



Послание Президента Республики Казахстан
К.К. Токаева народу Казахстана

КАЗАХСТАН В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ВРЕМЯ ДЕЙСТВИЙ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Нур-Султан, 2020

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

**Послание Президента
Республики Казахстан К.К. Токаева
народу Казахстана**

**КАЗАХСТАН
В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ:
ВРЕМЯ ДЕЙСТВИЙ**

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

г. Нур-Султан, 2020

УДК 342
ББК 67.400.6
М 54

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан*

М-54 **Послание Президента Республики Казахстан К.К. Токаева
«Казахстан в новой реальности: время действий».**
Методическое пособие. – Нур-Султан: Казахстанский институт
стратегических исследований при Президенте Республики
Казахстан, 2020. – 176 с.

ISBN 978-601-7972-49-3

УДК 342
ББК 67.400.6

ISBN 978-601-7972-49-3

© КИСИ при Президенте РК, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1. НОВАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	9
Создание Агентства по стратегическому планированию и реформам с прямым подчинением Президенту	9
Выведение Комитета по статистике из состава Правительства ..	10
Реформа системы государственного планирования: от госпрограмм к нацпроектам	11
Перезагрузка государственной службы	13
Управление квазигосударственными компаниями	15
Упразднение института ответственных секретарей	16
Правовая политика: баланс между регламентацией и гибкостью в принятии управленческих решений	17
2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ	19
Раскрытие промышленного потенциала	19
Привлечение инвестиций	21
Доступ для казахстанских предпринимателей к закупкам нацкомпаний	24
Денежно-кредитная политика	26
Справедливая и понятная налоговая политика	27
Новая бюджетная политика и усиление функций Счетного комитета	28
Сокращение непродуктивных затрат и избыточных дочерних компаний (создание единого института развития путем объединения АО «НУХ «Байтерек» и АО «НУХ «КазАгро»)	31
Сохранение занятости и доходов населения	32
Улучшение бизнес-климата	36
Создание Агентства по защите и развитию конкуренции	38
Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства	39

Национальный проект по развитию АПК и его ключевые задачи	41
Экосистемы в АПК: вертикальная и горизонтальная кооперация	43
Системы орошения – вопрос водной безопасности	44
Повышение транзитного потенциала страны и второй этап программы «Нұрлы жол»	45
Декарбонизация экономики	48
3. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	49
Промышленный потенциал юга и юго-востока страны	49
Развитие моногородов	51
Развитие приграничных регионов	53
Программа «Ауыл – ел бесігі»	55
4. СОЦИАЛЬНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН – ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ	57
Жилищная политика государства	57
Использование гражданами части собственных пенсионных накоплений в ЕНПФ	58
Жилищная программа «5-10-25»	62
Субсидирование арендной платы для граждан, состоящих в очереди на получение жилья	66
Специальная программа «Аңсаған сәби»	68
Новая парадигма социальной политики	71
5. ДОСТУПНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	75
Разработка единой образовательной платформы	75
Обеспечение к 2025 году 100-процентного охвата детей до 6 лет дошкольным образованием	77
Разработка концепции обучения в течение всей жизни (непрерывного образования)	79
Повышение оплаты труда учителей	81
Повышение качества высшего образования	81
Развитие науки	82

6. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	84
Повышение заработной платы медицинских работников	84
Развитие фармацевтической отрасли	87
Развитие медицинской инфраструктуры	93
Организация первичной медицинской помощи	96
Подготовка медицинских кадров	99
7. ЭКОЛОГИЯ И ЗАЩИТА БИОРАЗНООБРАЗИЯ	102
Разработка нового Экологического кодекса	102
Озеленение страны	104
Закон «О защите животных»	106
Экологическое воспитание в школах	107
8. СПРАВЕДЛИВОЕ ГОСУДАРСТВО НА ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН	110
От «слышащего государства» к «справедливому государству»	110
Реформа казахстанской судебной системы	113
Проект «SMART – COT»	114
Повышение качества полицейской службы	116
Развитие альтернативных способов разрешения споров	118
Усиление антикоррупционной борьбы	120
Восстановление Министерства по чрезвычайным ситуациям ..	122
Защита прав граждан	124
9. ЦИФРОВИЗАЦИЯ – БАЗОВЫЙ ЭЛЕМЕНТ ВСЕХ РЕФОРМ	126
Цифровизация – ключ к конкурентоспособности	126
Устранение «цифрового неравенства» казахстанцев	129
Цифровизация в госсекторе	131
Поддержка конкуренции в ИТ-секторе	134
10. ГРАЖДАНСКОЕ УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ ..	137
Вовлечение граждан в управление страной	137
Прямые выборы сельских акимов	139

Бюджет народного участия	142
Совершенствование работы маслихатов	144
Развитие системы местного самоуправления	146
Объединения собственников имущества (ОСИ)	148
Институт онлайн-петиций	151
Развитие принципа многопартийности.	153
11. НОВОЕ КАЧЕСТВО НАЦИИ	155
Новые принципы и новые ориентиры: идеология здорового смысла	155
Ценность и высокие идеалы труда	156
На пути к интеллектуальной и конкурентоспособной нации	158
«Ответственное государство – ответственное общество – ответственный человек»	160
Приложение	162
Список дополнительной литературы	169

ВВЕДЕНИЕ

Послание Президента К.К. Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» является, с одной стороны, сбалансированным планом антикризисных мер, с другой – последовательной программой реформ на среднесрочную перспективу.

Для проведения выдержанной линии разъяснительной работы необходимо понимание ситуации, в которой данное Послание было озвучено. По прогнозу Мирового валютного фонда, мировой ВВП в 2020 году сократится на 5,2%, а последствия глобального кризиса будут долгосрочными. Восстановление глобальной экономики, по оценкам экспертов, займет от 3 до 5 лет, а для победы над пандемией COVID-19 потребуется не менее двух лет. Наряду с этим международная ситуация усугубляется разразившейся торговой войной и геополитическими противоречиями между ведущими державами мира – США и Китаем, обострением региональных конфликтов на Ближнем Востоке и Южной Азии, высокой волатильностью цен на нефть.

В этих условиях Казахстан выбрал оптимальную и ясную стратегию – сдерживать темпы распространения коронавируса, недопустить коллапса национальной медицинской системы, одновременно оказывая помощь наиболее уязвимым слоям населения, малому и среднему бизнесу, производственному сектору. Практически во всех странах мира пандемия нанесла ущерб общему экономическому благосостоянию. Но правительства большинства стран считают, что здоровье и жизни людей важнее экономических показателей. Именно такая цель лежит в основе последовательной и твердой политики Президента Казахстана по введению карантинных мер.

В период пандемии, руководство Казахстана вынужденно перешло на ручное управление государством и экономикой. Вместе с тем проводится постоянная «работа над ошибками» и продолжаются реформы. Направления таких системных преобразований четко показаны в Послании Президента.

Сейчас, когда поэтапно восстанавливается экономическая деятельность, важно принять меры стратегического характера по стабилизации экономики в условиях новой реальности. Для этого необходимо возобновить существовавшие ранее цепочки поставок, перезапустить приостановленные проекты, обеспечить приток

иностранных инвестиций, последовательно осуществлять планы по диверсификации национальной экономики.

Поставленные в Послании задачи – это задачи на следующие пять лет. Многие из них будут конкретизированы в документах системы государственного планирования, в концепциях по развитию отраслей и сфер общественной жизни.

Сложность выполнения задач предыдущего Послания была обусловлена тем, что срок реализации фактически совпал с началом пандемии в мире и Казахстане, в этих условиях большая часть ресурсов госаппарата была перенаправлена на контроль эпидемиологической ситуации и поддержку базовых систем жизнеобеспечения общества в условиях карантина.

Поэтому в новом Послании вновь актуализированы важные тезисы: повысить эффективность государственного управления, обеспечить качество жизни в регионах, решить проблемы здравоохранения и образования, укрепить независимость судебной системы и повысить уровень участия граждан в управлении государством.

1. НОВАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

СОЗДАНИЕ АГЕНТСТВА ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ И РЕФОРМАМ С ПРЯМЫМ ПОДЧИНЕНИЕМ ПРЕЗИДЕНТУ

Поэтому мною принято решение создать Агентство по стратегическому планированию и реформам с прямым подчинением Президенту. Подобный орган ранее существовал и успешно выполнял возложенные на него задачи. Теперь он вновь станет центральным звеном всей системы государственного планирования. Разрабатываемые Агентством реформы должны быть конкретными, реалистичными и, самое главное, обязательными к исполнению всеми госорганами.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Из Послания следует, что Агентство создается для формирования и углубления реформ, содействия в их эффективной реализации. Для этого будет выстроена четкая система целеполагания, разработаны подходы к осуществлению реформ, направленных на повышение конкурентоспособности страны и благосостояние населения, обеспечена достоверность статистической информации. Кроме того, будет укреплена взаимозавязанность стратегического планирования с процессами бюджетирования, усилена ответственность госорганов за достижение установленных целей. Все эти меры потребуют кардинальную перезагрузку национальной системы государственного планирования.
- ▶ При этом создание Агентства по стратегическому планированию и реформам планируется проводить за счет передачи функций и штатных единиц действующих госорганов, то есть без создания новых штатных единиц.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Президент говорит о сокращении количества госслужащих, и создает новый госорган?

