным государством) либо цены аналогичного товара при его поставках из такой третьей страны в другие страны, в том числе на единую таможенную территорию государств Сторон.

В случае если определение нормальной стоимости товара в соответствии с положениями настоящего пункта не представляется возможным, нормальная стоимость товара может определяться на основе цены, уплаченной или подлежащей уплате за аналогичный товар на единой таможенной территории государств Сторон и скорректированной с учетом прибыли.

## **Статья 12. Определение экспортной цены товара**

1. Экспортная цена товара определяется на основании данных о его продаже в период расследования.

2. При отсутствии данных об экспортной цене товара, являющегося предметом демпингового импорта, либо возникновении у компетентного органа обоснованных сомнений в достоверности сведений об экспортной цене такого товара вследствие того, что экспортер и импортер товара являются связанными лицами, в том числе в силу связи каждого из них с третьим лицом, либо при наличии ограничительной деловой практики в форме сговора в отношении экспортной цены такого товара его экспортная цена может быть рассчитана на основе цены, по которой импортированный товар впервые перепродается независимому покупателю, или иным методом, который может быть определен компетентным органом, если импортированный товар не перепродается независимому покупателю или не перепродается в таком виде, в каком он был импортирован на единую таможенную территорию государств Сторон.

## **Статья 13. Установление ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта**

1. Ущерб отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта устанавливается на основе результатов анализа

объема демпингового импорта, влияния такого импорта на цены аналогичного товара на рынке государств Сторон и на производителей аналогичного товара в государствах Сторон.

2. Для целей настоящего раздела под ущербом отрасли экономики государств Сторон понимается материальный ущерб отрасли экономики государств Сторон, угроза причинения такого ущерба или существенное замедление создания отрасли экономики государств Сторон.

3. Ущерб отрасли экономики государств Сторон определяется за период расследования.

В ходе расследования учитываются также тенденции на рынке государств Сторон за 3 года, предшествующие дате подачи заявления о начале расследования.

4. При анализе объема демпингового импорта компетентный орган определяет, произошло ли существенное увеличение демпингового импорта товара, являющегося объектом расследования (в абсолютных показателях либо относительно производства или потребления аналогичного товара в государствах Сторон).

5. При анализе воздействия демпингового импорта на цены аналогичного товара на рынке государств Сторон компетентный орган устанавливает:

1) были ли цены товара, являющегося предметом демпингового импорта, значительно ниже цен аналогичного товара на рынке государств Сторон;

2) привел ли демпинговый импорт к значительному снижению цен аналогичного товара на рынке государств Сторон;

3) препятствовал ли значительно демпинговый импорт росту цен аналогичного товара на рынке государств Сторон, который имел бы место в случае отсутствия такого импорта.

6. В случае если предметом расследований, проводимых одновременно, является импорт товара на единую таможенную территорию государств Сторон из более чем одного экспортирующего иностранного государства, компетентный орган может оценивать совокупное воздействие такого импорта только в том случае, если установит, что:

1) демпинговая маржа, определенная в отношении импорта

товара, являющегося объектом расследования, из каждого экспортирующего иностранного государства, превышает минимально допустимую демпинговую маржу, а объем импорта данного товара из каждого экспортирующего иностранного государства не является незначительным с учетом положений пункта 2 статьи 31 настоящего Соглашения;

2) оценка совокупного воздействия импорта товара является возможной с учетом условий конкуренции между импортными товарами и условий конкуренции между импортным товаром и аналогичным товаром, произведенным в государствах Сторон.

7. Анализ воздействия демпингового импорта на отрасль экономики государств Сторон заключается в оценке всех экономических факторов, имеющих отношение к состоянию отрасли экономики государств Сторон, включая:

— степень восстановления экономического положения отрасли экономики государств Сторон после воздействия на нее имевшего место ранее демпингового или субсидируемого импорта;

— произошедшее или возможное в будущем сокращение производства, продажи товара, доли его на рынке государств Сторон, прибыли, производительности, доходов от привлеченных инвестиций или использования производственных мощностей;

— факторы, влияющие на цены товара на рынке государств Сторон;

— размер демпинговой маржи;

— произошедшее или возможное в будущем негативное влияние на темпы роста производства товара, запасы товара, уровень занятости, заработную плату, возможность привлечения инвестиций и финансовое состояние.

При этом ни один, ни несколько факторов не могут иметь решающего значения для целей установления ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта.

8. Вывод о наличии причинно-следственной связи между демпинговым импортом и ущербом отрасли экономики государств Сторон должен основываться на анализе всех относящихся к делу доказательств и сведений, имеющихся в распоряжении компетентного органа.

9. Компетентный орган помимо демпингового импорта анализирует также любые другие известные факторы, вследствие которых в тот же период причиняется ущерб отрасли экономики государств Сторон.

Факторы, которые могут рассматриваться как относящиеся к делу, включают, в частности, объем и цены импортируемого товара, не проданного по демпинговым ценам, сокращение спроса или изменения в структуре потребления, ограничительную торговую практику, технологические достижения, а также экспортные показатели и производительность отрасли экономики государств Сторон.

Ущерб, причиненный вследствие этих факторов отрасли экономики государств Сторон, не должен быть отнесен к ущербу отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта.

10. Воздействие демпингового импорта на отрасль экономики государств Сторон оценивается применительно к производству аналогичного товара в государствах Сторон, если имеющиеся данные позволяют выделить производство аналогичного товара на основе таких критериев, как производственный процесс, продажа аналогичного товара его производителями и прибыль.

В случае если имеющиеся данные не позволяют выделить производство аналогичного товара, воздействие демпингового импорта на отрасль экономики государств Сторон оценивается применительно к производству наиболее узкой группы или номенклатуры товаров, которые включают в себя аналогичный товар и о которых имеются необходимые данные.

11. При установлении угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта компетентный орган учитывает все имеющиеся факторы, в том числе следующие:

1) темпы роста демпингового импорта, свидетельствующие о реальной возможности дальнейшего увеличения такого импорта;

2) наличие у экспортера товара, являющегося предметом демпингового импорта, достаточных экспортных возможностей или очевидная неотвратимость их увеличения, которые свидетельствуют о реальной возможности увеличения демпингового импорта данного товара, с учетом способности других экспортных рынков принять любой дополнительный экспорт данного товара;

3) уровень цен товара, являющегося объектом расследования, если такой уровень цен может привести к снижению или сдерживанию цены аналогичного товара на рынке государств Сторон и дальнейшему росту спроса на товар, являющийся объектом расследования;

4) наличие у экспортера запасов товара, являющегося объектом расследования.

12. Решение о наличии угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств Сторон принимается в случае, если в ходе расследования по результатам анализа факторов, указанных в пункте 11 настоящей статьи, компетентный орган пришел к заключению о неотвратимости продолжения демпингового импорта и причинения таким импортом материального ущерба отрасли экономики государств Сторон в случае непринятия антидемпинговой меры.

#### **Статья 14. Введение предварительной антидемпинговой пошлины**

1. В случае если информация, полученная до завершения расследования, свидетельствует о наличии демпингового импорта и обусловленного этим ущерба отрасли экономики государств Сторон, компетентным органом на основании доклада, содержащего предварительное заключение, принимается решение о применении антидемпинговой меры посредством введения предварительной антидемпинговой пошлины в целях предотвращения ущерба отрасли экономики государств Сторон, причиняемого демпинговым импортом в период проведения расследования.

2. Предварительная антидемпинговая пошлина не может быть введена ранее чем через 60 календарных дней с даты начала расследования.

3. Ставка предварительной антидемпинговой пошлины должна быть достаточной для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон, но не выше размера предварительно рассчитанной демпинговой маржи.

4. В случае если ставка предварительной антидемпинговой пошлины равна размеру предварительно рассчитанной демпинговой маржи, срок действия предварительной антидемпинговой пошлины

не должен превышать 4 месяцев, за исключением случая, если этот срок продлевается до 6 месяцев на основании просьбы экспортеров, доля которых в объеме демпингового импорта товара, являющегося объектом расследования, составляет большую часть.

5. В случае если ставка предварительной антидемпинговой пошлины меньше предварительно рассчитанной демпинговой маржи, срок действия предварительной антидемпинговой пошлины не должен превышать 6 месяцев, за исключением случая, если этот срок продлевается до 9 месяцев на основании просьбы экспортеров, доля которых в объеме демпингового импорта товара, являющегося объектом расследования, составляет большую часть.

6. В случае если по результатам расследования компетентным органом установлено, что отсутствуют основания для введения антидемпинговой меры, суммы предварительной антидемпинговой пошлины подлежат возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась предварительная антидемпинговая пошлина.

7. В случае если по результатам расследования установлено наличие оснований для введения антидемпинговой меры, суммы предварительной антидемпинговой пошлины перечисляются в бюджет в соответствии с отдельным соглашением между Сторонами, регулирующим зачисление и распределение сумм таможенных пошлин, иных видов пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

8. В случае если по результатам расследования установлено наличие оснований для введения антидемпинговой меры и признано целесообразным введение более низкой ставки окончательной антидемпинговой пошлины, чем ставка предварительной антидемпинговой пошлины, разница между ними подлежит возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась предварительная антидемпинговая пошлина, а остаток суммы предварительной антидемпинговой пошлины перечисляется в бюджет в соответствии с отдельным соглашением между Сторонами, регулирующим зачисление и рас-

пределение сумм таможенных пошлин, иных видов пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

9. В случае если ставка окончательной антидемпинговой пошлины больше ставки предварительной антидемпинговой пошлины, разница между ними с плательщика не взимается.

#### **Статья 15. Принятие экспортером товара, являющегося объектом расследования, добровольных обязательств**

1. Расследование может быть приостановлено или прекращено компетентным органом без введения антидемпинговой пошлины при получении им от экспортера товара, являющегося объектом расследования, добровольных обязательств в письменной форме о пересмотре цен такого товара или прекращении экспорта такого товара на единую таможенную территорию государств Сторон по ценам ниже его нормальной стоимости (при наличии связанных с экспортером лиц в государствах Сторон необходимы также заявления этих лиц о поддержке этих обязательств), если компетентный орган придет к заключению, что принятие таких обязательств устранил ущерб, причиненный демпинговым импортом, и примет решение об их одобрении.

Уровень цен товара согласно этим обязательствам должен быть не выше, чем это необходимо для устранения демпинговой маржи.

Повышение цены товара может быть меньше демпинговой маржи, если такое повышение является достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон.

2. Решение об одобрении добровольных обязательств не принимается компетентным органом до тех пор, пока он не придет к предварительному заключению о наличии демпингового импорта и обусловленного этим ущерба отрасли экономики государств Сторон.

3. Решение об одобрении добровольных обязательств не принимается компетентным органом, если он приходит к заключению о неприемлемости их одобрения в связи с большим числом реальных или потенциальных экспортеров товара или по иным причинам.

Компетентный орган по возможности сообщает экспортерам причины, по которым одобрение их добровольных обязательств

было сочтено неприемлемым, и предоставляет им возможность дать в связи с этим свои комментарии.

4. Компетентный орган может предложить экспортерам принять добровольные обязательства, но не может требовать их принятия.

5. В случае одобрения компетентным органом добровольных обязательств антидемпинговое расследование может быть продолжено по просьбе экспортера товара или по решению компетентного органа.

Если по результатам расследования компетентный орган приходит к заключению об отсутствии демпингового импорта или обусловленного им ущерба отрасли экономики государств Сторон, экспортер, принявший добровольные обязательства, автоматически освобождается от таких обязательств, за исключением случая, если указанное заключение в значительной степени является результатом существования таких обязательств. В случае если сделанное заключение в значительной степени является результатом существования добровольных обязательств, компетентным органом может быть принято решение о том, что такие обязательства должны оставаться в силе в течение необходимого периода времени.

6. В случае если по результатам расследования компетентный орган приходит к заключению о наличии демпингового импорта и обусловленного им ущерба отрасли экономики государств Сторон, принятые экспортером добровольные обязательства продолжают действовать в соответствии с их условиями.

7. Компетентный орган может запросить у экспортера сведения, касающиеся выполнения экспортером добровольных обязательств, а также согласие на проверку таких сведений.

Непредоставление запрашиваемых сведений в установленный компетентным органом срок, а также несогласие на проверку таких сведений считаются нарушением экспортером принятых им добровольных обязательств.

8. В случае нарушения или отзыва экспортером добровольных обязательств компетентный орган может принять решение о применении антидемпинговой меры посредством введения предвари-

тельной антидемпинговой пошлины, если расследование еще не завершено, или окончательной антидемпинговой пошлины, если окончательные результаты расследования свидетельствуют о наличии оснований для ее введения.

Экспортеру в случае нарушения им принятых добровольных обязательств предоставляется возможность дать свои комментарии в связи с таким нарушением.

### **Статья 16. Введение и применение антидемпинговой пошлины**

1. Антидемпинговая пошлина применяется в отношении товара, который поставляется всеми экспортерами и является предметом демпингового импорта, причиняющего ущерб отрасли экономики государств Сторон, за исключением товара, поставляемого теми экспортерами, добровольные обязательства которых были одобрены компетентным органом в соответствии с положениями статьи 15 настоящего Соглашения.

2. Размер антидемпинговой пошлины должен быть достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон, но не выше размера рассчитанной демпинговой маржи.

Компетентный орган может принять решение о введении антидемпинговой пошлины в размере меньшем, чем размер рассчитанной демпинговой маржи, если такой размер является достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон.

3. Компетентный орган устанавливает индивидуальную антидемпинговую пошлину для каждого экспортера или производителя товара, являющегося предметом демпингового импорта, для которого была рассчитана индивидуальная демпинговая маржа.