Во-первых, данное Агентство создается как очень компактный государственный орган с узкими задачами. Во-вторых, ввиду передачи в Агентство части функций из министерств, вместе с ними будут переданы и штатные единицы. То есть, на общее количество чиновников создание Агентства по стратегическому планированию и реформам не повлияет значительно.

- Подобный госорган ранее существовал (АСПИР), насколько он был эффективен?

АСПИР сыграл ключевую роль в разработке и реализации стратегии развития страны «Казахстан-2030». Агентство по стратегическому планированию было создано в 1997 г. В последующем Агентство было преобразовано в АСП (1999) и упразднено с передачей полномочий Министерству экономики и бюджетного планирования (2002).

ВЫВЕДЕНИЕ КОМИТЕТА ПО СТАТИСТИКЕ ИЗ СОСТАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА

Для большей объективности оценки быстро меняющейся ситуации в состав Агентства переводится Комитет по статистике
К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ

- ▶ Оценка результативности работы государственных органов, реализации государственных программ базируется на данных официальной статистики. Ситуация, когда Правительство само планирует работу и формирует статистику одновременно создает «конфликт интересов».
- ▶ Пандемия наглядно показала, как нечеткие или искаженные данные могут влиять не только на формирование и оценку государственных политик, но и давать обществу неверные сигналы о ситуации в стране.

- ▶ В данном случае, главный акцент необходимо ставить именно на выведение Комитета по статистике из-под влияния Правительства.

РЕФОРМА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ: ОТ ГОСПРОГРАММ К НАЦПРОЕКТАМ

Так сложилось, что в системе государственного планирования главным планировщиком, исполнителем и оценщиком выступает госаппарат. Это неправильно.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ

- ▶ В период своего создания, Система государственного планирования задумывалась как передовой инструмент управления долгосрочным развитием страны. В ее основе лежала идея предсказуемого развития – стратегии разрабатывались на 10-30 лет, а их реализация должна была определяться через более краткосрочные детальные инструменты (стратегические планы госорганов). Однако, в условиях высокой неопределенности в мире, все больше стран и корпораций отходят от такого подхода и фокусируются на более гибком управлении с учетом сценариев, рисков и постоянной адаптации.
- ▶ Существует также критика, что несмотря на все реформирование, госуправление Казахстана до сих пор работает по структурам и процессам советской системы. Система государственного планирования также унаследовала некоторые признаки: формализация работы, управление на основе отчетности, а не оценки результатов, карательный характер контроля и так далее.
- ▶ Формат нацпроектов подразумевает отход от объемных госпрограмм с большим количеством целевых индикаторов в сторону конкретных планов действий. Данный формат также позволит обеспечить большее вовлечение частного сектора и общества в формирование государственных политик, работу системы государственного планирования, важность чего Президент неоднократно подчеркивал.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Как проводится оценка результатов госпрограмм на данный момент?

Оценка программ проводится Министерством национальной экономики как уполномоченным органом по государственному планированию и Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета осуществляет оценку реализации государственных программ в рамках проведения государственного аудита эффективности и иных экспертно-аналитических мероприятий.

- Кто разрабатывает государственные программы?

Государственные программы разрабатываются соответствующим государственным органом и согласовываются с уполномоченным органом по государственному планированию (МНЭ РК). Государственные программы утверждаются Правительством Республики Казахстан по согласованию с Президентом Республики Казахстан.

- Почему нельзя отменить «плохие» государственные программы?

Правительство уже неоднократно проводило ревизию государственных программ. Одна из самых масштабных ревизий прошла в 2013 году. На тот момент реализовались 50 программ (6 государственных и 44 отраслевых), ревизией было охвачено 46 программ. По итогам была проведена корректировка и оптимизация программ; осталось 9 государственных и 12 отраслевых программ.

Ревизия программ 2018 года проходила на фоне передачи полномочий по утверждению госпрограмм от Президента в Правительство. Из СГП были исключены все правительственные программы, часть из них была откорректирована и осталось 14 государственных программ.

ПЕРЕЗАГРУЗКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Потребуется перезагрузить систему государственной службы. Пандемия и перевод большинства сотрудников государственных органов на режим удаленной работы показали, что госаппарат можно и нужно сокращать.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Сокращение части чиновников позволит поднять заработную плату и мотивировать госслужащих работать более продуктивно.
- ▶ Президент в своем Послании отметил, что «госслужба не должна превращаться в закрытую касту». Это очень важный сигнал. С одной стороны, работа в удаленном режиме стала своего рода экспериментом, и показала, что каких-то сотрудников можно сократить без ущерба продуктивности госорганов. Опыт формирования президентского кадрового резерва показал, что есть много профессионалов, готовых работать на государство. Нужна более открытая, более конкурентная госслужба.
- ▶ В текущем году планируется сокращение **на 10%, а в 2021 г. – еще на 15%**, общее сокращение за два года составит 25%. Сэкономленные средства будут направлены на повышение оплаты труда наиболее эффективным сотрудникам.
- ▶ По состоянию на 1 января 2020 года штатная численность госслужащих составила 97 403 единицы, из них политических – 715, корпуса «А» – 84, корпуса «Б» – 96 604.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Президент говорит о сокращении госслужащих и создает новые государственные органы?

Вопрос о воссоздании Министерства по чрезвычайным ситуациям никак не влияет на текущее количество госслужащих. Нынешний Комитет по чрезвычайным ситуациям выводит из состава МВД и наделяют статусом министерства.

Аналогично, создание Агентства по стратегическому планированию и реформам и Агентства по защите и развитию конкуренции планируется проводить за счет передачи функций и штатных единиц действующих госорганов, то есть без создания новых штатных единиц.

Стремление Президента сократить количество госслужащих, и такие меры как создание того же Агентства по стратегическому планированию и реформам исходят из одного видения «компактного и профессионального государственного аппарата». Это видение было сформулировано еще в самых первых документах по развитию страны – в «Стратегии-2030», в последующих посланиях Первого Президента-Елбасы Н.А. Назарбаева. Здесь нет никакого противоречия.

Создание более дробных и независимых госорганов с более четким функционалом – это тоже компактность госаппарата. Множество функций и подразделений требуют дополнительные ресурсы на управление и координацию – больше согласований, больше интересов, больше вице-министров и так далее. Потому постепенное сокращение количества госслужащих вместе с функциональным упорядочиванием в госорганах – это комплексное решение. Качественный ориентир реформы: больше ведомств с четким функционалом и ответственностью, но с меньшей бюрократией и числом сотрудников.

- Насколько раздут государственный аппарат?

Нельзя судить о «раздутости» государственного аппарата только по количеству государственных служащих. Все штатные единицы государственных органов выделяются на основании тех функций, которые возложены на министерства и ведомства.

То есть, невозможно создать «компактный» госаппарат, если не отказаться от идеи «большого» государства – и в части объема регулирования, и в части набора функций, и в участии в экономике. Компактность исходит не из количества чиновников, а из того функционала, который берет на себя госаппарат.

- Повышение заработной платы повысит качество госслужбы?

Просто сокращение какого-то числа чиновников не приведет к значимым изменениям. Поэтому в Послании говорится о том,

что вместе с сокращением их числа нужно поднимать оплату труда в госсекторе. Повышение оплаты труда привлечет более мотивированных, более компетентных людей. А это уже и будет «качеством» – более качественные управленческие решения, более качественные государственные политики и услуги.

С 1 июля 2021 г. вводится факторно-балльная шкала по профессионализации госслужащих, справедливой оценки труда с привязкой на результат, что повысит ответственность и мотивацию госслужащих.

Шкала уже используется при оценке Агентством РК по делам госслужбы, по противодействию коррупции, Министерством юстиции, акиматами Мангистауской, Атырауской, Карагандинской, Павлодарской областей, городов республиканского значения. По данным Агентства, до введения факторно-балльной шкалы уровень текучки кадров Министерства юстиции составлял – 4,6%, после – 0,6%.

Кроме того, проводится работа по совершенствованию отдельных механизмов новой модели оплаты труда.

В частности, будет пересмотрен порядок распределения должностей по функциональным блокам, в том числе с привязкой к функционалу конкретной должности. Данный подход позволит ранжировать сотрудников на функциональные блоки (основной, содействующий, вспомогательный) внутри одного структурного подразделения. Кроме того, планируется пересмотреть подходы по расчету стажа при определении размера должностного оклада.

УПРАВЛЕНИЕ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННЫМИ КОМПАНИЯМИ

В стране функционируют десятки национальных компаний и десятки тысяч государственных предприятий. При этом крупные квазигосударственные организации являются акционерными обществами, цель которых – обеспечить прибыль. Но если им передается часть государственных функций, то их деятельность должна носить сугубо сервисный, вспомогательный характер для граждан и экономики.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ В последние годы началась значимая публичная дискуссия по квазигосударственным организациям. Как результат, Счетный комитет провел аудит эффективности управления активами компаний квазигосударственного сектора.
- ▶ Президент обозначил важный критерий реформы управления квазигоссектором – деbüroкратизация и общественное благо, при этом поручил улучшить корпоративное управление квазигоскомпаниями, в т.ч. через определение соответствующих организационных форм собственности (например, введение понятия «организация публичного права» и т.п.)
- ▶ Объединение и оптимизация компаний квазигоссектора позволит направить высвобожденные средства на проекты развития или в бюджет в качестве дивидендов государству.
- ▶ Ранее Правительством проведена работа по сокращению более 100 видов деятельности государственных предприятий, это около 30% действующего перечня. Это позволит снизить экономическую активность государственных предприятий там, где есть достаточно развитые частные организации. Также эта мера ограничивает возможности непрофильной деятельности для организаций государственного сектора.

УПРАЗДНЕНИЕ ИНСТИТУТА ОТВЕТСТВЕННЫХ СЕКРЕТАРЕЙ

Спрос должен быть с одного человека – министра, назначаемого президентом. Поэтому институт ответственных секретарей следует упразднить.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ При упразднении института ответственных секретарей обязанности возлагаются на руководителей аппаратов министерств. Ответственность за реализуемые ведомством

программы несет министр. В целях реализации поручений будет принят пакет поправок в законодательство о государственной службе до конца текущего года.

- ▶ Должность ответственный секретарь была введена в 2007 году в результате административной реформы с целью разграничения политической и административной госслужбы.
- ▶ Деятельность министра включала решение вопросов политического блока и стратегического планирования. Текущая аппаратно-кадровая деятельность осуществлялась ответсекретарем.
- ▶ Общественно-политическая ситуация в период пандемии потребовала от министерств мобильности и оперативности в принятии своевременных решений.

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА: БАЛАНС МЕЖДУ РЕГЛАМЕНТАЦИЕЙ И ГИБКОСТЬЮ В ПРИНЯТИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Как отметил Глава государства, имеет место излишняя законодательная регламентация деятельности исполнительной власти, что является вызовом для эффективного функционирования госаппарата. Полномочия министров и акимов ограничены детализированными нормами законов и постановлений. Это тормозит работу не только госаппарата, но и загружает Парламент.
- ▶ В этой связи в рамках Концепции правовой политики будут предусмотрены положения, направленные на изменение законодательства в части обеспечения баланса между детализированной правовой регламентацией и гибкостью принятия управленческих решений.
- ▶ Правительством проводится работа по совершенствованию и ревизии законов. Цель реформ – вовлеченность широкого круга граждан во взаимодействие с правительством, созда-

ние паритетного диалога при разработке проектов нормативно-правовых актов по повышению качества нормотворчества, учет и внедрение мирового передового опыта.

- ▶ Международный опыт имплементирован в казахстанскую законотворческую практику: участие бизнес-ассоциаций, НПП «Атамекен», функционирование портала «Открытые НПА».
- ▶ Частые изменения в законодательстве отражаются на конечных субъектах – населении, что ведет к нестабильности законодательного регулирования. Здесь требуются изменения не только законодательного, но и организационного характера.

2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

В Послании было озвучено **Семь принципов нового экономического курса страны**. Реализация данного направления включает в себя план конкретных действий, который будет направлен на повышение конкурентоспособности экономики страны. Акцент сделан на создании **диверсифицированной и технологичной экономики**.



7 принципов

1. Справедливое распределение благ и обязанностей.
2. Ведущая роль частного предпринимательства.
3. Честная конкуренция, открытие рынков для нового поколения предпринимателей.
4. Рост производительности, повышение сложности и технологичности экономики.
5. Развитие человеческого капитала, инвестиции в образование нового типа.
6. «Озеленение» экономики, охрана окружающей среды.
7. Принятие государством обоснованных решений и ответственность за них перед обществом.

РАСКРЫТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Важнейшей задачей, стоящей перед Казахстаном, является полное раскрытие своего промышленного потенциала. <...> Развитие качественно новой национальной индустрии требует обновленную законодательную базу. <...> Предстоит также наполнить конкретным содержанием меры по поддержке промышленности.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Казахстану требуется модернизация экономической и промышленной структуры для достижения ряда стратегических целей: обеспечения стратегической самодостаточности национальной экономики; повышения роли в ней обрабатывающей промышленности, особенно тех ее отраслей, которые генерируют большую добавленную стоимость; снижение значимости сырьевого сектора и зависимости экономики от внешней конъюнктуры; создание постоянных высокооплачиваемых рабочих мест.

- ▶ Определены конкретные направления развития обрабатывающей промышленности – развитие новых переделов в черной и цветной металлургии, нефтехимии, автомобиле- и машиностроении, производство стройматериалов, продуктов питания. Это те сферы, где у Казахстана есть объективно существующие предпосылки развития в виде сырьевой базы, логистических преимуществ, наработанного опыта, партнеров и технологической базы.
- ▶ Для успешного развития обрабатывающей промышленности требуется обновленная законодательная база, включая отдельный закон «О промышленной политике», который определит ключевые принципы, цели и задачи развития обрабатывающей промышленности, а также модернизация иных законов и подзаконных актов, которые позволят создать комплексную и целостную основу развитой системы поддержки передовых отраслей обрабатывающей промышленности.
- ▶ Поставлена конкретная задача – увеличить объемы производства в обрабатывающей промышленности как минимум в 1,5 раза за пять лет.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- О диверсификации экономики говорят уже 20 лет, но ничего не меняется?

Да, процесс диверсификации идет сложно, это надо признать. Но признание этого факта не означает, что не надо предпринимать усилий в этом направлении, которое было и остается стратегическим приоритетом. Кроме того, в условиях понизившихся надолго цен на нефть просто нет другого варианта развития экономики, ее модернизация и диверсификация за счет опережающего роста обрабатывающих отраслей не имеет альтернативы.

Мировой опыт показывает, что процесс диверсификации сложен для любой экономики, который требует десятки лет. Кроме того, существуют объективные факторы (например,

отсутствие выхода к морю, соседство с доминирующими во многих секторах крупными странами), ввиду которых отечественная экономика имеет нынешние характеристики.

Опыт выполнения предыдущих программ индустриального развития позволяет говорить о том, что они принесли определенный эффект. В отдельных отраслях обрабатывающей промышленности, в том числе, с высоким уровнем добавленной стоимости за последние десять лет (с 2010 по 2019 годы) отмечен очень высокий прирост производства в натуральном выражении (в тоннах, штуках и пр., где фактор роста цен не работает). Высокую динамику демонстрировала пищевая промышленность, а также новые для экономики отрасли машиностроения (производство грузовых автомобилей выросло в 8,3 раза, легковых – в 13,9 раза).

- Уже было много программ, но они не дали результата, эти меры тоже ничего не дадут?

Во-первых, результат все же есть, хотя и не такой значительный, как предполагалось – доля обрабатывающей промышленности в ВВП по итогам 2019 года (11,4%) максимальна за десятилетие и значительно выросла за пять последних лет – с 10,1 до 11,4%. Во-вторых, обрабатывающей промышленности было очень трудно расти опережающими темпами на фоне роста нефтяных цен и объемов нефтедобычи в предыдущие десять лет. В сегодняшних условиях для развития обрабатывающей промышленности открываются новые возможности, которые надо использовать. В-третьих, именно потому, что прошлые программы были недостаточно эффективны, Глава государства предложил изменить подход к их подготовке и реализации – вместо государственных программ с большим количеством показателей и индикаторов предложено перейти на формат лаконичных национальных проектов с главенством результата над процессом.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

В целях фиксации договоренностей между государством и инвесторами будет внедрен новый инструмент – стратегическое инвестиционное соглашение.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Казахстану требуется увеличение инвестиций, особенно в передовые отрасли, как от иностранных, так и от отечественных инвесторов, для осуществления необходимых сдвигов в структуре экономики и ее модернизации.
- ▶ Для того чтобы заинтересовать инвесторов во вложениях в крупные стратегические проекты, необходимы существенные изменения в нормативной базе, направленные на создание более привлекательных, чем сейчас, условий для инвесторов.
- ▶ Предложены новые подходы к созданию таких условий, в частности, пакетное предоставление широкого комплекса льгот различного характера – натуральных грантов, льготного финансирования, частичного гарантирования, механизмов экспортной поддержки, гарантированных закупок продукции со стороны государственных и квазигосударственных заказчиков. Пакетный подход позволит при реализации стратегических проектов получить их сразу, без оформления заявок и прохождения многих длительных процедур по каждому в отдельности. При этом уровень льгот и стимулов будет зависеть от объема инвестиций.
- ▶ Другая новация в этой сфере – заключение с инвесторами приоритетных проектов нового вида договоров – стратегических инвестиционных соглашений, главной особенностью которых является фиксация условий договора на весь срок реализации проекта. Инвесторы будут защищены от изменений нормативной базы, с самого начала будут известны правила игры по проекту до конца его реализации. Государство также будет иметь конкретные данные по обязательствам инвестора, которые тот должен выполнять вне зависимости от меняющихся условий его бизнеса.