4. Кроме установления индивидуальной антидемпинговой пошлины, указанной в пункте 3 настоящей статьи, компетентный орган устанавливает единую антидемпинговую пошлину для всех других экспортеров или производителей товара из экспортирующего иностранного государства на основе наивысшей демпинговой маржи, рассчитанной в ходе расследования.

### Статья 17. Срок действия и пересмотр антидемпинговой меры

1. Антидемпинговая мера применяется по решению компетентного органа в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта.

2. Срок действия антидемпинговой меры не должен превышать 5 лет с даты начала применения такой меры или с даты завершения повторного расследования, которое проводилось в связи с изменившимися обстоятельствами и одновременно касалось анализа демпингового импорта и связанного с ним ущерба отрасли экономики государств Сторон или в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры.

3. Повторное расследование в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры проводится на основании заявления в письменной форме, поданного в соответствии с положениями статьи 29 настоящего Соглашения, либо по собственной инициативе компетентного органа.

Повторное расследование в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры проводится при наличии в заявлении сведений о возможности возобновления либо продолжения демпингового импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств Сторон при прекращении действия антидемпинговой меры.

Заявление о проведении повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры подается не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока действия антидемпинговой меры.

Повторное расследование должно быть начато до истечения срока действия антидемпинговой меры и завершено в течение 12 месяцев с даты его начала.

До завершения повторного расследования, проводимого в соответствии с положениями настоящего пункта, применение антидемпинговой меры продлевается по решению компетентного органа.

В случае если по результатам повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры компетентным органом установлено, что основания для применения

антидемпинговой меры отсутствуют, суммы антидемпинговой пошлины, взимаемой в течение срока, на который было продлено применение антидемпинговой меры, подлежат возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных пошлин законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась антидемпинговая пошлина.

Действие антидемпинговой меры продлевается компетентным органом в случае, если по результатам повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры им будет установлена возможность возобновления либо продолжения демпингового импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств Сторон.

4. По инициативе компетентного органа или заявлению заинтересованного лица в случае, если после введения антидемпинговой меры прошло не менее года, может быть проведено повторное расследование в целях определения целесообразности продолжения применения антидемпинговой меры и (или) ее пересмотра, в том числе пересмотра ставки индивидуальной антидемпинговой пошлины, в связи с изменившимися обстоятельствами.

В зависимости от целей подачи заявления о проведении указанного повторного расследования такое заявление должно содержать доказательства того, что в связи с изменившимися обстоятельствами:

— продолжение применения антидемпинговой меры не требуется для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта; или

— существующий размер антидемпинговой меры превышает размер, достаточный для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта; или

— существующая антидемпинговая мера недостаточна для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта.

Повторное расследование, проводимое в соответствии с настоящим пунктом, должно быть завершено в течение 12 месяцев с даты его начала.

5. Повторное расследование может также проводиться в целях установления индивидуальной демпинговой маржи для экспортера или производителя, который не осуществлял поставки товара, являвшегося предметом демпингового импорта, в период расследования.

Такое повторное расследование может быть начато компетентным органом в случае подачи указанным экспортером или производителем заявления о его проведении, содержащего доказательства того, что экспортер или производитель товара не связан с экспортерами и производителями, в отношении которых применяется антидемпинговая мера, и что этот экспортер или производитель осуществляет поставки товара, являющегося объектом расследования, на единую таможенную территорию государств Сторон или связан договорными обязательствами о поставке существенных объемов такого товара на единую таможенную территорию государств Сторон, прекращение или отзыв которых приведет к значительным убыткам или к существенным штрафным санкциям для этого экспортера или производителя товара.

Во время проведения повторного расследования в целях установления индивидуальной демпинговой маржи для экспортера или производителя антидемпинговая мера в отношении поставок на единую таможенную территорию государств Сторон товара, являющегося объектом расследования, этим экспортером или производителем не применяется.

Повторное расследование, предусмотренное настоящим пунктом, проводится в возможно короткий срок, и в любом случае этот срок не может превышать 12 месяцев.

6. Положения раздела V настоящего Соглашения, касающиеся представления доказательств и проведения антидемпингового расследования, применяются к повторным расследованиям, предусмотренным настоящей статьей, с учетом соответствующих различий.

7. Положения настоящей статьи применяются к обязательствам, принятым экспортером в соответствии со статьей 15 настоящего Соглашения, с учетом соответствующих различий.

#### **Статья 18. Установление обхода антидемпинговой меры**

1. Для целей настоящей статьи под обходом антидемпинговой меры понимается изменение способа поставок товара для уклонения

от уплаты антидемпинговой пошлины либо от выполнения принятых экспортером добровольных обязательств.

2. Повторное расследование в целях установления обхода антидемпинговой меры проводится на основании заявления заинтересованного лица либо по собственной инициативе компетентного органа.

3. Заявление, указанное в пункте 2 настоящей статьи, должно содержать доказательства:

1) обхода антидемпинговой меры;

2) нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влияния этого фактора на объемы производства и (или) продажи и (или) цены аналогичного товара;

3) наличия в результате обхода антидемпинговой меры демпингового импорта товара (составных частей и (или) производных такого товара). При этом за нормальную стоимость товара, его составных частей или производных принимается их нормальная стоимость, определенная в ходе расследования, по результатам которого компетентным органом была введена антидемпинговая мера, с учетом соответствующих корректировок в целях сопоставления.

4. Повторное расследование в целях установления обхода антидемпинговой меры должно быть завершено в течение 9 месяцев с даты его начала.

5. На период повторного расследования, проводимого в соответствии с настоящей статьей, компетентным органом может быть введена антидемпинговая пошлина на составные части и (или) производные товара, являвшегося предметом демпингового импорта, импортируемого на таможенную территорию государств Сторон из экспортирующего иностранного государства, а также на товар, являвшийся предметом демпингового импорта, и (или) его составные части и (или) производные, импортируемые на таможенную территорию государств Сторон из другого экспортирующего иностранного государства.

6. В случае если по результатам повторного расследования, проведенного в соответствии с настоящей статьей, компетентным органом не установлен обход антидемпинговой меры, суммы уплаченной или взысканной в соответствии с настоящей статьей

антидемпинговой пошлины подлежат возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась антидемпинговая пошлина.

7. Антидемпинговая мера в случае установления по результатам проведенного в соответствии с настоящей статьей повторного расследования обхода антидемпинговой меры, применяемой согласно настоящему Соглашению, может быть распространена компетентным органом на составные части и (или) производные товара, являвшегося предметом демпингового импорта, импортируемого на таможенную территорию государств Сторон из экспортирующего иностранного государства, а также на товар, являвшийся предметом демпингового импорта, и (или) его составные части и (или) производные, импортируемые на единую таможенную территорию государств Сторон из другого экспортирующего иностранного государства.

#### IV. Компенсационные меры

##### Статья 19. Общие принципы применения компенсационной меры

Компенсационная мера может быть применена к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия экспортирующего иностранного государства, в случае если по результатам расследования, проведенного компетентным органом, установлено, что импорт такого товара на единую таможенную территорию государств Сторон причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств Сторон, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств Сторон.

##### Статья 20. Определение субсидии

Под субсидией понимается:

1) любая форма поддержки доходов или цен, дающая получателю субсидии дополнительные преимущества, прямым или косвенным результатом которых является увеличение экспорта товара из экс-

портирующего иностранного государства или сокращение импорта аналогичного товара в это иностранное государство;

2) финансовое содействие, осуществляемое субсидирующим органом, дающее получателю субсидии дополнительные преимущества, оказываемое в пределах территории экспортирующего иностранного государства в форме:

— прямого перевода денежных средств (в том числе в виде дотаций, займов и покупки акций) или обязательств по переводу таких средств (в том числе в виде гарантий по займам);

— списания средств или полного либо частичного отказа от взимания средств, которые должны были бы поступить в доход экспортирующего иностранного государства, в том числе путем предоставления налоговых кредитов, за исключением случаев освобождения экспортируемого товара от налогов или пошлин, взимаемых с аналогичного товара, предназначенного для внутреннего потребления, либо уменьшения или возврата таких налогов или пошлин в размерах, не превышающих фактически уплаченных сумм;

— льготного или безвозмездного предоставления товаров либо услуг, за исключением товаров либо услуг, предназначенных для поддержания и развития общей инфраструктуры, то есть инфраструктуры, не связанной с конкретным производителем и (или) экспортером;

— льготного приобретения товаров.

##### Статья 21. Принципы отнесения субсидии экспортирующего иностранного государства к специфической субсидии

1. Субсидия экспортирующего иностранного государства является специфической, если субсидирующим органом или законодательством экспортирующего иностранного государства к пользованию субсидией допускаются только отдельные организации.

2. В настоящей статье под отдельными организациями понимаются конкретный производитель и (или) экспортер, либо конкретная отрасль экономики экспортирующего иностранного государства, либо группа (союз, объединение) производителей и (или) экспортеров либо отраслей экономики экспортирующего иностранного государства.

3. Субсидия является специфической, если число отдельных организаций, которые допущены к пользованию этой субсидией, ограничено организациями, расположенными в географическом регионе, находящемся под юрисдикцией субсидирующего органа.

4. Субсидия не является специфической, если законодательством экспортирующего иностранного государства или субсидирующим органом устанавливаются общие объективные критерии либо условия, которые определяют безусловное право на получение субсидии и ее размер (в том числе в зависимости от числа работников, занятых производством продукции, или объема выпуска продукции) и строго соблюдаются.

5. В любом случае субсидия экспортирующего иностранного государства является специфической субсидией, если предоставление такой субсидии сопровождается:

1) ограничением числа отдельных организаций, которые допущены к пользованию субсидией;

2) преимущественным пользованием субсидией отдельными организациями;

3) предоставлением непропорционально больших сумм субсидии отдельным организациям;

4) выбором субсидирующим органом льготного (преференциального) способа предоставления субсидии отдельным организациям.

6. Любая субсидия экспортирующего иностранного государства является специфической субсидией, если:

1) субсидия в соответствии с законодательством экспортирующего иностранного государства либо фактически в качестве единственного условия или одного из нескольких условий связана с экспортом товара. Субсидия считается фактически связанной с экспортом товара, если ее предоставление, не связанное в соответствии с законодательством экспортирующего иностранного государства с экспортом товара, на практике связано с происшедшим или возможным в будущем экспортом товара либо с экспортной выручкой. Сам по себе факт предоставления субсидии экспортирующим предприятиям не означает предоставление субсидии, связанной с экспортом товара в понимании настоящего пункта;

2) субсидия связана в соответствии с законодательством экспортирующего иностранного государства либо фактически в качестве единственного условия или одного из нескольких условий с использованием товаров, произведенных в экспортирующем иностранном государстве, вместо импортных товаров.

7. Решение компетентного органа об отнесении субсидии экспортирующего иностранного государства к специфической должно основываться на доказательствах.

## **Статья 22. Принципы определения размера специфической субсидии**

1. Размер специфической субсидии определяется на основе размера выгоды, извлекаемой получателем такой субсидии.

2. Размер выгоды, извлекаемой получателем специфической субсидии, определяется на основе следующих принципов:

1) участие субсидирующего органа в капитале организации не рассматривается как предоставление выгоды, если такое участие не может быть расценено как не отвечающее обычной инвестиционной практике (включая предоставление рискованного капитала) на территории экспортирующего иностранного государства;

2) кредит, предоставленный субсидирующим органом, не рассматривается как предоставление выгоды, если отсутствует разница между суммой, которую организация-получатель кредита уплачивает за государственный кредит, и суммой, которую она уплатила бы за сопоставимый коммерческий кредит, который данная организация может получить на кредитном рынке экспортирующего иностранного государства. В противном случае выгодой считается разница между этими суммами;

3) гарантирование кредита субсидирующим органом не рассматривается как предоставление выгоды, если отсутствует разница между суммой, которую организация-получатель гарантии уплачивает за кредит, гарантированный субсидирующим органом, и суммой, которую она уплатила бы за сопоставимый коммерческий кредит без государственной гарантии. В противном случае выгодой считается разница между этими суммами с поправкой на разницу в комиссионных;

4) поставка субсидирующим органом товаров или услуг либо закупка товаров не рассматриваются как предоставление выгоды, если только товары или услуги поставляются за менее чем адекватную оплату либо закупки не осуществляются за более чем адекватную оплату. Адекватность оплаты определяется исходя из существующих рыночных условий покупки и продажи таких товаров и услуг на рынке экспортирующего иностранного государства, включая цену, качество, доступность, ликвидность, транспортировку и другие условия покупки или продажи товара.

### **Статья 23. Установление ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта**

1. Ущерб отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта устанавливается на основе результатов анализа объема субсидируемого импорта и воздействия субсидируемого импорта на цены аналогичного товара на рынке государств Сторон и на производителей аналогичного товара в государствах Сторон.

2. Для целей настоящего раздела под ущербом отрасли экономики государств Сторон понимается материальный ущерб, угроза причинения такого ущерба или существенное замедление создания отрасли экономики государств Сторон.

3. При анализе объема субсидируемого импорта компетентный орган устанавливает, произошло ли значительное увеличение субсидируемого импорта (в абсолютных показателях либо относительно производства или потребления аналогичного товара в государствах Сторон).