- ▶ Пул проектов, по которым планируется заключение стратегических соглашений, Правительство сформирует до апреля 2021 года.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ



Стратегические инвестиционные соглашения

- Предоставление стабильности законодательных условий (изменения в Предпринимательский Кодекс, Налоговый Кодекс и Закон о СЭЗ)



Пул стратегических проектов

- Рассмотрение и утверждение Координационным советом по вопросам привлечения инвестиций
- Индивидуальный подход к каждому крупному инвестору для эффективной реализации проектов



Использование потенциала МФЦА

- Инфраструктура МФЦА (биржа АИХ, финтех хаб, зеленые финансы)
- Использование английского права и арбитражной оговорки в инвестиционных соглашениях
- Преференциальный налоговый и миграционный режим

Инвестиции в основной капитал:
до 30% к ВВП к 2025 году

Увеличение валового притока ПИИ
до \$30 млрд к ВВП к 2025 году



КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- У нас и так все принадлежит иностранцам, теперь хотят еще больше им отдать, да еще и на льготных условиях?

В этих новациях не делается разницы между иностранными и казахстанскими инвесторами, все находятся в одинаковых условиях, поэтому казахстанский бизнес тоже может получить все те льготы, которые предусматриваются законодательством. Иностранный бизнес сейчас сосредоточен преимущественно в сырьевых отраслях, а задача новых подходов – привлечь инвестиции в крупные проекты в обрабатывающей промышленности, в передовые производства. Соответствующих технологий и опыта в Казахстане нет, поэтому иностранные инвесторы будут приветствоваться.

- «Стратегические инвесторы» получат привилегированное положение и будут творить что хотят, не соблюдая законодательство, пользуясь льготным статусом?

Стратегический договор будет предусматривать не только льготы для инвесторов и стабильный режим условий реализации проекта, но и такие же жесткие и зафиксированные на весь

период проекта обязательства инвесторов перед Казахстаном, поэтому инвесторы будут находиться в тех условиях, которые предложит казахстанская сторона, и будут их соблюдать.

ДОСТУП ДЛЯ КАЗАХСТАНСКИХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К ЗАКУПКАМ НАЦКОМПАНИЙ

Прямой эффект на развитие промышленности оказывают регулируемые закупки. Их объем составляет около 15 триллионов тенге или пятую часть ВВП. Задача Правительства и акимов – максимально задействовать этот потенциал.







К.К.Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Необходимо обеспечить полноценный доступ предприятий обрабатывающей промышленности к казахстанскому сырью по приемлемым ценам.
- ▶ Для решения этой задачи до конца года Правительство работает регуляторные механизмы.
- ▶ Другой очень актуальной проблемой являются закупки – как для государства, так и квазигосударственного сектора (нацкомпаний), объем которых составляет около 15 трлн тенге в год, что эквивалентно пятой части ВВП. Эти закупки должны максимально использоваться в качестве стимула для развития казахстанских обрабатывающих производств.
- ▶ Если закупки государственных органов уже идут в правильном русле, то закупки нацкомпаний по-прежнему недостаточно прозрачны и не в полной мере работают на благо экономики и казахстанских производителей. Для ликвидации этого положения будет разработан новый закон, регулирующий все закупки квазигосударственного сектора.
- ▶ Все закупки будут осуществляться через Единое окно закупок, что обеспечит прозрачность и позволит получить к ним доступ очень широкого круга казахстанских предприятий. При этом будет активно идти работа по недопущению к закупкам лжепроизводителей, которые выдают импорт за собственную продукцию, произведенную в Казахстане.

- ▶ Правительством разработан проект Закона «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора», нормы которого направлены на создание правовой основы для функционирования системы закупок отдельных субъектов квазигосударственного сектора, что позволит создать для предпринимателей условия открытой и справедливой состязательности при их участии в таких закупках.

ЗАКОНОПРОЕКТ ОБЕСПЕЧИВАЕТ

-  Эффективное расходование денег, используемых для закупок
-  Недопущение коррупционных проявлений
-  Ответственность участников
-  Добросовестная конкуренция
-  Возможности для участия в процессе
-  Оказание поддержки отечественным производителям и поставщикам работ

Для проведения регулируемых закупок через единое окно в 2019 году был создан портал «**Единое окно закупок**» (<https://www.eoz.kz/>) на базе действующих закупочных площадок, оператором которого определена НПП «Атамекен». Портал позволяет осуществлять поиск тендеров, проводимых субъектами квазигосударственного сектора страны и участвовать в них.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- С госзакупками ничего сделать невозможно – сколько ни пытались навести там порядок, ничего не помогает?

Изменить ситуацию можно, исключив субъективизм в принятии решения и обеспечив прозрачность закупок, а также доступность к ним всех потенциальных участников. Введение Единого окна закупок обеспечит равный доступ и к информации о закупках, и к самим процедурам, что повысит конкуренцию. Сегодня все процедуры, начиная от планирования и заканчивая оплатой, полностью оцифрованы и доступны всем желающим. Это также позволило усилить контроль за процессом на всех его стадиях.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

Требуется усилить и стимулирующую роль денежно-кредитной политики.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Необходимо усиление стимулирующей роли денежно-кредитной политики, которая не должна ограничиваться контролем за инфляцией, но также активно способствовать ускорению экономического роста.
- ▶ Сейчас в качестве альтернативы кредитованию экономики выступают валютные операции и долговые инструменты Национального банка, это положение необходимо изменить – банки должны переориентировать свои операции с финансовых рынков на реальный сектор.
- ▶ Существует проблема дисбаланса в выдаваемых банками кредитах, значительная часть которых идет на потребительское кредитование, а не на развитие экономики. Это не только не способствует экономическому росту, но и создает риски для потребителей и, в конечном, итоге, для социальной стабильности. Необходимо сдерживать потребительское кредитование нормативными инструментами финансовых регуляторов.
- ▶ Необходимо повысить доверие общества к проводимой денежно-кредитной политике, для чего в структуре Национального банка создается Комитет по денежно-кредитной политике, в состав которого войдут и независимые члены.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Тенге как падал, так и будет падать, изменения в денежной политике на это не повлияют, если нефть дешевеет?

Курс тенге зависит от многих факторов, не только от нефти. Задача новой денежно-кредитной политики будет состоять и в том, чтобы на этот курс не давили лишние, субъективные факторы, которые можно убрать. Это те факторы, о которых

сказал Президент – спекулятивные операции, невозврат в страну валютной выручки экспортерами. Если эти факторы перестанут давить на курс тенге, он станет стабильнее даже при неблагоприятных внешних условиях.

– Потребительское кредитование для многих небогатых людей – единственная возможность купить нужные вещи, зачем его ограничивать?

Речь идет в первую очередь о повышении ответственности банков и микрокредитных организаций. Зачастую они навязывают свои кредитные инструменты, заманивая недостоверной/неполной информацией, при этом представляя беззалоговые потребительские кредиты завышающиеся эффективные процентные ставки (выше установленного лимита), не производится проверка платежеспособности получателя.

СПРАВЕДЛИВАЯ И ПОНЯТНАЯ НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Коль скоро мы говорим о важности справедливого перераспределения национального дохода, то следует разработать такую же налоговую политику, понятную для всех граждан страны.

К.К.Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Налоговая политика должна быть понятной для граждан и справедливой.
- ▶ Необходимо упрощение процесса исполнения налоговых обязательств и, в частности, минимизация количества налогов и сборов.
- ▶ Рассматривается дифференциация налоговых ставок в целях диверсификации экономики и пополнения бюджета.
- ▶ Возможно введение розничного налога с оборота для малого и среднего бизнеса в пострадавших от коронавируса отраслях.

- ▶ Применение норм международного налогообложения должно стимулировать приток иностранных инвестиций и реинвестирование прибыли в Казахстан.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Что такое розничный налог с оборота, и как он поможет пострадавшему от карантина бизнесу?

Пока что этот налог находится в стадии разработки. Розничный налог – это налог с оборота, и он может стать заменой корпоративного подоходного налога для МСБ, пострадавшего от карантинных ограничений.

Такой подход упростит исполнение налоговых обязательств, снизит административную нагрузку и будет способствовать выводу из тени.

НОВАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И УСИЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ СЧЕТНОГО КОМИТЕТА

Новая система бюджетного планирования должна обеспечивать национальные приоритеты и стать подчиненной частью системы национального планирования.

К.К.Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Стоит задача сформировать новую бюджетную политику, основными качествами которой будут ответственность, рациональность, бережливость, комплексность.
- ▶ Ключевой особенностью и главным отличием новой бюджетной политики станет ее целевая ориентация на обеспечение национальных приоритетов в рамках целостной системы планирования. Бюджетное планирование будет подчинено приоритетам планирования социально-экономического развития страны и направлено на их реализацию посредством выделения соответствующего финансирования.
- ▶ Бюджетное финансирование будут получать только приоритетные направления и проекты, никакие излишества финансироваться за государственный счет не будут.

- ▶ Будет внедряться «расширенный бюджет», в котором будут учтены не только собственно бюджетные средства, но и ресурсы внебюджетных фондов.
- ▶ Государственные органы получают бюджетную самостоятельность в целях повышения оперативности их работы и исключения длительных бюрократических процедур при распоряжении средствами, одновременно будет усилена их ответственность за эффективность распоряжения этими средствами.
- ▶ Повышается роль и возможности Счетного комитета, а также меняется порядок его финансирования с целью обеспечения полной независимости деятельности и исключения конфликта интересов.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Значит, нас ждет сокращение бюджета, как известные в прошлом секвестры в тяжелые и кризисные 90-е годы? Экономика в настолько же тяжелом положении, как тогда?

Речь идет о принципах выстраивания новой бюджетной политики, а не о его сокращении. Эти принципы исключают бездумное и непродуктивное расходование государственных средств на такие цели, как ненужные форумы и конференции, закупка неоправданно дорогих автомобилей, мебели, иных товаров для госорганов, имиджевые мероприятия. Параллели с секвестрами 90-х неуместны – тогда урезались расходы на многие цели, включая социальные – подвергался сокращению штат бюджетных организаций, увольнялись их сотрудники, не финансировалась закупка необходимого оборудования для учреждений образования, медицины, науки. Сейчас об этом речи нет, бюджет сохраняет свою социальную ориентацию, но учитывая, что ситуация в экономике действительно сложная, поддержание на необходимом уровне этой ориентации требует исключения всех неоправданных расходов.

За последние пять лет расходы государственного бюджета выросли на 64,5%, республиканского – на 69%. Вплоть до текущего года бюджет оставался достаточно сбалансированным – дефицит государственного бюджета в течение пятилетнего периода колебался от 1,3 до 2,7% ВВП, что является умеренным показателем по мировым стандартам. При этом большая часть расходов государственного бюджета имеет социальный характер. В этом году социальная ориентация бюджета еще больше усилилась из-за масштабных программ помощи в условиях карантинных ограничений и роста расходов на здравоохранение – доля трех социальных статей (образование, здравоохранение и социальная помощь) в расходах государственного бюджета в первом полугодии выросла до 55%.

- Не приведет ли бюджетная самостоятельность госорганов к росту их злоупотреблений средствами?

Бюджетная самостоятельность требуется госорганам для быстрого реагирования на оперативно меняющуюся ситуацию, это очень наглядно показала пандемия – надо было срочно решать острые проблемы по закупке лекарств, средств защиты, строить дополнительные больницы, но существующие правила расходования бюджетных средств тормозили эти процессы, решения было невозможно принять на уровне отдельных ведомств, потому что они требовали множества согласований. Такие ситуации возможны и в будущем, поэтому необходимо дать госорганам право самостоятельно и быстро распоряжаться бюджетными средствами. А контроль за их расходованием будет усилен, в том числе для этого повышается роль Счетного комитета – органа, независимого от Правительства, который имеет широкие полномочия по аудиту деятельности всех госорганов без исключения.

СОКРАЩЕНИЕ НЕПРОДУКТИВНЫХ ЗАТРАТ И ИЗБЫТОЧНЫХ ДОЧЕРНИХ КОМПАНИЙ (создание единого института развития путем объединения АО «НУХ «Байтерек» и АО «НУХ «КазАгро»)

В квазигосударственном секторе следует продолжить работу по сокращению административно-управленческого персонала, непродуктивных затрат и избыточных дочерних компаний. Отдельно хочу остановиться на роли холдингов «Байтерек» и «КазАгро». Они внесли значительный вклад в индустриализацию и развитие АПК, упорядочили деятельность ранее разрозненных финансовых институтов. Теперь мы находимся в другой реальности, которая требует изменения институциональной структуры. Считаю целесообразным объединить эти две организации, создать единый институт развития с гораздо большими финансовыми возможностями.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Для создания единого финансового оператора планируется внесение изменений в 7 законодательных актов. После чего, будет разработано и принято Постановление Правительства Республики Казахстан о создании объединенного Холдинга **в марте 2021 года, которое позволит принимать корпоративные решения двумя Холдингами для начала объединения портфелей.**
- ▶ В целом, понимая важность агропромышленного комплекса с целью сохранения в рамках одной организации накопленного отраслевого опыта работы с сельским хозяйством, а также учитывая стратегическую важность отрасли сельского хозяйства в структуре объединенного Холдинга **будет сохранена задача и функционал** операторов агропромышленного комплекса.
- ▶ В результате объединения образуется целостная и единая платформа поддержки бизнеса, оптимизируются функции за счет исключения дублирования, исключаются дублирующие программы поддержки бизнеса, будут применяться единые стандарты корпоративного управления. Кроме того опти-

мизируются административные расходы на 16-20 млрд тг, сокращается штатная численность работников до 2700 вместо 4177 единиц.

- ▶ Для **двухкратного сокращения портфельных компаний** уже сегодня принимаются меры по сокращению количества дочерних компаний Холдинга Байтерек с 11 до 6 единиц.

СОХРАНЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Малый и средний бизнес переживает сложные времена, по сути, приняв на себя основной удар пандемии. <...> В порядке дополнительной помощи МСБ поручаю обеспечить государственное субсидирование процентных ставок до 6% годовых по всем действующим кредитам МСБ в пострадавших секторах экономики. <...> В нынешних условиях сохранение занятости и доходов населения – абсолютный приоритет.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Главой государства с начала года инициированы системные меры поддержки малого и среднего бизнеса: по налоговому стимулированию, отсрочке платежей по кредитам, арендным и коммунальным платежам, процедурам государственных закупок и доступному льготному финансированию.
- ▶ Обширный пакет принятых антикризисных мер позволяет снизить давление, оказываемое пандемией коронавируса на деятельность субъектов МСБ. В текущем году будет доступно субсидирование со снижением процентной ставки до 6%, для этого будут внесены поправки в госпрограмму Дорожная карта бизнеса-2025. Вместе с тем, будут просубсидированы ранее полученные кредиты МСБ в пострадавших отраслях экономики.
- ▶ Реализация комплекса мер в рамках нового направления госпрограммы «Дорожная карта бизнеса-2025», «Экономика простых вещей» и других инструментов господдержки позволит к 2025 году долю МСБ в ВВП увеличить до 35%, а число занятых в секторе до 4 млн человек.

- ▶ Продолжится работа по развитию предпринимательского навыка с изучением предмета «Основы предпринимательства» на всех уровнях образования – от школ до вузов. Содержание предмета будет совершенствоваться с учетом запросов рынка труда.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Поддержка МСБ государством охватывает лишь незначительную часть бизнеса, что ставит предпринимателей в неравные условия?

Да, многие меры были направлены на поддержку тех субъектов, которые наиболее сильно пострадали от пандемии коронавируса. Тем не менее, Правительство реализовало 2 крупных пакета антикризисных мер. В их числе меры, направленные на поддержку всех субъектов МСБ, независимо от сферы деятельности. Так, Правительством был принят ряд срочных экономических мер для поддержки сектора МСБ: сокращение числа проверок среднего бизнеса до конца 2020 года; налоговые стимулы для отдельных категорий МСБ и агропромышленного комплекса; увеличение объема льготного кредитования субъектов частного предпринимательства в рамках Государственных программ. Так, в рамках Программы льготного кредитования субъектов МСБ на пополнение оборотного капитала выдано 3 308 займов на сумму 387 млрд тг от общего количества заемщиков-субъектов МСБ. Остальные заемщики охвачены программами «Экономика простых вещей» и «Дорожная карта бизнеса – 2025». Дополнительные меры поддержки малого и среднего бизнеса были приняты в июле текущего года для восстановления финансового состояния и предотвращения просроченной задолженности по договорам банковского займа и микрокредита.

- Многие граждане и предприятия не смогли получить одобрение на приостановление выплат и получить отсрочку по банковским кредитам. Все это обман?