4. В случае если предметом расследований, проводимых одновременно, является субсидируемый импорт какого-либо товара на единую таможенную территорию государств Сторон из более чем одного экспортирующего иностранного государства, компетентный орган может оценивать совокупное воздействие такого импорта только в том случае, если установит, что:

1) размер субсидии в каждом экспортирующем иностранном государстве на данный товар составляет более 1 процента от его стоимости, а объем субсидируемого импорта из каждого экспортирующего иностранного государства не является незначительным в соответствии с пунктом 2 статьи 32 настоящего Соглашения;

2) оценка совокупного воздействия импорта товара, являющегося предметом субсидируемого импорта, является возможной с учетом условий конкуренции между импортными товарами и условий конкуренции между импортным товаром и аналогичным товаром, произведенным в государствах Сторон.

5. При анализе воздействия субсидируемого импорта на цены аналогичного товара на рынке государств Сторон компетентный орган устанавливает:

1) были ли цены товара, являющегося предметом субсидируемого импорта, значительно ниже цен аналогичного товара на рынке государств Сторон;

2) привел ли субсидируемый импорт к значительному снижению цен аналогичного товара на рынке государств Сторон;

3) препятствовал ли значительно субсидируемый импорт росту цен аналогичного товара на рынке государств Сторон, который имел бы место в случае отсутствия такого импорта.

6. Анализ воздействия субсидируемого импорта на отрасль экономики государств Сторон заключается в оценке экономических факторов, имеющих отношение к состоянию отрасли экономики государств Сторон, в том числе:

1) происшедшего или возможного в ближайшем будущем сокращения производства, продажи товара, доли товара на рынке государств Сторон, прибыли, производительности, доходов от привлеченных инвестиций или использования производственных мощностей;

2) факторов, влияющих на цены товара на рынке государств Сторон;

3) происшедшего или возможного в будущем негативного воздействия на движение денежных потоков, запасы товара, уровень занятости, заработную плату, темпы роста производства и возможность привлечения инвестиций.

7. Воздействие субсидируемого импорта на отрасль экономики государств Сторон оценивается применительно к производству аналогичного товара в государствах Сторон, если имеющиеся данные позволяют выделить производство аналогичного товара на основе таких критериев, как производственный процесс, продажа товара его производителями и прибыль.

В случае если имеющиеся данные не позволяют выделить производство аналогичного товара, воздействие субсидируемого импорта на отрасль экономики государств Сторон оценивается применительно к производству наиболее узкой группы или номенклатуры товаров, которые включают в себя аналогичный товар и о которых имеются необходимые данные.

8. При установлении угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта компетентный орган учитывает все имеющиеся факторы, в том числе:

- 1) характер, размер субсидии или субсидий и их возможное воздействие на торговлю;
- 2) темпы роста субсидируемого импорта, свидетельствующие о реальной возможности дальнейшего увеличения такого импорта;
- 3) наличие у экспортера товара, являющегося предметом субсидируемого импорта, достаточных экспортных возможностей или очевидная неотвратимость их увеличения, которые свидетельствуют о реальной возможности увеличения субсидируемого импорта данного товара, с учетом способности других экспортных рынков принять любой дополнительный экспорт данного товара;
- 4) уровень цен товара, являющегося предметом субсидируемого импорта, если такой уровень цен может привести к снижению или сдерживанию роста цены аналогичного товара на рынке государств Сторон и дальнейшему росту спроса на товар, являющийся предметом субсидируемого импорта;
- 5) запасы у экспортера товара, являющегося предметом субсидируемого импорта.

9. Решение о наличии угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств Сторон принимается компетентным органом в случае, если в ходе расследования по результатам анализа факторов, указанных в пункте 8 настоящей статьи, этот орган пришел к заключению о неотвратимости продолжения субсидируемого импорта и причинения таким импортом материального ущерба отрасли экономики государств Сторон в случае непринятия компенсационных мер.

10. Установление наличия причинно-следственной связи между субсидируемым импортом и ущербом отрасли экономики государств

Сторон вследствие такого импорта должно основываться на анализе всех относящихся к делу и имеющихся в распоряжении компетентного органа доказательств и сведений.

11. Компетентный орган помимо субсидируемого импорта анализирует другие известные факторы, вследствие которых в тот же период причиняется ущерб отрасли экономики государств Сторон.

Указанный ущерб отрасли экономики государств Сторон не должен быть отнесен компетентным органом к ущербу отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта.

#### **Статья 24. Введение предварительной компенсационной пошлины**

1. В случае если информация, полученная компетентным органом до завершения расследования, свидетельствует о наличии субсидируемого импорта и обусловленного этим импортом ущерба отрасли экономики государств Сторон, компетентный орган на основании доклада, содержащего предварительное заключение, принимает решение о применении компенсационной меры посредством введения предварительной компенсационной пошлины на срок до 4 месяцев в целях предотвращения ущерба отрасли экономики государств Сторон, причиняемого субсидируемым импортом в период проведения расследования.

2. Предварительная компенсационная пошлина не может быть введена ранее чем через 60 календарных дней с даты начала расследования.

3. Предварительная компенсационная пошлина вводится в размере, равном предварительно рассчитанной величине специфической субсидии экспортирующего иностранного государства на единицу субсидируемого и экспортируемого товара.

4. В случае если по результатам расследования установлено, что отсутствуют основания для введения компенсационной меры, суммы предварительной компенсационной пошлины подлежат возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась предварительная компенсационная пошлина.

5. В случае если по результатам расследования установлено наличие оснований для введения компенсационной меры, суммы предварительной компенсационной пошлины перечисляются в бюджет в соответствии с отдельным соглашением между Сторонами, регулирующим зачисление и распределение сумм таможенных пошлин, иных видов пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

6. В случае если по результатам расследования установлено наличие оснований для введения компенсационной меры и признано целесообразным введение более низкой ставки окончательной компенсационной пошлины, чем ставка предварительной компенсационной пошлины, разница между ставкой предварительной и ставкой окончательной компенсационной пошлины подлежит возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась предварительная компенсационная пошлина, а остаток сумм предварительной компенсационной пошлины перечисляется в бюджет в соответствии с отдельным соглашением между Сторонами, регулирующим зачисление и распределение сумм таможенных пошлин, иных видов пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

7. В случае если ставка окончательной компенсационной пошлины выше ставки предварительной компенсационной пошлины, разница между ними с плательщика не взимается.

8. Предварительная компенсационная пошлина применяется при условии одновременного продолжения расследования.

9. Предварительная компенсационная пошлина применяется в соответствии со статьями 26 настоящего Соглашения.

### **Статья 25. Принятие добровольных обязательств субсидирующим иностранным государством или экспортером товара, являющегося объектом расследования**

1. Расследование может быть приостановлено или прекращено компетентным органом без введения компенсационной пошлины при принятии компетентным органом решения об одобрении полученных им в письменной форме добровольных обязательств, в соответствии с которыми:

— экспортирующее иностранное государство соглашается отменить или сократить субсидирование или принять соответствующие меры в целях устранения последствий субсидирования;

— экспортер товара, являющегося объектом расследования, соглашается пересмотреть установленные им цены такого товара (при наличии связанных с экспортером лиц в государствах Сторон обеспечить поддержку этими лицами обязательств экспортера о пересмотре цен) таким образом, что в результате анализа принимаемых экспортером обязательств компетентный орган приходит к заключению, что принятие таких добровольных обязательств устранил ущерб отрасли экономики государств Сторон.

Согласно таким обязательствам повышение цены товара, являющегося объектом расследования, не должно превышать размер специфической субсидии экспортирующего иностранного государства, рассчитанный в отношении единицы субсидируемого и экспортируемого товара.

Повышение цены товара, являющегося объектом расследования, может быть меньше, чем размер специфической субсидии экспортирующего иностранного государства, рассчитанной на единицу субсидируемого и экспортируемого товара, если такое повышение является достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон.

2. Решение об одобрении добровольных обязательств не принимается компетентным органом до тех пор, пока он не придет к предварительному заключению о наличии субсидируемого импорта и обусловленного этим ущерба отрасли экономики государств Сторон.

3. Решение об одобрении добровольных обязательств не принимается компетентным органом, если он приходит к заключению о неприемлемости их одобрения в связи с большим числом реальных или потенциальных экспортеров товара, являющегося объектом расследования, или по иным причинам. Компетентный орган по возможности сообщает экспортерам причины, по которым их добровольные обязательства не были одобрены, и предоставляет экспортерам возможность дать в связи с этим комментарий.

4. Компетентный орган направляет каждому экспортеру и в уполномоченный орган экспортирующего иностранного государства,

которые приняли добровольные обязательства, запрос о предоставлении неконфиденциальной версии таких обязательств с тем, чтобы иметь возможность предоставить ее заинтересованным лицам.

5. Компетентный орган может предложить экспортирующему иностранному государству или экспортеру товара, являющегося объектом расследования, принять добровольные обязательства, но не может требовать их принятия.

6. В случае принятия компетентным органом решения об одобрении добровольных обязательств расследование в отношении наличия субсидируемого импорта и обусловленного этим ущерба отрасли экономики государств Сторон может быть продолжено по просьбе экспортирующего иностранного государства или на основании решения компетентного органа.

7. В случае если по результатам расследования компетентный орган приходит к заключению об отсутствии субсидируемого импорта или обусловленного этим ущерба отрасли экономики государств Сторон, экспортирующее иностранное государство или экспортеры, принявшие добровольные обязательства, автоматически освобождаются от таких обязательств, за исключением случая, когда указанное заключение в значительной степени является результатом существования таких обязательств. В случае если сделанное заключение в значительной степени является результатом существования добровольных обязательств, компетентным органом может быть принято решение о том, что такие обязательства должны оставаться в силе в течение необходимого периода времени.

8. В случае если по результатам расследования компетентный орган приходит к заключению о наличии субсидируемого импорта и обусловленного этим ущерба отрасли экономики государств Сторон, принятые добровольные обязательства продолжают действовать в соответствии с их условиями.

9. Компетентный орган может запросить у экспортирующего иностранного государства или экспортера, если их добровольные обязательства были одобрены компетентным органом, сведения, касающиеся их выполнения, а также согласие на проверку этих сведений.

Непредоставление запрашиваемых сведений в установленный компетентным органом срок, а также несогласие на проверку этих

сведений считаются нарушением экспортирующим иностранным государством или экспортером принятых добровольных обязательств.

10. В случае нарушения экспортирующим иностранным государством или экспортером добровольных обязательств либо отзыва таких обязательств компетентный орган может принять решение о применении компенсационной меры посредством введения предварительной компенсационной пошлины, если расследование еще не завершено, или окончательной компенсационной пошлины, если окончательные результаты расследования свидетельствуют о наличии оснований для ее введения.

Экспортирующим иностранным государством или экспортером в случае нарушения ими принятых добровольных обязательств предоставляется возможность дать комментарии в связи с таким нарушением.

11. В решении компетентного органа об одобрении добровольных обязательств должна быть определена ставка предварительной или окончательной компенсационной пошлины, которая может быть введена в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи.

#### **Статья 26. Введение и применение компенсационной пошлины**

1. Решение о введении компенсационной пошлины может быть принято компетентным органом в течение срока действия специфической субсидии экспортирующего иностранного государства.

2. Решение о введении компенсационной пошлины принимается после того, как экспортирующему иностранному государству, предоставляющему специфическую субсидию, было предложено провести консультации, однако это государство отказалось от предложенных консультаций или в ходе таких консультаций взаимоприемлемое решение не было достигнуто.

3. Компенсационная пошлина применяется в отношении товара, который поставляется всеми экспортерами и является предметом субсидируемого импорта, причиняющего ущерб отрасли экономики государств Сторон, за исключением товара, поставляемого теми экспортерами, добровольные обязательства которых были одобрены компетентным органом.

Для отдельных экспортеров компетентным органом может быть установлена индивидуальная компенсационная пошлина.

4. Ставка компенсационной пошлины не должна превышать размер специфической субсидии экспортирующего иностранного государства, рассчитанный на единицу субсидируемого и экспортируемого товара.

В случае если субсидии предоставляются в соответствии с различными программами субсидирования, учитывается их совокупный размер.

Ставка компенсационной пошлины может быть меньше, чем размер специфической субсидии экспортирующего иностранного государства, если такая ставка является достаточной для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон.

5. При определении ставки компенсационной пошлины учитываются поступившие в письменной форме в компетентный орган мнения потребителей государств Сторон, на экономические интересы которых может повлиять введение компенсационной пошлины.

### **Статья 27. Срок действия и пересмотр компенсационной меры**

1. Компенсационная мера применяется по решению компетентного органа в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта.

2. Срок действия компенсационной меры не должен превышать 5 лет с даты начала применения такой меры или с даты завершения повторного расследования, которое проводилось в связи с изменившимися обстоятельствами и касалось одновременно анализа субсидируемого импорта и связанного с ним ущерба отрасли экономики государств Сторон или в связи с истечением срока действия компенсационной меры.

3. Повторное расследование в связи с истечением срока действия компенсационной меры проводится компетентным органом на основании заявления в письменной форме, поданного в соответствии со статьей 29 настоящего Соглашения, либо по собственной инициативе компетентного органа.

Повторное расследование в связи с истечением срока действия компенсационной меры проводится при наличии в заявлении сведений о возможности возобновления либо продолжения субсидируемого импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств Сторон при прекращении действия компенсационной меры.

Заявление о проведении повторного расследования в связи с истечением срока действия компенсационной меры подается не позднее 6 месяцев до истечения срока действия компенсационной меры.

Повторное расследование должно быть начато до истечения срока действия компенсационной меры и завершено в течение 12 месяцев с даты его начала.

До завершения повторного расследования, проводимого в соответствии с настоящим пунктом, применение компенсационной меры продлевается по решению компетентного органа.