У физлиц и бизнеса имелась возможность получения отсрочки платежей по займам на 90 дней, которая действовала с 16 марта по 15 июня 2020 года. Причем, независимо от даты подачи заявления. За это время 1,8 млн человек получили отсрочку на сумму 268,2 млрд тенге или 33,8% от всех заемщиков – физических лиц, 12 455 субъектов МСБ на сумму 164,8 млрд тенге или 41,5% от общего количества заемщиков. С 16 июня по 1 сентября текущего года одобрена отсрочка свыше 3,3 тыс. займов на сумму 25 млрд тг, 669 заемщикам предоставлено рефинансирование кредитов.

- Помимо банков, многие граждане обращаются в микрокредитные организации, ломбарды, какие меры предпринимаются для регулирования таких займов и долгов?

С пониманием, что случаются разные жизненные ситуации, государство все же намерено проводить более четкое регулирование деятельности кредитных организаций. Это делается для повышения их ответственности и для снижения предельных ставок по кредитам и займам.

По поручению Президента, Агентство по регулированию и развитию финансового рынка и Национальный Банк принимают следующие меры:

- с 1 января т.г. кредитные товарищества, ломбарды и компании онлайн-кредитования введены в периметр регулирования Агентства;
- в 2020 г. повысились требования к капиталу, установлены квалификационные требования к руководителям и технические требования к помещениям ломбардов;
- проведена учетная регистрация всех небанковских организаций. Из 3,1 тыс. субъектов микрокредитования прошли учетную регистрацию 227 микрофинансовых организаций, 202 кредитных товариществ и 650 ломбардов;
- с 1 января 2021 г. будет введено лицензирование микрофинансовой деятельности (пруденциальные стандарты по капиталу и ликвидности, квалификационные требования к руководящим работникам и акционерам, аудит и представление отчетности);

- с 30 марта по 31 августа т.г. проведены проверки 1 348 небанковских организаций: в отношении 144 организаций наложены штрафы на 162 млн тенге и вынесены 122 письменных предписания;
- для дальнейшего снижения рисков долговой нагрузки населения Агентством будут приняты меры по повышению ответственности кредитных организаций для кредитования населения;
- будут установлены требования для адекватной оценки и кредитоспособности заемщиков кредитными организациями при выдаче кредитов и принятия кредитными организациями своевременных мер по реструктуризации и реабилитации заемщиков, имеющих проблемные займы;
- будут выработаны меры по дифференциации предельных ставок вознаграждения по кредитам.

СПРАВОЧНО:

- на 1 июля 2020 года в БВУ имеют кредиты порядка 30 тыс. субъектов МСБ на сумму 3,9 трлн тг. Из них порядка 11 тыс. субъектов МСБ получили кредиты на льготных условиях государственных программ поддержки предпринимательства.
- МСБ – значимый сектор экономики, который обеспечивает занятостью 3,3 млн человек, что составляет до 37% всего занятого населения.
- В период пандемии многие субъекты оказались на грани банкротства. Без системной поддержки со стороны государства многие малые предприятия и организации не смогут пережить кризис, вызванный коронавирусом. Наибольшую сложность испытывают сфера услуг, общепита и торговли, в которых занято порядка 1,4 млн человек – около 15% от всех занятых в экономике.
- Согласно данным опроса компании KPMG, в июле 2020 г. около 300 тыс. субъектов предпринимательства приостановили деятельность, свыше 1,6 млн человек были отправлены в отпуск без содержания, у каждого четвертого предпринимателя полностью отсутствует доход, у 12% предпринимателей высокая вероятность закрытия бизнеса и сокращения работников.

УЛУЧШЕНИЕ БИЗНЕС-КЛИМАТА

Эта сфера нуждается в реформах, поскольку регуляторная система по-прежнему остается громоздкой, даже карательной. Базовые принципы регуляторной политики должны быть изменены. Госрегулирование может быть оправдано только защитой здоровья граждан и экологии.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ В комплекс мер по улучшению бизнес-климата входит автоматизация систем управления рисками.
- ▶ В планах правительства максимально перевести все проверки в формат профилактического контроля. Многие из них можно будет перевести на информирование и диагностику.
- ▶ Важным направлением в улучшении бизнес-климата станет внедрение института регуляторной апелляции бизнеса с закреплением ее в Предпринимательском кодексе.
- ▶ Сокращение регуляторной и надзорной нагрузки на бизнес положительно влияют на деловой и инвестиционный климат государства.
- ▶ Чрезмерное регулирование ограничивает способность компаний наращивать масштабы своей деятельности для достижения конкурентоспособности, и снижает их шансы на повышение производительности, выход на мировые рынки и привлечение иностранных инвестиций.
- ▶ Глава государства поручил «запустить программу экспортной акселерации, направленной на средние несырьевые предприятия, чтобы обеспечить целевую поддержку от идеи до результата».

СПРАВОЧНО:

По итогам 2019 года внешнеторговый товарооборот составил 97,8 млрд долл. По сравнению с 2018 годом (94,8 млрд долл.) обеспечен рост в размере 3 млрд долл. Экспорт снизился на 5% за 2019 год и составил 58,1 млрд долл. по сравнению с 2018 годом (61,1 млрд долл.).

Экспорт товаров обрабатывающей промышленности за 2019 год сократился на 3,8% и составил 15,1 млрд долл. (2018 год – 15,7 млрд долл.).

Товарооборот Казахстана за январь-июнь 2020 года составил 42,5 млрд долл., что на 7,9% ниже, чем за аналогичный период предыдущего года (46,2 млрд долл.). Экспорт из Казахстана за январь-июнь 2020 года снизился на 9,2 % и составил 26 млрд долл.

Экспорт обработанной продукции за январь-июнь 2020 года составил 7 млрд долл.

По продвижению несырьевого экспорта функционирует несколько институтов поддержки и разработан ряд госпрограмм, в которых сделан акцент на продвижение несырьевого сектора. Для поддержки отечественных экспортеров работает компания KazakhExport, которая осуществляет страхование кредитов экспортеров и покрывает коммерческие и политические риски до 80% от суммы понесенных убытков.

Экспортерам также помогают два института развития: QazIndustry оказывает поддержку по возмещению части затрат на продвижение казахстанской продукции, а QazTrade предоставляет консультационно-аналитические услуги для экспортоориентированных предприятий.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Что дает предпринимателям на практике внедрение института регуляторной апелляции?

Это механизм, позволяющий отменить или приостановить акты центральных и местных исполнительных органов в апелляционном порядке по жалобе предпринимателей и бизнес-ассоциаций. Внедрение данного института обеспечит защиту прав предпринимателей от неправомерных действий со стороны чиновников.

СОЗДАНИЕ АГЕНТСТВА ПО ЗАЩИТЕ И РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ

Важнейшее значение приобретает конкурентная политика. Необходимо серьезно разнообразить конкурентное поле, создать действительно равные возможности для каждого предпринимателя, прекратить монополизацию рынков.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Глава государства ставит свободу конкуренции в приоритет. Он справедливо отметил, что антиконкурентные проявления сохраняются практически на всех товарных рынках страны, а в базовых отраслях экономики страны достигнут критический уровень концентрации рыночной власти и монополизации.
- ▶ Довольно высокая концентрация рыночной власти на многих рынках требуют большего внимания к вопросам развития конкуренции на них.
- ▶ Создание Агентства по защите и развитию конкуренции с прямым подчинением президенту страны – объективная необходимость.
- ▶ Правительством будут приняты конкретные меры по демополизации, устранению административных и экономических барьеров для входа на рынок новых предпринимателей, при этом, особое внимание будет уделено развитию биржевой торговли, обеспечению прозрачности работы бирж, будут активизированы процессы приватизации.
- ▶ Для упрощения входа на рынок будет проведена работа по максимальному сокращению лицензионных требований.
- ▶ При этом создание Агентства по защите и развитию конкуренции планируется проводить за счет передачи функций и штатных единиц действующих госорганов, то есть без создания новых штатных единиц.

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Конкурентоспособную экономику невозможно создать без развитого сельского хозяйства. В этой сфере все еще остаются нерешенными такие ключевые проблемы, как ограниченный доступ к земле, отсутствие доступных «длинных» денег, дефицит профессиональных кадров. <...> В конце следующего года заканчивается мораторий на отдельные нормы Земельного кодекса по вопросам использования земель сельскохозяйственного назначения. Наша земля иностранцам продаваться не будет. Но Правительству предстоит разработать иные формы вовлечения сельхозземель в полноценный экономический оборот.