В случае если по результатам повторного расследования в связи с истечением срока действия компенсационной меры компетентным органом установлено, что отсутствуют основания для применения компенсационной меры, суммы компенсационной пошлины, взимаемой в течение срока, на который было продлено применение компенсационной меры, подлежат возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась компенсационная пошлина.

Действие компенсационной меры продлевается компетентным органом в случае, если по результатам повторного расследования в связи с истечением срока действия компенсационной меры им будет установлена возможность возобновления либо продолжения субсидируемого импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств Сторон.

4. По инициативе компетентного органа или по заявлению заинтересованного лица, в случае если после введения компенсационной меры прошло не менее года, может быть проведено повторное расследование в целях определения целесообразности продолжения применения компенсационной меры и (или) ее пересмотра, в том числе пересмотра размера ставки индивидуальной компенсационной пошлины в связи с изменившимися обстоятельствами.

В зависимости от целей подачи заявления о проведении повторного расследования в связи с изменившимися обстоятельствами такое заявление должно содержать доказательства того, что:

— продолжение применения компенсационной меры не требуется для противодействия субсидируемому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта; или

— существующий размер компенсационной меры превышает размер, достаточный для противодействия субсидируемому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта; или

— существующая компенсационная мера недостаточна для противодействия субсидируемому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта.

Повторное расследование в связи с изменившимися обстоятельствами должно быть завершено в течение 12 месяцев с даты его начала.

5. Положения раздела V настоящего Соглашения, касающиеся представления доказательств и проведения расследования, применяются к повторным расследованиям, предусмотренным настоящей статьей, с учетом соответствующих различий.

6. Положения настоящей статьи применяются к обязательствам, принятым экспортирующим иностранным государством или экспортером в соответствии со статьей 25 настоящего Соглашения, с учетом соответствующих различий.

#### **Статья 28. Установление обхода компенсационной меры**

1. Под обходом компенсационной меры понимается изменение способа поставок товара для уклонения от уплаты компенсационной пошлины либо выполнения принятых добровольных обязательств.

2. Повторное расследование в целях установления обхода компенсационной меры может быть начато по заявлению заинтересованного лица или по собственной инициативе компетентного органа.

3. Заявление, указанное в пункте 2 настоящей статьи, должно содержать доказательства:

1) обхода компенсационной меры;

2) нейтрализации действия компенсационной меры (вследствие ее обхода) на объемы производства и (или) продажи и (или) цены аналогичного товара на рынке государств Сторон;

3) сохранения выгоды от предоставления специфической субсидии у производителя и (или) экспортера товара (составных частей и (или) производных такого товара).

4. На период проведения повторного расследования в целях установления обхода компенсационной меры компетентным органом может быть введена компенсационная пошлина на составные части и (или) производные товара, являвшегося предметом субсидируемого импорта из экспортирующего иностранного государства, а также на товар, являвшийся предметом субсидируемого импорта, и (или) его составные части и (или) производные, импортируемые из другого экспортирующего иностранного государства.

5. В случае если по результатам повторного расследования в целях установления обхода компенсационной меры компетентным органом не установлен обход компенсационной пошлины, суммы уплаченной или взысканной в соответствии с настоящей статьей компенсационной пошлины подлежат возврату плательщику в порядке, установленном для возврата таможенных платежей законодательством государства Стороны, таможенными органами которого взималась компенсационная пошлина.

6. В случае если по результатам проведенного в соответствии с настоящей статьей повторного расследования установлен обход компенсационной меры, применяемой согласно настоящему Соглашению, компенсационная мера может быть распространена компетентным органом на составные части и (или) производные товара, являвшегося предметом субсидируемого импорта из экспортирующего иностранного государства, а также на товар, являвшийся предметом субсидируемого импорта, его составные части и (или) производные, происходящие не из экспортирующего иностранного государства.

7. Повторное расследование в целях установления обхода компенсационной меры должно быть завершено в течение 9 месяцев с даты его начала.

## V. Проведение расследований

### Статья 29. Основания для проведения расследования

1. Расследование в целях установления наличия возросшего импорта и обусловленного этим серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба, а также в целях установления демпингового или субсидируемого импорта и обусловленного этим материального ущерба, угрозы причинения такого ущерба или существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон проводится компетентным органом на основании заявления в письменной форме либо по собственной инициативе компетентного органа.

2. Заявление, указанное в пункте 1 настоящей статьи, подается:

1) производителем аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) в государствах Сторон или его уполномоченным представителем;

2) объединением производителей, большинство участников которого производят аналогичный или непосредственно конкурирующий товар (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичный товар (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) в государствах Сторон, или его уполномоченным представителем.

3. К заявлению, указанному в пункте 1 настоящей статьи, прилагаются доказательства поддержки такого заявления производителями аналогичного или непосредственно конкурирующего либо аналогичного товара в государствах Сторон. Достаточными доказательствами поддержки такого заявления признаются:

1) документы о присоединении к заявлению других производителей аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государствах Сторон, производящих вместе с заявителем большую часть общего объема производства аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государствах Сторон (при подаче заявления о применении специальной защитной меры);

2) документы, подтверждающие, что доля производства аналогичного товара производителями в государствах Сторон (в том числе заявителем), высказавшимися в поддержку заявления, составляет не менее 25 процентов от общего объема производства аналогичного товара в государствах Сторон, при том условии, что объем производства аналогичного товара производителями в государствах Сторон (в том числе заявителем), высказавшимися в поддержку заявления, составляет более 50 процентов от объема производства аналогичного товара производителями в государствах Сторон, высказавшими свое мнение (поддержку или несогласие) относительно заявления (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры).

4. Заявление, указанное в пункте 1 настоящей статьи, должно содержать:

1) сведения о заявителе, об объеме производства в количественном и стоимостном выражении аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры), аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) отраслью экономики государств Сторон в течение 3 лет, непосредственно предшествующих дате подачи заявления, а также об объеме производства в количественном и стоимостном выражении аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) производителями в государствах Сторон, поддержавшими заявление, и об их доле в общем объеме производства в государствах Сторон аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры);

2) описание импортируемого на единую таможенную территорию государств Сторон товара, в отношении которого предлагается ввести специальную защитную, антидемпинговую или компенсационную меру с указанием кода Товарной номенклатуры

внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества;

3) наименование экспортирующих иностранных государств или государств происхождения либо отправления данного товара на основе данных таможенной статистики;

4) сведения об известных производителях и (или) экспортерах данного товара в экспортирующем иностранном государстве и об известных импортерах и основных известных потребителях данного товара в государствах Сторон;

5) сведения об изменении объема импорта на единую таможенную территорию государств Сторон за 3 года, непосредственно предшествующих дате подачи заявления, товара, в отношении которого предлагается ввести специальную защитную, антидемпинговую или компенсационную меру;

6) сведения об изменении объема экспорта аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) с единой таможенной территории государств Сторон за 3 года, непосредственно предшествующих дате подачи заявления.

5. Наряду со сведениями, указанными в пункте 4 настоящей статьи, в зависимости от запрашиваемой в заявлении меры заявителем указываются:

1) доказательства наличия возросшего импорта товара, в отношении которого предлагается ввести специальную защитную меру, доказательства наличия серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба вследствие возросшего импорта товара, в отношении которого предлагается ввести специальную защитную меру, предложение о введении специальной защитной меры с указанием размера и срока действия такой меры и план мероприятий по адаптации отрасли экономики государств Сторон к работе в условиях иностранной конкуренции в течение срока действия предлагаемой заявителем специальной защитной меры (в заявлении о применении специальной защитной меры);

2) сведения о наличии демпингового импорта товара, в отношении которого предлагается ввести антидемпинговую меру, доказательства наличия материального ущерба, угрозы причинения такого ущерба или существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового импорта товара, а также предложение о введении антидемпинговой меры с указанием размера и срока действия такой меры (в заявлении о применении антидемпинговой меры);

3) сведения о наличии и характере специфической субсидии экспортирующего иностранного государства и, если возможно, ее размере, доказательства наличия материального ущерба, угрозы причинения такого ущерба или существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон вследствие субсидируемого импорта товара, а также предложение о введении компенсационной меры с указанием размера и срока действия такой меры (в заявлении о применении компенсационной меры).

6. Датой подачи заявления считается дата регистрации такого заявления в компетентном органе.

7. При указании показателей, содержащихся в заявлении, в целях сопоставимости должны использоваться единые денежные и количественные единицы.

8. Сведения, содержащиеся в заявлении, должны быть заверены руководителями производителей, предоставивших такие сведения, а также их работниками, ответственными за ведение бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, в части, касающейся сведений, непосредственно относящихся к данным производителям.

9. Заявление с приложением его неконфиденциальной версии (если в заявлении содержится конфиденциальная информация) представляется в компетентный орган на русском языке и подлежит регистрации в день поступления заявления в этот орган.

10. Заявление о применении специальной защитной меры, антидемпинговой или компенсационной меры отклоняется по следующим основаниям:

— непредставление при подаче заявления материалов, указанных в пунктах 3—5 настоящей статьи;

— недостоверность представленных заявителем материалов, предусмотренных пунктами 3—5 настоящей статьи.

Отклонение заявления по иным основаниям не допускается.

11. Компетентный орган до принятия решения о начале расследования уведомляет в письменной форме экспортирующее иностранное государство о поступлении заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры.

12. Компетентный орган до принятия решения о начале расследования в течение 30 календарных дней с даты регистрации заявления изучает достаточность и достоверность доказательств и сведений, содержащихся в этом заявлении в соответствии пунктами 3—5 настоящей статьи. Такой срок может быть продлен в случае необходимости получения компетентным органом дополнительных сведений от заявителя, но во всех случаях он не должен превышать 60 календарных дней.

13. Заявление может быть отозвано заявителем до начала расследования или в ходе его проведения.

Заявление считается не поданным, если оно отзывается до начала расследования.

В случае если заявление отзывается в ходе проведения расследования, расследование прекращается без введения специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры.

14. До принятия решения о начале расследования сведения, содержащиеся в заявлении, не подлежат публичному разглашению.

### **Статья 30. Начало расследования и его проведение**

1. Компетентный орган до истечения срока, указанного в пункте 12 статьи 29 настоящего Соглашения, принимает решение о начале расследования или об отказе в его проведении.

2. При принятии решения об отказе в проведении расследования компетентный орган в письменной форме в срок не более 10 календарных дней с даты принятия такого решения уведомляет заявителя о причине отказа в проведении расследования.

3. При принятии решения о начале расследования компетентный орган уведомляет в письменной форме уполномоченный орган экспортирующего иностранного государства, а также другие известные

ему заинтересованные лица о принятом решении и обеспечивает в срок не более 10 рабочих дней с даты принятия решения о начале расследования публикацию уведомления о начале расследования в официальном печатном издании.

4. Компетентный орган может принять решение о начале расследования, в том числе по собственной инициативе, только в случае если в его распоряжении имеются доказательства наличия возросшего импорта и обусловленного этим серьезного ущерба или угрозы причинения такого ущерба отрасли экономики государств Сторон либо наличия демпингового или субсидируемого импорта и обусловленного этим материального ущерба, угрозы причинения такого ущерба или существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон.

В случае если имеющихся доказательств недостаточно, такое расследование не может быть начато.

5. Заинтересованные лица вправе заявить в письменной форме о своем намерении участвовать в расследовании. Они признаются участниками расследования с даты представления в компетентный орган заявления о намерении участвовать в расследовании.

6. Заинтересованные лица вправе представить в сроки, не нарушающие хода расследования, необходимые для проведения расследования сведения, в том числе конфиденциальную информацию, с указанием источника получения таких сведений.

7. Компетентный орган вправе запросить у заинтересованного лица дополнительные сведения, которые могут быть не приняты во внимание, в случае если они были представлены по истечении 30 календарных дней с даты получения запроса компетентного органа.

По мотивированной и изложенной в письменной форме просьбе заинтересованного лица указанный срок может быть продлен компетентным органом.

Запрос считается полученным с момента передачи запроса представителю заинтересованного лица либо в течение 7 календарных дней с даты отправки по почте.

8. В случае если заинтересованное лицо отказывается компетентному органу в предоставлении необходимой информации, или не предоставляет ее в установленные сроки, или существенно затрудняет

проведение расследования, такое заинтересованное лицо признается несотрудничающим и предварительное или окончательное решения могут приниматься компетентным органом на основе имеющейся у него информации.

9. Компетентный орган предоставляет участникам расследования копии заявления или его неконфиденциальной версии в случае, если в заявлении содержится конфиденциальная информация.

Компетентный орган с учетом необходимости защиты конфиденциальной информации предоставляет участникам расследования по их запросу сведения, представленные в письменной форме любым заинтересованным лицом в качестве доказательств, относящихся к предмету расследования, для ознакомления с этими сведениями.

Компетентный орган предоставляет участникам расследования возможность ознакомиться с иными сведениями, имеющими отношение к расследованию и используемыми им в ходе расследования, но не являющимися конфиденциальной информацией.

10. По запросу заинтересованных лиц компетентный орган проводит консультации по предмету проводимого расследования.

11. В ходе расследования всем заинтересованным лицам предоставляется возможность защищать свои интересы. С этой целью компетентный орган обеспечивает всем заинтересованным лицам по их запросам возможность встретиться для того, чтобы они могли представить противоположные точки зрения и предложить опровержения. Такая возможность предоставляется с учетом необходимости соблюдения конфиденциальности информации. На встрече не обязаны присутствовать все заинтересованные лица, и отсутствие какого-либо заинтересованного лица не влечет причинение ущерба его интересам.

12. Потребители, использующие в производстве продукции товар, являющийся объектом расследования, представители общественных объединений потребителей, органы государственной власти (управления), органы местного самоуправления, а также иные лица вправе представлять в компетентный орган сведения, которые имеют отношение к расследованию.

13. Срок проведения расследования не должен превышать:

1) 9 месяцев с даты начала расследования на основании за-

явления о применении специальной защитной меры. Этот срок может быть продлен компетентным органом, но не более чем на 3 месяца;

2) 12 месяцев с даты начала расследования на основании заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры. Этот срок может быть продлен компетентным органом, но не более чем на 6 месяцев.

14. Проведение расследования не должно препятствовать таможенному оформлению товара, являющегося объектом расследования.

### **Статья 31. Особенности проведения антидемпингового расследования**

1. Антидемпинговое расследование прекращается без введения антидемпинговой меры, если компетентный орган устанавливает, что демпинговая маржа меньше минимально допустимой демпинговой маржи либо объем происшедшего или возможного демпингового импорта или размер обусловленного таким импортом материального ущерба, или угроза причинения такого ущерба, либо существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон являются незначительными.

2. Объем демпингового импорта из определенного экспортирующего иностранного государства является незначительным, если он составляет менее 3 процентов от общего объема импорта аналогичного товара на единую таможенную территорию государств Сторон при условии, что на экспортирующие иностранные государства, индивидуальная доля каждого из которых в демпинговом импорте составляет менее 3 процентов от общего объема импорта аналогичного товара на единую таможенную территорию государств Сторон, в совокупности приходится не более 7 процентов от общего объема импорта аналогичного товара на единую таможенную территорию государств Сторон.

3. Компетентный орган до принятия решения по результатам антидемпингового расследования направляет участникам расследования неконфиденциальную версию окончательного заключения и предоставляет возможность дать свои комментарии.

### **Статья 32. Особенности проведения компенсационного расследования**

1. Компенсационное расследование прекращается без введения компенсационной меры, если компетентный орган устанавливает, что размер специфической субсидии экспортирующего иностранного государства является минимальным, либо объем происшедшего или возможного субсидируемого импорта, или размер обусловленного таким импортом материального ущерба, или угроза причинения такого ущерба либо существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон являются незначительными.

2. Размер специфической субсидии признается минимальным, если составляет менее 1 процента от стоимости товара, являющегося объектом расследования.

Объем субсидируемого импорта, как правило, признается незначительным, если он составляет менее 1 процента от общего объема импорта аналогичного товара на единую таможенную территорию государств Стороны при условии, что на экспортирующие иностранные государства, индивидуальная доля каждого из которых в импорте составляет менее 1 процента от общего объема импорта аналогичного товара на единую таможенную территорию государств Сторон, в совокупности приходится не более 3 процентов от общего объема импорта аналогичного товара на единую таможенную территорию государств Сторон.

3. Компенсационное расследование в отношении товара, являющегося предметом субсидируемого импорта и происходящего из развивающейся страны — пользователя единой системы преференций государств Сторон, прекращается в случае, если компетентный орган установит, что общий размер специфических субсидий экспортирующего иностранного государства, предоставленных в отношении данного товара, не превышает 2 процентов от его стоимости в расчете на единицу товара или доля импорта данного товара из такой страны в общем объеме импорта данного товара на единую таможенную территорию государств Сторон составляет менее 4 процентов при условии, что суммарная доля в импорте данного товара на единую таможенную территорию государств Сторон из развивающихся стран, на долю каждой из которых приходится

менее 4 процентов от общего объема импорта данного товара на единую таможенную территорию государств Сторон, не превышает 9 процентов от общего объема импорта данного товара на единую таможенную территорию государств Сторон.

4. Компетентный орган до принятия решения по результатам компенсационного расследования направляет участникам расследования неконфиденциальную версию окончательного заключения и предоставляет возможность дать свои комментарии.

### **Статья 33. Особенности определения отрасли экономики государств Сторон в случае демпингового или субсидируемого импорта**

1. При проведении антидемпингового или компенсационного расследования отрасль экономики государств Сторон понимается в значении, установленном статьей 2 настоящего Соглашения, за исключением случаев, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

2. В случае если производители аналогичного товара в государствах Сторон одновременно являются импортерами товара, предположительно являющегося предметом демпингового или субсидируемого импорта, под отраслью экономики государств Сторон могут пониматься только остальные производители аналогичного товара в государствах Сторон.

Под отраслью экономики государств Сторон также могут пониматься только остальные производители аналогичного товара в государствах Сторон в случае, если:

1) отдельные производители аналогичного товара в государствах Сторон прямо либо косвенно контролируют экспортеров или импортеров товара, являющегося объектом расследования;

2) отдельные экспортеры или импортеры товара, являющегося объектом расследования, прямо или косвенно контролируют производителей аналогичного товара в государствах Сторон;

3) отдельные производители аналогичного товара в государствах Сторон и экспортеры или импортеры товара, являющегося объектом расследования, прямо или косвенно контролируются третьим лицом;

4) отдельные производители аналогичного товара в государствах Сторон и экспортеры или импортеры товара, являющегося объектом расследования, прямо или косвенно контролируют третье лицо.

3. В исключительных случаях при определении отрасли экономики государств Сторон территория этих государств может рассматриваться как территория, на которой функционируют 2 или более территориально обособленных конкурирующих рынка, а производители в государствах Сторон в пределах одного из указанных рынков могут рассматриваться как отдельная отрасль экономики государств Сторон, если такие производители продают на таком рынке для целей потребления или переработки не менее 80 процентов от аналогичного товара, производимого ими, и спрос на таком рынке на аналогичный товар не удовлетворяется в значительной мере производителями такого товара, находящимися на остальной территории государств Сторон.

В таких случаях наличие материального ущерба, угрозы причинения такого ущерба или существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон вследствие демпингового или субсидируемого импорта может быть установлено, даже если основной части отрасли экономики государств Сторон не причинен ущерб, при условии, что продажа товара, являющегося предметом демпингового или субсидируемого импорта, сконцентрирована на одном из указанных конкурирующих рынков и демпинговый или субсидируемый импорт причиняет ущерб всем или почти всем производителям аналогичного товара в государствах Сторон в пределах одного такого рынка.

4. В случае если отрасль экономики государств Сторон понимается в значении, установленном пунктом 3 настоящей статьи, и по результатам расследования принимается решение о применении антидемпинговой или компенсационной меры, такая мера может применяться в отношении всего импорта товара на единую таможенную территорию государств Сторон.

В таком случае антидемпинговая или компенсационная пошлина вводится только после предоставления компетентным органом экспортерам товара возможности прекратить экспорт на данную

территорию такого товара по демпинговым ценам (при демпинговом импорте) или по субсидируемым ценам (при субсидируемом импорте) либо принять добровольные обязательства в отношении условий экспорта на единую таможенную территорию государств Сторон при условии, что такая возможность экспортерами не была использована.

#### **Статья 34. Публичные слушания**

1. На основании ходатайства, представленного любым из участников расследования в письменной форме и в установленный в соответствии с настоящим Соглашением срок, компетентный орган обеспечивает проведение публичных слушаний.

2. Компетентный орган обязан направить участникам расследования уведомление о времени и месте проведения публичных слушаний, а также перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения публичных слушаний.

Время проведения публичных слушаний назначается не ранее чем через 15 календарных дней с даты направления соответствующего уведомления.

3. В публичных слушаниях вправе принимать участие участники расследования или их представители, а также лица, привлеченные ими в целях представления имеющихся у них сведений, относящихся к расследованию.

В ходе публичных слушаний участники расследования могут изложить свое мнение и представить доказательства, относящиеся к расследованию. Представитель компетентного органа вправе задавать участникам публичных слушаний вопросы, касающиеся существа сообщаемых ими фактов. Участники расследования также вправе задавать друг другу вопросы и обязаны давать на них ответы. Участники публичных слушаний не обязаны разглашать информацию, признаваемую конфиденциальной.

4. Сведения, представленные в ходе публичных слушаний в устной форме, принимаются во внимание в ходе расследования, если в течение 15 календарных дней после проведения публичных слушаний они были предоставлены участниками расследования в компетентный орган в письменной форме.

### **Статья 35. Сбор информации в ходе проведения расследования**

1. После принятия решения о начале антидемпингового или компенсационного расследования компетентный орган направляет известным ему экспортерам и (или) производителям товара, являющегося объектом расследования, перечень вопросов, на которые они должны ответить.

Перечень вопросов направляется также производителям аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (в случае проведения специального защитного расследования) либо аналогичного товара (в случае проведения антидемпингового или компенсационного расследования) в государствах Сторон.

2. Экспортеры и (или) производители товара, которым был направлен перечень вопросов, обязаны в течение 30 календарных дней с даты получения ими указанного перечня представить свои ответы в компетентный орган.

По мотивированной и изложенной в письменной форме просьбе экспортеров и (или) производителей указанный срок может быть продлен компетентным органом не более чем на 14 календарных дней.

3. Перечень вопросов считается полученным экспортером и (или) производителем товара через 7 календарных дней с даты его отправки по почте или в день передачи непосредственно представителю экспортера и (или) производителя.

Ответы на включенные в перечень вопросы считаются полученными компетентным органом, если они поступили в компетентный орган в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях не позднее чем через 7 календарных дней с даты истечения указанного в пункте 2 настоящей статьи 30-дневного срока или с даты истечения срока продления.

4. Компетентный орган в ходе расследования убеждается в точности и достоверности предоставленной заинтересованными лицами информации. Компетентный орган имеет право осуществлять проверки экспортеров, производителей и (или) импортеров товара, являющегося объектом расследования, и (или) производителей аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государствах Сторон.

Проверки экспортеров и (или) производителей товара, являющегося объектом расследования, проводятся при условии получения согласия на это соответствующего экспортера и (или) производителя товара, являющегося объектом расследования, а также при условии предварительного уведомления экспортирующего иностранного государства и отсутствия со стороны этого государства возражения в отношении проведения расследования на его территории.

5. В целях проверки представленных в ходе расследования сведений или получения дополнительных сведений, связанных с проводимым расследованием, компетентный орган вправе направлять своих представителей в место нахождения заинтересованных лиц, проводить сбор информации, консультации и переговоры с заинтересованными лицами, знакомиться с образцами товара и предпринимать иные необходимые для проведения расследования действия.

### **Статья 36. Заинтересованные лица**

1. Заинтересованными лицами при проведении расследования являются:

1) производитель аналогичного или непосредственно конкурирующего товара либо аналогичного товара в государствах Сторон и объединение производителей в государствах Сторон, большинство участников которого являются производителями аналогичного или непосредственно конкурирующего товара либо аналогичного товара;

2) экспортер, производитель или импортер товара, являющегося объектом расследования, и объединение лиц, большинство участников которого являются производителями, экспортерами или импортерами данного товара из экспортирующего иностранного государства или государства происхождения товара;

3) правительство или уполномоченный орган экспортирующего иностранного государства либо государства происхождения товара;

4) потребители товара, являющегося объектом расследования, если они используют такой товар при производстве продукции, и объединения таких потребителей в государствах Сторон;

5) общественные объединения потребителей, если товар является предметом потребления преимущественно физических лиц.

2. Заинтересованные лица действуют в ходе расследования самостоятельно или через своих представителей, у которых имеются должным образом оформленные полномочия.

Если заинтересованное лицо в ходе расследования действует через уполномоченного представителя, компетентный орган доводит до сведения заинтересованного лица всю информацию о предмете расследования только через этого представителя.

### **Статья 37. Конфиденциальная информация**

1. Информация, представляемая заинтересованным лицом в компетентный орган, рассматривается в качестве конфиденциальной при представлении этим лицом обоснований, свидетельствующих в том числе о том, что раскрытие такой информации предоставит конкурентное преимущество третьему лицу либо повлечет за собой неблагоприятные последствия для лица, представившего такую информацию, или для лица, у которого им получена такая информация.

Конфиденциальная информация не разглашается без разрешения представившего ее заинтересованного лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства каждой из Сторон.

2. Заинтересованные лица, представляющие конфиденциальную информацию, обязаны вместе с ней представлять неконфиденциальную версию такой информации.

Неконфиденциальная версия должна быть достаточно подробной для понимания существа информации, представленной в конфиденциальном виде.

В исключительных случаях заинтересованные лица могут представить обоснования невозможности представления конфиденциальной информации в неконфиденциальном виде, изложив причины, по которым представление неконфиденциальной версии невозможно.

3. В случае если компетентный орган установит, что обоснования, представленные заинтересованным лицом, не позволяют отнести

представленную информацию к конфиденциальной информации либо заинтересованное лицо, не представившее неконфиденциальную версию конфиденциальной информации, не представляет обоснование невозможности представления конфиденциальной информации в неконфиденциальном виде или представляет сведения, которые не являются обоснованием невозможности представления конфиденциальной информации в неконфиденциальном виде, компетентный орган может не учитывать эту информацию.

4. Компетентный орган и другие лица, имеющие доступ к конфиденциальной информации в ходе расследования, несут за разглашение конфиденциальной информации ответственность, предусмотренную законодательством государства местонахождения компетентного органа.

### **Статья 38. Консультации для установления наличия предполагаемой специфической субсидии экспортирующего иностранного государства**

1. После принятия к рассмотрению заявления и до принятия решения о начале расследования компетентный орган должен предложить уполномоченному органу экспортирующего иностранного государства, из которого экспортируется товар, в отношении которого предлагается ввести компенсационную меру, провести консультации в целях уточнения ситуации относительно наличия, размера и последствий предоставления предполагаемой специфической субсидии и достижения взаимоприемлемого решения.

Такие консультации могут продолжаться и в ходе расследования.