К.К. Токаев

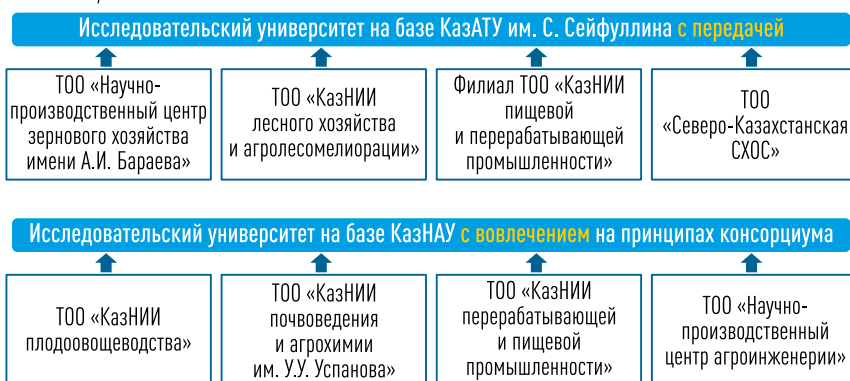
КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Казахстанская земля не подлежит продаже иностранным резидентам. Данный вопрос не будет рассматриваться даже после снятия моратория – это решение окончательное и бесповоротное.
- ▶ Определены стратегические цели для обеспечения развития сельского хозяйства – это формирование крупных экосистем, развитие складской и транспортной инфраструктуры, повышение производительности труда, решение системных проблем.
- ▶ Определены конкретные экосистемы по производству и переработке, на которые исполнительной необходимо обратить внимание (мясо, фрукты, овощи, сахар, молочная продукция, зерновые и масличные культуры). Подчеркнута важность рыбной отрасли. Ключевые предпосылки для развития данных экосистем – это наличие сырьевой базы для выработки готовой продукции.
- ▶ Для качественного роста сельского хозяйства требуется решение системных проблем: нехватка квалифицированных кадров, низкая интеграция агронауки с отраслью, разрозненность подсобных хозяйств, технологически устаревшие системы орошения.

- ▶ Развитие крупных проектов в АПК позволит выстроить цепочку добавленной стоимости и окажет существенную роль в продвижении на товарных рынках, как на национальном, так и на международном уровне.
- ▶ Правительству поручено разработать новые механизмы вовлечения сельхозземель в оборот, привлечения инвестиций и обеспечения сельскохозяйственной отрасли квалифицированными кадрами. Без создания подобных условий и выстроенных механизмов формирование цивилизованного рынка труда в данной сфере, ее дальнейшее устойчивое развитие невозможно.
- ▶ По развитию аграрной науки запущен пилотный проект в Исследовательском вузе на базе КазАТУ им. С. Сейфуллина и в Исследовательском университете на базе КазНАУ.

РАЗВИТИЕ АГРАРНОЙ НАУКИ

Пилотный проект



❓ КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Будет ли предоставляться право аренды казахстанских земель иностранными резидентам и не приведет ли это к монополизации арендных земель?

Передача в аренду казахстанских сельхозземель в целом способствует эффективному и рациональному управлению

земельным фондом и оказывает стимулирующее воздействие на предпринимательскую активность в данной сфере, повышает доходность и увеличивает возможности фермеров. Следует понимать, что в данном вопросе не должно существовать подмены понятий. Аренда – это временное использование земли, которое не подразумевает смену ее национальной или государственной принадлежности. Передача земель во временное пользование на правах аренды довольно распространенная практика во многих странах. Например, в Нидерландах институт аренды земли играет важную роль в обеспечении жизнеспособности коммерческих ферм. При этом страна регулирует подобную деятельность и не допускает чрезмерной концентрации земли в одних руках.

- В прошлом году было объявлено об изъятии неиспользуемых сельхозземель. Как продвигается данная работа?

В регионах Казахстана ведется активная работа по возврату земель. Например, в СКО были возвращены 73 тыс. гектар земли. В целом за 2019 год государство изъяло через суд 1,2 млн гектар неиспользуемых земель. Работа в данном направлении будет продолжена. Были повышены ставки налогов на неиспользуемые земли. Это делает владение неиспользуемых пастбищных угодий невыгодным.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО РАЗВИТИЮ АПК И ЕГО КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ

Текущая госпрограмма развития АПК завершается в следующем году. Поручаю Правительству совместно с бизнесом начать разработку качественно нового Национального проекта по развитию АПК на пятилетку.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Национальный проект должен быть нацелен на решение системных проблем и достижение стратегических целей: нехватку кадров, интеграцию аграрной науки с сельхоз бизнесом, внедрение новых систем орошения.

- ▶ Ключевые задачи Национального проекта: повышение производительности труда в 2,5 раза, самообеспечение социально-значимыми товарами, стабильное повышение доходов сельских жителей, увеличение экспорта в 2 раза.
- ▶ В целях подготовки к реализации Национального проекта по развитию АПК будет обеспечена нормативно-правовая база, внедрены экономические стимулы для внедрения новых технологий и инноваций, в том числе для рационального использования водных ресурсов. Кроме того, будут созданы условия для привлечения инвестиций в сельское хозяйство.
- ▶ Разработка Национального проекта будет осуществляться в тесной кооперации с бизнес-сообществом. Это свидетельство дальнейшей реализации концепции «слушающего государства»: мнение бизнеса очень важно для государства при развитии столь важного сектора экономики.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Реализация подобного подхода и их эффективность часто ставится под сомнение в других странах, например, в РФ. Меняет ли ситуацию в нашей стране подобный подход?

Механизм реализации нацпроекта отличается от механизма реализации госпрограммы. Во-первых, как было уже отмечено, для эффективной реализации и дальнейшего регулирования нормативно-правовая база должна быть приведена в соответствие с национальными приоритетами и целями. Во-вторых, обозначены конкретные проблемы в сфере сельского хозяйства, без решения которых развитие сферы невозможно. В-третьих, одной из основных задач должно стать повышение доходов и самообеспечение населения важными продовольственными товарами. Кроме того, вовлечение подсобных хозяйств позволяет оперативно реагировать на потребности самих фермеров, и правильно выстроенная коммуникация позволит проводить мониторинг на местах.

ЭКОСИСТЕМЫ В АПК: ВЕРТИКАЛЬНАЯ И ГОРИЗОНТАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ

В рамках вертикальной кооперации следует эффективно действовать и потенциал личных подсобных хозяйств. <...> Нам следует помнить о потенциале и горизонтальной кооперации. Без нее никакого прорыва в развитии АПК не будет.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Личные подсобные хозяйства будут играть более значимую роль в развитии АПК. Необходимо сфокусироваться на достижении взаимовыгодного сотрудничества экономических агентов, включая кооперацию крупных игроков сельхоз сферы с предприятиями других отраслей. Это необходимо для объединения ресурсов с целью формирования межхозяйственных предприятий. Конечным итогом должно стать значительное увеличение производства и продажи продукции и соответственно повышение доходов сельского населения.
- ▶ Горизонтальная кооперация станет движущей силой развития сельского хозяйства. С целью построения эффективной логистической цепочки и обеспечения предложения необходимо развитие внутриотраслевой кооперации.
- ▶ Транспортная и складская инфраструктура играет важную роль в обеспечении доступности сельхоз продукции. Без ее развития экосистемы, построенные на вертикальной или горизонтальной кооперации, не будут работать. Это один из важных элементов построения цепочки производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Одновременное действие вертикальной и горизонтальной кооперации вкупе с выстроенной транспортной и складской инфраструктурой в перспективе способно построить эффективную и тесную экономическую связь в направлениях отрасли, производящих малотранспортабельную или скоропортящуюся продукцию.

СПРАВОЧНО:

Сельское хозяйство Казахстана остается мелкотоварным. Решения проблемы мелкотоварности видится в стимулирование фермеров к объединению. Объединившись фермы, могут сократить свои издержки. Однако в настоящее время идея кооперации в АПК слабо реализуется. Несмотря на наличие правовой базы (принятие нового Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» в 2015 г.), финансово-кредитной поддержки государства (субсидии, инвестсубсидии, льготное кредитование и налогообложение), сельхозкооперативы еще не получили должного распространения и развития. Основная причина – не реализуется основной принцип кооперации, – добровольность вступления в кооператив.

СИСТЕМЫ ОРОШЕНИЯ – ВОПРОС ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Серьезным барьером остаются технологически устаревшие системы орошения. Потери воды достигают 40%. Для вододефицитного Казахстана такие показатели недопустимы.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Вопрос рационального использования водных ресурсов станет одной из главных на повестке дня в дальнейшем развитии сельского хозяйства. Кроме того, косвенно поднимается вопрос о водной безопасности и экологии.
- ▶ Одним из направлений дальнейшего развития сельского хозяйства станет внедрение инновационных систем орошения. Например, капельное орошение, аэропоника и гидропоника. Нормативно-правовая база в данном вопросе будет приведена в соответствие. По словам министра сельского хозяйства РК С. Омарова, на сегодняшний день для снижения водопотребления и стимулирования к переходу на влага-ресурсосберегающую технологию субсидируется на 50% стоимость современных систем орошения, что позволит в разы сократить потребление и потери воды.