2. Проведение консультаций, указанных в пункте 1 настоящей статьи, не препятствует принятию компетентным органом решения о начале расследования и применении компенсационной меры.

### **Статья 39. Уведомление о принимаемых решениях в связи с расследованиями**

1. Уведомление о начале расследования должно содержать:

1) полное описание товара, являющегося объектом расследования;

- 2) наименование экспортирующего иностранного государства;
- 3) краткое изложение фактов, подтверждающих целесообразность принятия решения о начале расследования;
- 4) краткое изложение фактов, подтверждающих причинение ущерба отрасли экономики государств Сторон;
- 5) адрес, по которому заинтересованные лица могут направить свое мнение и относящиеся к расследованию сведения;
- 6) срок, в течение которого участники расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний;
- 7) срок, в течение которого заинтересованные лица могут представить в письменной форме свои комментарии и относящиеся к расследованию сведения.

Сроки, указанные в уведомлении о начале расследования, определяются компетентным органом и должны составлять не менее 90 календарных дней с даты опубликования уведомления о начале расследования.

2. Компетентный орган обеспечивает публикацию уведомлений о приостановлении и прекращении расследования, а также о любом решении, касающемся введения, применения, пересмотра или отмены специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры в официальном печатном издании.

Такие уведомления направляются в уполномоченный орган экспортирующего иностранного государства и другим заинтересованным лицам экспортирующего иностранного государства, известным компетентному органу.

3. Уведомление о введении предварительной специальной, антидемпинговой или компенсационной пошлины должно содержать разъяснение предварительного заключения компетентного органа о наличии возросшего импорта и обусловленного этим серьезного ущерба или угрозы причинения такого ущерба отрасли экономики государств Сторон, наличии демпингового или субсидируемого импорта и обусловленного этим материального ущерба, угрозы причинения такого ущерба или существенного замедления создания отрасли экономики государств Сторон, а также указание на факты, на основании которых принято решение о введении предварительной специальной, антидемпинговой или компенсационной пошлины.

Уведомление о введении предварительной антидемпинговой или компенсационной пошлины также должно содержать следующую информацию:

- 1) наименование экспортера товара, являющегося объектом расследования, либо, если эти данные привести невозможно, наименование экспортирующего иностранного государства;
- 2) достаточное для целей таможенного оформления описание товара, являющегося объектом расследования;
- 3) размер демпинговой маржи и детальное описание оснований для выбора методологии расчета и сравнения нормальной стоимости товара и его экспортной цены (при введении предварительной антидемпинговой пошлины);
- 4) основания для установления факта наличия субсидии и рассчитанный размер субсидии на единицу товара (при введении предварительной компенсационной пошлины);
- 5) основания для установления ущерба отрасли экономики государств Сторон;
- 6) основания для положительного заключения о наличии демпингового или субсидируемого импорта и обусловленного этим ущерба отрасли экономики государств Сторон.

4. По результатам специального защитного расследования компетентный орган в срок не более 10 календарных дней с даты завершения расследования обеспечивает публикацию уведомления об основных выводах, которые сделаны им на основании анализа информации, имеющейся в его распоряжении.

5. Уведомление о завершении расследования, по результатам которого принято решение о введении антидемпинговой или компенсационной пошлины либо об одобрении добровольных обязательств, должно содержать:

- 1) разъяснение окончательного заключения компетентного органа о результатах расследования;
- 2) указание на факты, на основании которых принято такое решение;
- 3) информацию, указанную в пункте 3 настоящей статьи;
- 4) указание на причины принятия или непринятия в ходе расследования аргументов и требований экспортеров и импортеров товара, являвшегося объектом расследования;

5) указание на причины принятия решений в соответствии с пунктами 7—11 статьи 10 настоящего Соглашения.

6. Уведомление о завершении или приостановлении расследования в связи с одобрением добровольных обязательств должно содержать неконфиденциальную версию таких обязательств.

7. Положения настоящей статьи с учетом соответствующих различий применяются к уведомлениям о начале и завершении повторных расследований.

#### **Статья 40. Неприменение специальной защитной, антидемпинговой и компенсационной меры**

1. Компетентный орган по результатам расследования может принять решение о неприменении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры, предусмотренной настоящим Соглашением, даже в случае, если применение такой меры соответствует критериям, установленным настоящим Соглашением.

Указанное решение может быть принято, если применение таких мер может причинить ущерб интересам государств Сторон, и пересмотрено в случае, если причины, послужившие основой его принятия, изменились.

2. Компетентный орган обеспечивает публикацию уведомления о неприменении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры в официальном печатном издании.

### **Раздел VI Заключительные положения**

#### **Статья 41. Разрешение споров**

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

#### **Статья 42. Внесение изменений**

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

#### **Статья 43. Вступление в силу, присоединение и выход**

Порядок вступления настоящего Соглашения в силу, присоединения к нему и выхода из него определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 года.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

**СОГЛАШЕНИЕ**  
**о проведении согласованной политики**  
**в области технического регулирования, санитарных**  
**и фитосанитарных мер**  
**от 25 января 2008 года**

Правительства государств — членов Евразийского экономического сообщества (далее — ЕврАзЭС), именуемые в дальнейшем Сторонами,

основываясь на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров,

в целях углубления интеграционных процессов в Евразийском экономическом сообществе и создания Таможенного союза,

признавая целесообразность проведения согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер (далее — санитарные и фитосанитарные меры),

принимая во внимание правила и принципы, установленные Соглашением по техническим барьерам в торговле и Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации, принятыми на Уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров 15 апреля 1994 года,

признавая, что ни одной Стороне не воспрепятствовано принятие мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей,

стремясь к устранению необоснованных ограничений во взаимной торговле,

согласились о нижеследующем:

**Статья 1**

Понятия, используемые в настоящем Соглашении, означают следующее:

— «аккредитация» — официальное признание органом по аккредитации компетентности органа (лаборатории) по оценке (под-

тверждению) соответствия требованиям к выполнению работы в определенной области оценки (подтверждения) соответствия;

— «безопасность» — отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба;

— «государственный контроль (надзор)» — проверка уполномоченным государственным органом выполнения физическим или юридическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, требований технических регламентов, соблюдения санитарных и фитосанитарных мер и принятие мер по результатам проверки;

— «декларация о соответствии техническому регламенту ЕврАзЭС» — документ, которым изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо, продавец) удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС;

— «декларирование соответствия» — форма подтверждения изготовителем (уполномоченным изготовителем лицом, продавцом) соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС;

— «единая таможенная территория» — территория, состоящая из таможенных территорий государств — участников Таможенного союза;

— «единый знак обращения продукции на рынке государств — членов ЕврАзЭС» — обозначение, служащее для информирования приобретателей (потребителей) о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС;

— «международный стандарт» — стандарт, принятый международной организацией;

— «наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон» — органы государственного управления государств Сторон, осуществляющие и (или) координирующие работы по техническому регулированию, санитарным и фитосанитарным мерам;

— «национальный (государственный) стандарт» — стандарт, принятый национальным органом по стандартизации государства Стороны;

— «орган по аккредитации» — орган или юридическое лицо, уполномоченные в соответствии с законодательством государства Стороны на проведение аккредитации;

— «орган по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия)» — орган, аккредитованный и (или) назначенный в соответствии с законодательством государства Стороны для осуществления подтверждения соответствия;

— «оценка соответствия» — прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту технического регулирования;

— «подтверждение соответствия» — документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации продукции, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, стандартов и других документов, содержащих характеристики продукции и связанных с ней процессов, которое может носить добровольный или обязательный характер;

— «продукция» — результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

— «региональный стандарт» — стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации, в том числе Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств или Межгосударственной научно-технической комиссией по стандартизации и техническому нормированию в строительстве Содружества Независимых Государств;

— «риск» — сочетание вероятности причинения вреда и последствий этого вреда для жизни или здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

— «санитарные и фитосанитарные меры» — обязательные для исполнения санитарные, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные требования и процедуры, применяемые в целях:

— защиты жизни и здоровья человека и животных от рисков, возникающих от добавок загрязняющих веществ, токсинов или бо-

лезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках, кормах и другой продукции;

— защиты жизни и здоровья животных и растений от рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением (закреплением) или распространением имеющих карантинное значение для государств Сторон вредителей растений, возбудителей болезней растений и животных, растений (сорняков), организмов — переносчиков болезней или безвредных организмов;

— защиты жизни и здоровья человека от рисков, возникающих в связи с болезнями, переносимыми животными, растениями или продукцией из них;

— предотвращения или ограничения другого ущерба, причиняемого проникновением, укоренением (закреплением) или распространением имеющих карантинное значение для государств Сторон вредителей растений, возбудителей болезней растений и животных, растений (сорняков), безвредных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами;

— «сертификат соответствия техническому регламенту ЕврАзЭС» — документ, которым орган по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) удостоверяет соответствие продукции или иных объектов требованиям технических регламентов ЕврАзЭС;

— «сертификация» — форма обязательного подтверждения соответствия органом по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) продукции или иных объектов требованиям технических регламентов ЕврАзЭС;

— «стандарт» — документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, марки-

ровке и этикеткам, правилам их нанесения. Стандарт принимается при общем согласии участников разработки стандарта по принципиальным вопросам. Стандарт и информация о нем должны быть доступны заинтересованным лицам;

— «технический регламент ЕврАзЭС» — документ, принятый международным договором государств Сторон в рамках ЕврАзЭС и устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или связанным с требованиями к продукции процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации).

В техническом регламенте ЕврАзЭС могут содержаться правила и формы оценки (подтверждения) соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения;

— «техническое регулирование» — правовое регулирование отношений в области разработки и применения технических регламентов, стандартов, в области оценки (подтверждения) соответствия, государственного контроля (надзора), осуществляемое в соответствии с международными договорами и законодательством государств Сторон;

— «уполномоченное изготовителем лицо» — юридическое или физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке государством Стороны, которое определено изготовителем на основании договора с ним для осуществления действий от его имени при подтверждении соответствия и размещении продукции на таможенных территориях государств Сторон, а также для возложения ответственности за несоответствие продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС.

## Статья 2

1. Стороны проводят согласованную политику в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер посредством:

а) принятия мер, необходимых для гармонизации законодательства государств Сторон;

б) разработки и принятия технических регламентов ЕврАзЭС, устанавливающих обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования;

в) обеспечения единства обязательных требований к объекту технического регулирования на территории своего государства;

г) принятия единых правил проведения работ по техническому регулированию, разработке санитарных и фитосанитарных мер для обеспечения необходимого уровня санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности территории государств Сторон;

д) гармонизации стандартов;

е) применения единых форм и правил оценки соответствия;

ж) гармонизации процедур оценки соответствия;

з) разработки и применения сопоставимых методов испытаний (контроля и измерений) при оценке (подтверждении) соответствия продукции или связанных с требованиями к продукции процессов производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации;

и) аккредитации и (или) назначения органов по сертификации (подтверждению соответствия) и аккредитации испытательных лабораторий (центров), участвующих в процессе обязательного подтверждения соответствия.

2. Для реализации положений, предусмотренных настоящим Соглашением, Стороны наделяют соответствующими полномочиями органы государственного управления государств Сторон, осуществляющие и (или) координирующие работы по техническому регулированию, санитарным и фитосанитарным мерам.

3. Наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон принимают меры по предохранению территории государства каждой Стороны от эпидемий и эпизоотий, а также по предотвращению:

— распространения болезней людей и животных;

— распространения имеющих карантинное значение для государств Сторон вредителей растений, возбудителей болезней растений и животных, растений (сорняков) с территории одного из государств Сторон на территорию любого из государств Сторон.

### Статья 3

Координацию деятельности в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер осуществляет Комиссия по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС в соответствии с международными договорами государств Сторон.

Наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон или по их поручению уполномоченные органы государств Сторон проводят консультации, направленные на согласование позиций своих государств в сфере аккредитации, по вопросам гармонизации национальных (государственных) стандартов в отношении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, и процедур оценки соответствия.

Наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон проводят консультации по вопросам технического регулирования и разработки технических регламентов с иными межгосударственными объединениями с целью гармонизации обязательных требований к продукции.

### Статья 4

1. Стороны признают:

а) национальные (государственные) стандарты, идентичные международным и региональным стандартам, соответствующие международным стандартам, предписаниям и рекомендациям по санитарным и фитосанитарным мерам, за исключением случаев, когда такие документы не соответствуют целям технического регулирования, в том числе из-за действия климатических, географических факторов или технологических проблем;

б) национальные (государственные) эталоны единиц физических величин, удовлетворяющие условиям Международной метрической конвенции от 20 мая 1875 года и прошедшие взаимное сличение;

в) документы по подтверждению соответствия, выданные органами по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательными лабораториями (центрами) государств Сторон, при условии выполнения положений пункта 2 настоящей статьи;

г) правила, процедуры и результаты оценки (подтверждения) соответствия, действующие на территории государств Сторон, при условии выполнения положений, установленных пунктом 2 настоящей статьи;

д) результаты государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕврАзЭС.

2. Стороны на основе отдельных соглашений признают:

аттестаты аккредитации, выданные органами по аккредитации; установленные на территории государств Сторон правила и процедуры аккредитации, соответствующие требованиям международных стандартов.

### Статья 5

1. Технические регламенты ЕврАзЭС принимаются в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Принятие технических регламентов ЕврАзЭС в иных целях не допускается.

Технические регламенты ЕврАзЭС являются обязательными для государств Сторон и подлежат введению на территории государств Сторон в порядке, предусмотренном их законодательством.

2. В качестве основы для разработки технических регламентов ЕврАзЭС применяются соответствующие международные стандарты, требования и другие документы (правила, директивы и рекомендации, принятые международными организациями по стандартизации, и иные документы), а в случае их отсутствия — региональные документы (регламенты, директивы, решения, стандарты, правила и иные документы), национальные (государственные) стандарты, национальные технические регламенты или их проекты в окончательной редакции, за исключением случаев, когда такие документы не соответствуют целям технического регулирования, в том числе из-за действия климатических, географических факторов или технологических проблем.

3. Международный договор о принятии технического регламента ЕврАзЭС подлежит ратификации в порядке, установленном законодательством государства каждой Стороны.

4. Порядок разработки и принятия технических регламентов ЕврАзЭС определяется отдельным соглашением Сторон.

#### Статья 6

1. Продукция, на которую распространяется технический регламент (технические регламенты) ЕврАзЭС, выпускается в обращение на территории государства любой из Сторон при условии, что она прошла установленные техническим регламентом (техническими регламентами) ЕврАзЭС процедуры оценки (подтверждения) соответствия на территории государства любой из Сторон.

Оценка соответствия, устанавливаемая в технических регламентах ЕврАзЭС, проводится в форме регистрации, испытания, подтверждения соответствия (декларирование соответствия, сертификация), экспертизы, а также государственного контроля (надзора) и в иной форме.

Обязательная оценка (подтверждение) соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующими техническими регламентами ЕврАзЭС, и исключительно на соответствие их требованиям.

Правила проведения оценки (подтверждения) соответствия на стадии обращения продукции в форме, установленной в технических регламентах ЕврАзЭС, могут регулироваться законодательством государства Стороны, если это предусмотрено техническим регламентом ЕврАзЭС.

Единые формы документов об оценке (подтверждении) соответствия устанавливаются отдельным соглашением Сторон.

Обязательное подтверждение соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС осуществляется до выпуска ее в обращение.

Стороны обеспечивают обращение продукции, соответствующей техническим регламентам ЕврАзЭС, на территории своего государства без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте ЕврАзЭС требований к продукции и без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия, за исключением случаев, установленных настоящим Соглашением.

При этом не ограничиваются права каждого из государств Сторон на проведение государственного контроля (надзора), в том числе в части применения (соблюдения) санитарных и фитосанитарных мер.

Государственный контроль (надзор) проводится в порядке, установленном законодательством государства Стороны.

2. Для оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС по взаимному согласию Сторон на добровольной основе могут применяться международные, региональные стандарты, а при их отсутствии — **национальные (государственные)** стандарты государств Сторон. В этих целях Стороны формируют соответствующий перечень стандартов.

3. В отношении выпускаемой в обращение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов ЕврАзЭС, Стороны обеспечивают применение единого знака обращения продукции на рынке государств — членов ЕврАзЭС.

Порядок разработки и применения единого знака обращения продукции на рынке государств — членов ЕврАзЭС устанавливается отдельным соглашением Сторон.

#### Статья 7

1. Документы об оценке (подтверждении) соответствия продукции, в отношении которой принят технический регламент ЕврАзЭС, выданные органом по сертификации одного из государств Сторон, в равной степени действуют на территории государств Сторон без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия.

2. До введения в действие технических регламентов ЕврАзЭС продукция, в отношении которой Сторонами установлены обязательные одинаковые требования, а также одинаковые формы и схемы обязательной оценки (подтверждения) соответствия (декларирование соответствия и (или) сертификация), допускается к обращению на единой таможенной территории, если она прошла установленные процедуры оценки (подтверждения) соответствия на территории любого из государств Сторон.

3. В государствах Сторон документы о подтверждении соответствия оформляются на русском языке и при необходимости на государственном языке государства Стороны.

## Статья 8

1. Стороны гармонизируют национальные (государственные) стандарты и обеспечивают соблюдение следующих принципов:

- а) добровольное применение стандартов;
- б) открытость и гласность процессов разработки стандартов;
- в) доступность национальных (государственных) стандартов, информации о порядке их разработки, принятия (утверждения) и опубликования;
- г) применение международных стандартов как основы для разработки проектов национальных (государственных) стандартов, за исключением случаев, когда такие документы не соответствуют целям технического регулирования, в том числе из-за действия климатических, географических факторов или технологических проблем;
- д) недопустимость принятия (утверждения) стандартов, которые противоречат техническим регламентам ЕврАзЭС.

2. Стороны отдают приоритет (преимущество) принятию национальных (государственных) стандартов, гармонизированных (в первую очередь идентичных) с международными и региональными стандартами.

## Статья 9

1. При обнаружении продукции, не соответствующей обязательным требованиям и (или) подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, и (или) поступающей или находящейся в обращении без документов об обязательном подтверждении соответствия и (или) без маркировки, предусмотренной обязательными требованиями, наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон принимают меры по недопущению данной продукции в обращение, а также по незамедлительному изъятию ее из обращения.

По запросу наделенных полномочиями национальных органов государств Сторон соответствующие наделенные полномочиями национальные органы других государств Сторон предоставляют документы по оценке (подтверждению) соответствия.

Сведения конфиденциального характера предоставляются в порядке, установленном соглашением, участниками которого являются государства Сторон.

2. Полученные за пределами единой таможенной территории документы по оценке (подтверждению) соответствия, в том числе о

результатах испытаний и продукции из третьих стран, ввозимой для обращения на единой таможенной территории, признаются в случае, если все государства Сторон присоединились к соответствующим международным договорам.

## Статья 10

Стороны обеспечивают применение санитарных и фитосанитарных мер только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, основываясь на принципах, имеющих достаточное научное обоснование, а также международных, региональных стандартах, предписаниях и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда такие документы не соответствуют целям технического регулирования, в том числе из-за действия климатических, географических факторов или технологических проблем.

В случае если безотлагательное применение санитарных и фитосанитарных мер необходимо, а соответствующее научное обоснование является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки, санитарные и (или) фитосанитарные меры в отношении определенных видов продукции могут быть применены наделенными полномочиями национальными органами государств Сторон на основе имеющейся информации, в том числе информации, полученной от соответствующих международных организаций, иностранных государств, информации о применяемых другими государствами соответствующих мерах или иной информации.

Санитарные и фитосанитарные меры могут включать проверку соблюдения требований к продукции, методам ее обработки и производства, процедурам испытания, инспектирования, оценки (подтверждения) соответствия, карантинным правилам, в том числе требования, связанные с перевозкой животных и растений, материалов, необходимых для обеспечения жизни и здоровья животных и растений во время их перевозки, а также методы и процедуры отбора проб, методы исследования и оценки риска.

Стороны в возможно короткий срок уведомляют друг друга о применении и введении ими санитарных и фитосанитарных мер и их изменениях.

## Статья 11

Стороны разрабатывают и применяют санитарные и фитосанитарные меры на основе научных данных, а также с учетом соответствующих международных стандартов, рекомендаций и других документов международных организаций в целях соблюдения необходимого уровня санитарной, ветеринарно-санитарной и фитосанитарной защиты, который определяется с учетом степени фактического научно-обоснованного риска.

Указанные меры должны обеспечивать государствам Сторон не меньший уровень безопасности, чем уровень, предусмотренный законодательством государства любой из Сторон.

При оценке степени риска Стороны принимают во внимание следующие факторы:

- а) положения международных стандартов, рекомендаций и (или) предписаний международных организаций;
- б) данные о распространенности заболеваний людей и животных;
- в) данные о распространенности имеющих карантинное значение для государства любой из Сторон вредителей растений, возбудителей болезней растений и животных, растений (сорняков), организмов — переносчиков болезней или болезнетворных организмов;
- г) экологические условия;
- д) экономические последствия, связанные с возможным причинением вреда;
- е) размеры расходов на предотвращение причинения вреда и применяемые поставщиками меры по борьбе с вредителями растений, возбудителями болезней растений и животных, растений (сорняков), организмами — переносчиками болезней или болезнетворными организмами.

Вопросы взаимного признания в области санитарных и фитосанитарных мер государств — членов ЕврАзЭС устанавливаются отдельными соглашениями Сторон.

## Статья 12

1. Наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон:

- а) информируют друг друга об органах по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораториях (центрах), органах по аккредитации своих государств;

б) обмениваются информацией по стандартизации, в том числе о разрабатываемых и действующих национальных (государственных) стандартах, и координируют свою деятельность в этой области;

в) предоставляют друг другу сведения о не соответствующей техническим регламентам ЕврАзЭС продукции, установленные при оценке (подтверждении) соответствия, а также при проведении государственного контроля (надзора).

2. Для обмена информацией создается информационная система ЕврАзЭС в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (далее — информационная система ЕврАзЭС).

Порядок создания и функционирования информационной системы ЕврАзЭС определяется отдельным соглашением Сторон.

3. Стороны создают (назначают) в своих государствах национальные информационные центры в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, осуществляют меры по обеспечению их функционирования и предоставляют данные в информационную систему ЕврАзЭС.

4. Наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон в случаях установления при оценке (подтверждении) соответствия либо при проведении государственного контроля (надзора) несоответствия продукции, поставляемой в том числе из третьих стран, требованиям технических регламентов ЕврАзЭС или обязательным требованиям своей Стороны к продукции, в отношении которой не приняты технические регламенты ЕврАзЭС, и отнесения выпускаемой в обращение продукции к продукции, представляющей опасность для жизни и (или) здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, в возможно короткий срок (или одновременно с установлением такого несоответствия либо выявлением опасной продукции) направляют соответствующие сведения в информационную систему ЕврАзЭС, уведомляют об этом наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон и принимают меры по недопущению такой продукции на территорию государств Сторон.

## Статья 13

Наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон осуществляют государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов ЕврАзЭС, санитарных

и фитосанитарных мер в соответствии с законодательством своего государства, если иное не предусмотрено международными договорами в этой области.

#### Статья 14

Споры, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами, а в случае недостижения согласия передаются на рассмотрение в Суд Евразийского экономического сообщества.

#### Статья 15

По договоренности Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами.

#### Статья 16

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения депозитарием третьего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Совершено в г. Москве 25 января 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, который, являясь депозитарием настоящего Соглашения, направит каждой Стороне его заверенную копию.

**За Правительство Республики Беларусь**

**За Правительство Республики Казахстан**

**За Правительство Российской Федерации**

УТВЕРЖДЕН  
Решением Межгоссовета ЕврАзЭС  
(высшего органа Таможенного союза)  
от 27 ноября 2009 года № 14

### ПЕРЕЧЕНЬ международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза

№№ п/п	Наименование международного договора
<b>Часть первая</b> <b>Международные договоры, действующие в рамках ЕврАзЭС</b>	
1	Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г.
2	Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 г.
3	Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.
4	Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.
5	Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств — членов Евразийского экономического сообщества от 28 октября 2003 г.
6	Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств — участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 г.
7	Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств — членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 г.
8	Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств — членов Евразийского экономического сообщества от 19 мая 2006 г.

9	Протокол о международных торговых переговорах государств — участников Соглашений о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию от 3 июня 1997 г.
10	Протокол от 6 октября 2007 г. о внесении изменений в Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.
11	Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер Евразийского экономического сообщества от 25 января 2008 г.
12	Соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 г.
13	Протокол от 12 декабря 2008 г. о внесении изменений в Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств — членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 г.
<b>Часть вторая</b> <b>Международные договоры, направленные на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза</b>	
1	Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г.
2	Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г.
3	Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 г.
4	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г.
5	Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.

6	Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 г.
7	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.
8	Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 г.
9	Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 г.
10	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 г.
11	Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и/или импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 г.
12	Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 г.
13	Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа от 12 декабря 2008 г.
14	Протокол о предоставлении тарифных льгот от 12 декабря 2008 г.
15	Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.
16	Соглашение о порядке исчисления и уплаты таможенных платежей в государствах — участниках Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.
17	Соглашение о порядке декларирования товаров от 12 декабря 2008 г.
18	Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля в государствах — участниках Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.

19	Соглашение о видах таможенных процедур и таможенных режимов от 12 декабря 2008 г.
20	Протокол об обеспечении единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.
21	Соглашение о Порядке декларирования таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.
22	Соглашение о Порядке осуществления контроля правильности определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.
23	Протокол об обмене информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров, между таможенными органами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 12 декабря 2008 г.
24	Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г.
25	Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.
26	Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г.
27	Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г.
28	Протокол о статусе Центра таможенной статистики
29	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза

30	Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза
31	Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению оценки (подтверждения) соответствия
32	Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам
33	Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам
34	Соглашение Таможенного союза о карантине растений
35	Протокол о внесении изменений в Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 г
36	Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе
37	Протокол о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе
38	Протокол о порядке передачи данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли

## РЕШЕНИЕ

27 ноября 2009 г.

№ 17

г. Минск

### о Договоре о Таможенном кодексе Таможенного союза

Межгосударственный Совет Евразийского экономического сообщества (высший орган Таможенного союза) на уровне глав государств решил:

1. Принять Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза (далее — Договор) (прилагается).

2. Исходя из необходимости отмены с 1 июля 2010 года таможенного оформления в отношении товаров, происходящих из третьих стран и выпущенных в свободное обращение на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, перемещаемых в пределах таможенных территорий Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, решения других вопросов и подготовки Договора к ратификации, Комиссии Таможенного союза до 10 декабря 2009 года сформировать Специальную рабочую группу уполномоченных представителей Сторон (далее — Специальная группа).

3. Специальной группе подготовить проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор (далее — Протокол) и до 15 февраля 2010 года внести его на рассмотрение Комиссии Таможенного союза.

4. Сторонам обеспечить подписание Протокола до 1 марта 2010 года.

5. Сторонам до 1 июня 2010 года провести внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу указанных Договора и Протокола.

6. Установить, что Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза вступает в силу с 1 июля 2010 года при наличии информации депозитария о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу указанного Договора.

7. Установить, что Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу

Таможенного союза, от 25 января 2008 года вступает в силу одновременно с вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза.

8. Утвердить План мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса Таможенного союза (прилагается).

9. Сторонам в срок до 1 июля 2010 года обеспечить приведение национального законодательства в соответствие с Таможенным кодексом Таможенного союза.

### Члены Межгосударственного Совета:

От Республики Беларусь

От Республики Казахстан

От Республики Российской Федерации

### Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, далее именуемые Сторонами,

основываясь на Договоре о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г., Договоре о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г.,

принимая во внимание общепризнанные принципы и нормы международного права,

в целях обеспечения таможенного регулирования на единой таможенной территории Таможенного союза

договорились о нижеследующем:

#### Статья 1

Стороны принимают Таможенный кодекс Таможенного союза, который приведен в приложении, являющемся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Положения настоящего Кодекса имеют преимущественную силу над иными положениями таможенного законодательства Таможенного союза.

## Статья 2

Споры между Сторонами, связанные с толкованием и (или) применением настоящего Договора, разрешаются путем проведения консультаций и переговоров.

В урегулировании споров в рамках Таможенного союза до обращения в Суд Евразийского экономического сообщества Комиссия Таможенного союза оказывает содействие Сторонам.

Если спор не будет урегулирован Сторонами в течение 6 месяцев с даты поступления официальной письменной просьбы о проведении консультаций и переговоров, направленной одной из Сторон другим Сторонам, любая из Сторон передает этот спор для рассмотрения в Суд Евразийского экономического сообщества.

## Статья 3

Оговорки к настоящему Договору не допускаются.

## Статья 4

В настоящий Договор могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Договора.

## Статья 5

Настоящий Договор подлежит ратификации.

Настоящий Договор вступает в силу в соответствии с решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств.

Настоящий Договор открыт для присоединения любого государства, которое станет членом Таможенного союза.

Совершено в г. Минске 27 ноября 2009 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Договора хранится в Комиссии Таможенного союза, которая является депозитарием настоящего Договора и направит каждой Стороне его заверенную копию.

## Решение № 17 МГС

Приложение  
к Решению Межгоссовета ЕврАзЭС  
(высшего органа Таможенного союза)  
на уровне глав государств  
от 27 ноября 2009 года № 17

### ПЛАН мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса Таможенного союза

№ п/п	Мероприятия	Форма реализации	Срок подготовки документа (проведения мероприятия)	Ответственный разработчик (проведения мероприятия)
1	2	3	4	5
1.	Разработка международных соглашений, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза:			
1.1	по вопросам свободных (особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.2	по вопросам свободных таможенных складов и таможенной процедуры свободного склада	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.3	о принципах привлечения лиц к административной и уголовной ответственности за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация

1	2	3	4	5
1.4	по вопросам взаимной административной помощи между таможенными органами государств — членов Таможенного союза	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.5	о требованиях к передаче таможенными органами информации государственным органам государств — членов Таможенного союза	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.6	по вопросу представления таможенным органам предварительной информации	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Республика Беларусь
1.7	по вопросам перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров для личного пользования	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Республика Беларусь
1.8	по вопросам перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Республика Казахстан
1.9	по вопросам включения объектов интеллектуальной собственности в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств — членов Таможенного союза	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.10	по вопросам особенностей применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация

1	2	3	4	5
1.11	по вопросам установления и применения в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, иных пошлин, налогов, имеющих эквивалентное значение	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.12	по вопросам определения порядка уплаты вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров с таможенной территории Таможенного союза	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.13	по вопросам предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и особенностях уплаты, взыскания и перечисления, таможенных пошлин, налогов в отношении таких товаров	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Республика Беларусь
1.14	по вопросам освобождения от применения таможенными органами определенных форм таможенного контроля	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
1.15	по вопросам особенностей использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также железнодорожного подвижного состава общего пользования, осуществляющего перевозку грузов и (или) багажа для внутренней перевозки по таможенной территории Таможенного союза	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Республика Беларусь

1	2	3	4	5
1.16	о правовой помощи при расследовании уголовных и рассмотрении административных дел в сфере таможенного дела	международное соглашение	до 10 апреля 2010 года	Российская Федерация
2.	Разработка проектов решений Комиссии Таможенного союза, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза:			
2.1	по вопросу формирования, ведения и опубликования общих реестров таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат Комиссии Таможенного союза (КТС), таможенные службы государств — членов Таможенного союза
2.2	о перечне товаров, в отношении которых не могут применяться специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС РФ)
2.3	о формах таможенных документов: форма предварительного решения; форма документа, подтверждающего статус таможенных перевозчиков; форма акта об изменении, удалении, уничтожении или о замене средств идентификации таможенным органом; форма объяснения; форма акта таможенного осмотра; форма акта таможенного досмотра;	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, Государственный Таможенный Комитет Республики Беларусь (ГТК РБ)

1	2	3	4	5
	форма акта личного таможенного досмотра; форма акта таможенного осмотра помещений и территорий; форма акта об отборе проб и образцов товаров; форма протокола задержания товаров и документов на них; форма таможенного приходного ордера и порядок его заполнения; форма свидетельства о допуске транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями, порядок его выдачи и использования; форма акта о таможенном контроле автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля			
2.4	об утверждении форм таможенной декларации и порядке их заполнения	проекты решений КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ФТС РФ
2.5	о порядке декларирования и контроле таможенной стоимости товаров	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ГТК РБ
2.6	о таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу, в отношении которых не требуется предоставления документа, подтверждающего страну происхождения товаров	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ГТК РБ

1	2	3	4	5
2.7	о порядке проведения таможенной экспертизы	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ФТС РФ
2.8	об оформлении таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей таможенной декларации, отказом в выпуске товаров, завершением таможенной процедуры таможенного транзита	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ФТС РФ
2.9	о порядке внесения изменений и дополнений в таможенную декларацию после выпуска товаров	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ФТС РФ
2.10	о порядке внесения изменений в таможенную декларацию до принятия решения о выпуске товаров, при предварительном таможенном декларировании товаров	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ФТС РФ
2.11	о некоторых вопросах применения таможенных процедур	проекты решений КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (КТК МФ РК)
2.12	об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ГТК РБ
2.13	об особенностях таможенного декларирования товаров, норм провоза отдельных категорий товаров, перемещаемых дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями,	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, КТК МФ РК

1	2	3	4	5
	иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций, для официального и личного пользования			
2.14	об установлении требований, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, КТК МФ РК
2.15	о порядке внесения предложений о классификации отдельных видов, товаров, их рассмотрения и согласования проектов решений и разъяснений по классификации отдельных видов товаров с таможенными органами государств — членов Таможенного союза	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ФТС РФ
2.16	о категориях товаров, в отношении которых может применяться специальная таможенная процедура	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, ФТС РФ
2.17	о перечне товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также условиях такого освобождения, включая его предельные сроки	проект решения КТС	до 1 апреля 2010 года	Секретариат КТС, таможенные службы государств — членов Таможенного союза

3.	Информационное сопровождение введения Таможенного кодекса Таможенного союза в действие:			
3.1	опубликование Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза	размещение на Интернет-портале КТС	до 1 декабря 2009 года	Секретариат КТС
3.2	издание текста Таможенного кодекса Таможенного союза	размещение заказа	до 1 февраля 2010 года	Секретариат КТС
3.3	организация и проведение рабочих встреч, семинаров, совещаний с участием представителей таможенных служб Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	рабочие встречи, семинары, совещания	до 1 июля 2010 года	Секретариат КТС, Правительства Сторон
3.4	информирование таможенных служб других государств и ВТО о положениях Таможенного кодекса Таможенного союза	направление информации	до 1 июля 2010 года	Секретариат КТС
4.	Проведение переговоров по применению Конвенций МДП и АТА на территории Таможенного союза	рабочие встречи заинтересованных представителей Сторон	январь-апрель 2010 года	Секретариат КТС, Правительства Сторон

## Сведения об авторах

Додонов В.Ю. – главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, доктор экономических наук

Музапарова Л.М. – первый заместитель директора КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Мухамеджанова Д.Ш. – ведущий научный сотрудник отдела экономических исследований КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Рахматулина Г.Г. – главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Рахимжанова А.Ж. – заведующая отделом экономических исследований КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

## Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен қамтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта алты ғылым докторы, профессорлар, он үш ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, социология салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 140-тан астам кітап басып шығарылған. Институт төрт мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы, «Analytic» ақпараттық-талдау журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). «Қоғам және Дәуір» ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» ғылыми журналы және «Analytic» ақпараттық-талдау журналдары Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Білім және ғылым саласындағы бақылау комитетінің диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялайтын ғылыми басылымдар тізіміне енгізілген. Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің [www.kisi.kz](http://www.kisi.kz) сайтында жариялайды.

ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған. ҚСЗИ сайты пайдаланушылардың саны жылына шамамен 348 670 адамды құрайды және де оның тең жартысынан артығы жақын және алыс шетелдердің үлесіне тиіп отыр.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, Ресейдің, Қытайдың, Германияның, Францияның, Үндістанның, Иранның, Түркияның, Пәкістанның, Жапонияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері, сондай-ақ кандидаттық және докторлық диссертациялар қорғаулары үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 050010, Алматы,  
Достық д-лы, 87<sup>«б»</sup>  
Тел.: +7 (727) 264-34-04  
Факс: +7 (727) 264-49-95  
E-mail: [office@kisi.kz](mailto:office@kisi.kz)  
<http://www.kisi.kz>

## **Информация о Казахском институте стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан**

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 г.

С момента своего возникновения основной задачей Казахского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают шесть докторов наук, профессоров, тринадцать кандидатов наук, специалисты в области политологии, истории, экономики, социологии.

За время существования КИСИ экспертами института издано более 140 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. Институтом издается четыре журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр», «Analytic» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Научно-аналитический журнал «Қоғам және Дәуір», научный журнал «Казахстан-Спектр» и информационно-аналитический журнал «Analytic» включены в перечень научных изданий Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан для публикации основных научных результатов диссертаций.

КИСИ располагает собственным сайтом на трех языках — казахском, русском и английском. В среднем сайт КИСИ в год посещают примерно 348 670 пользователей, свыше половины которых — из стран дальнего и ближнего зарубежья.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, «круглых столов». Особый интерес у зарубежных экспертов вызывают ежегодные конференции

КИСИ, проводимые с 2003 г. и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. В научных форумах КИСИ принимают участие не только эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые из России, Китая, Германии, Франции, Индии, Ирана, Турции, Пакистана, Японии и других стран.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников, защиты кандидатских и докторских диссертаций.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 050010, Алматы,  
пр. Достык, 87<sup>«б»</sup>  
Тел.: +7 (727) 264-34-04  
Факс: +7 (727) 264-49-95  
E-mail: [office@kisi.kz](mailto:office@kisi.kz)  
<http://www.kisi.kz>

## **Information about the Kazakhstan Institute for strategic studies under the President of the Republic of Kazakhstan**

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since the moment of its foundation the main mission of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan as the national scientific research institution is providing the activity of the President of Kazakhstan and governing bodies of the country with scientific and analytical background.

The KazISS has become a high professional scientific-analytical center. At present, six doctors of sciences, thirteen candidates of sciences, specialists in political sciences, historians, economists and sociologists work in this Institute.

During the period of the KazISS activity, the Institute's experts have published more than 140 books on international relations, problems of global and regional security. The Institute is publishing four journals: "Kogam jane Dayir" (in Kazakh), "Kazakhstan- Spectrum", "Analytic" (in Russian), "Central Asia's Affairs" (in English). Scientific-analytical journal "Kogam zhane Dayir", scientific journal "Kazakhstan-Spectrum" and information-analytical journal "Analytic" are included in the list of scientific editions of the Committee for Control in the Sphere of Education and Science of the Republic of Kazakhstan of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for publication of primary scientific results of dissertations.

The KazISS has a website that offers information in three languages — Kazakh, Russian and English. About 348 670 users on average surf the KazISS website each year, and more than a half of them are from the countries of near and far-abroad.

The KazISS annually conducts a great number of the international scientific conferences, seminars and round tables. Foreign experts are interested in the annual conferences of the KazISS, conducted from 2003

and devoted to problems of security and cooperation in Central Asia. Not only experts from Kazakhstan, the Central Asian countries, but also scientists from Russia, China, Germany, France, India, Turkey, Pakistan, Japan and other countries attend the KazISS scientific forums.

On the basis of the KazISS, students of the leading Kazakhstani Higher Educational Institutions and also foreign experts pass pre-graduation practice and probation course.

At present, the Institute provides all necessary conditions for professional and scientific growth of its staff, for defense of the Candidate's and Doctor's dissertations.

More detailed information about KazISS can be received to the address:

The Dostyk Avenue, 87<sup>"b"</sup>  
050010, Almaty  
Republic of Kazakhstan  
Tel: +7 (727) 264-34-04  
Fax.: +7 (727) 264-49-95  
E-mail: [office@kisi.kz](mailto:office@kisi.kz)  
<http://www.kisi.kz>

Для заметок

---

Для заметок

---

*Научное издание*

**Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России:  
состояние, проблемы и перспективы**

Редактор **А.А. Омарова**  
Дизайн обложки **Б.Л. Леспек**  
Верстка **Г.Т. Хаткулиева**

Подписано в печать 23.12.2009. Формат 60х90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 23.  
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
050010, Алматы, пр. Достык, 87б.

Отпечатано в типографии ИП «Волкова Е.В.»  
г. Алматы