СПРАВОЧНО:

Основной объем водных ресурсов в Казахстане обеспечивают поверхностные воды в среднегодовом объеме порядка 100 км³. При этом 56% из них формируются за счет наличия локальных ресурсов воды, 44% – за счет стока трансграничных рек из Китая, Узбекистана, РФ и Кыргызстана. Высокий уровень потери в сельском хозяйстве происходит за счет неэффективных ирригационных систем. Увеличение орошаемых площадей неразрывно связано с необходимостью развития рационального использования воды. Уровень орошаемых земель за счет использования водосберегающих систем в сельском хозяйстве составляет менее 7%.

ПОВЫШЕНИЕ ТРАНЗИТНОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ И ВТОРОЙ ЭТАП ПРОГРАММЫ «НҰРЛЫ ЖОЛ»

...Второй этап «Нұрлы жол» должен быть нацелен на закрепление лидирующей роли транспортно-транзитного сектора нашей страны. Конкуренентоспособность Казахстана должна расти за счет прорывных инфраструктурных проектов, привлечения новых стран и компаний, повышения уровня сервиса и скорости транзитных маршрутов.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ В Послании отмечается актуальность вопроса о развитии транспортно-логистического комплекса. В Центрально-Азиатском регионе появились альтернативные проекты, которые могут снизить транзитный потенциал Казахстана. Поэтому второй этап «Нұрлы жол» будет нацелен на закрепление лидирующей роли транспортно-транзитного сектора нашей страны.
- ▶ По программе «Нұрлы жол» уже успешно построено и реконструировано 3 тыс. км автодорог республиканского значения, участки Нур-Султан – Караганда, Нур-Султан – Павлодар – Семей – Калбатау, Алматы – Талдыкорган, Кокшетау – Петропавловск, Актау – Бейнеу, Уральск – Каменка, обход перевала Кордай, Бейнеу – Акжигит – граница Узбекистана.

- ▶ Поставлена конкретная задача – до 2025 года реконструировать и обеспечить дорожным сервисом 24 тысячи километров дорог, то есть все республиканские дороги.
- ▶ Сегодня на республиканских дорогах страны насчитывается 1 838 объектов дорожного сервиса, из которых 52% соответствует Национальному стандарту; согласно «Нұрлы жол» до 2025 г. все объекты дорожного сервиса будут полностью соответствовать Национальному стандарту.
- ▶ В железнодорожной отрасли будут реализованы проекты по модернизация участка Достык – Мойынты (стоимость – 213,3 млрд тенге), строительство линии в обход станции Алматы (стоимость – 80,5 млрд тенге, также будет рассмотрена возможность реализации других проектов.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Не является ли это еще одним мега проектом за счет налогоплательщиков и как будет влиять государственная программа «Нұрлы жол» на жизнь простых граждан?

Да проект достаточно масштабный, но ресурсы государства позволяют обеспечить его успешную реализацию. Правительством уже разработан пятилетний план строительства комплекса автомобильных и железнодорожных магистралей, широкой сети логистической и транспортной инфраструктуры, в том числе новых аэропортов, объектов морских и речных перевозок.

Общий объем его финансирования до 2025 года составляет 6,5 трлн тенге, из которых большая часть составляют средства республиканского бюджета. Так как транспортные коммуникации являются стратегической отраслью, ее развитие всегда будет в приоритете государственной политики.

Однако по программе «Нұрлы жол» активно внедряются и другие формы финансирования, как государственно-частное партнерство и частные инвестиции, а также средства компаний. В совокупности они составляют треть всей суммы программы.

Но самое главное, новыми современными дорогами, вокзалами и портами, обновленным общественным транспортом будут

пользоваться граждане нашей страны. Программа уже обеспечивает 559,3 тыс. рабочих мест, в том числе постоянных – 93,9 тыс. и временных – 465,4 тыс. А реализация второго этапа «Нұрлы жол» позволит создать дополнительно еще 551 тыс. рабочих мест, в том числе 48,5 тыс. постоянных и 502,2 тыс. временных.

Согласно программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020-2025 годы планируется реализовать 112 инфраструктурных проектов по созданию комфортной и доступной для населения транспортной инфраструктуры, в том числе:

- строительство и реконструкция 10 тыс. км автодорог, а также капитальный и средний ремонт 11 тыс. км дорог республиканской сети. Доля автодорог республиканского значения в хорошем и удовлетворительном состоянии будет доведена до 100%, а протяженность дорог I и II технической категории увеличится до 60%;

- ремонт более 27 тыс. км дорог областного и районного значения и доведение доли в хорошем и удовлетворительном состоянии до 95%.

- Какие другие транспортно-коммуникационные проекты существуют в Центральноазиатском регионе?

Емкие рынки Европы и Азии нуждаются в постоянном торгово-экономическом взаимодействии. Центральная Азия, по воле судьбы, находится между ними. В этой связи уже формируются ряд масштабных наземных коридоров через наш регион. Можно назвать такие крупные проекты как ТРАСЕКА, Север-Юг, «Один пояс – один путь». Прибыль от международного транзита исчисляется в сотни миллиардов долл.

Казахстан и другие азиатские страны активно соревнуются в том, чтобы участвовать в становлении современного «Шелкового пути». Но это не ограничивается только рамками региона. За расширение своего транзитного потенциала борются и Россия, и Китай, и страны Южной и Юго-Восточной Азии, Южный Кавказ и Ближний Восток.

Удобное геополитическое расположение, которое есть у нашей страны, уже не станет единственным критерием достижения

лидерства в этой отрасли. Необходимо эффективное государство и стабильное общество, которые смогут обеспечить наиболее конкурентоспособные, безопасные, качественные и комфортные условия для международных привозчиков.

ДЕКАРБОНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

В среднесрочной перспективе рост экономики должен становиться все более «зеленым». Поэтому уже сейчас следует заложить основу для глубокой декарбонизации.

К.К.Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ В отчете Всемирного Банка даны прогнозы по результатам внедрения зеленых технологий в Казахстане. В частности, отмечается, что внедрение зеленой экономики позволит повысить энергоэффективность экономики Казахстана на 40-60% и сократить потребление воды на 50%.
- ▶ Как отмечает Глава государства «в среднесрочной перспективе рост экономики должен становиться все более «зеленым». Поэтому уже сейчас следует заложить основу для глубокой декарбонизации. Поручаю Правительству в сотрудничестве с научным обществом и частным сектором разработать пакет предложений по «зеленому росту».
- ▶ Глубокая декарбонизация экономики необходима в соответствии с обязательствами по исполнению Парижского соглашения по климату. Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК уже приступило к разработке Концепции низкоуглеродного развития Казахстана до 2050 г. В рамках Концепции прорабатывается ряд сценариев декарбонизации экономики страны. На основе результатов моделирования будут выработаны меры, оптимальные с экономической и социальной точки зрения. Завершить работу по утверждению Концепции планируется в I полугодии 2021 г.

3. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Сбалансированное развитие казахстанских регионов необходимо для целостного и стабильного состояния всего государства наряду с консолидацией гражданского общества.



Новые подходы регионального развития:

- внесение изменений в Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года и Прогнозную схему территориально-пространственного развития страны до 2030 года;
- корректировка отраслевых госпрограмм, 5-летних региональных Программ развития территорий.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ЮГА И ЮГО-ВОСТОКА СТРАНЫ

...Территориальное развитие следует выстраивать с учетом конкурентных преимуществ разных регионов. Предстоит более активно раскрыть промышленный потенциал юга и юго-востока страны. Здесь сосредоточена половина трудовых ресурсов государства, качественные рабочие места критически важны для развития этих регионов.

К.К.Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Значительная часть имеющихся трудовых ресурсов сосредоточена в южных регионах страны. Специализация данных регионов преимущественно имеет торговую и сельскохозяйственную направленность, характеризующиеся, как правило, низкой производительностью труда. При этом в секторе торговли сосредоточена наибольшая часть самозанятых трудовых ресурсов, которую можно и нужно перенаправить в более производительные сектора экономики. Для этого необходимо проведение масштабной индустриализации Юга.
- ▶ Индустриализация предполагает развитие отраслей, производящие продукцию с высокой добавленной стоимостью, и имеющие относительные конкурентные преимущества. В этом отношении развитие таких отраслей как химическая, пищевая, текстильная промышленность могут стать драйверами индустриализации на юге.
- ▶ При реализации таких программ, как «Экономика простых вещей», ГПИИР будет учитываться и региональный аспект с целью сбалансированного развития индустриализации во всех регионах РК. Такой подход позволит трансформировать «специализацию» регионов, в частности, «аграрным» южным регионам перестроиться на новые векторы развития.
- ▶ Индустриальные зоны (ИЗ) и СЭЗ должны стать основным рычагом расширения промышленного потенциала регионов. В настоящее время требуется провести ревизию на предмет эффективной работы имеющихся ИЗ, расширить успешные зоны и закрыть убыточные. Имеет смысл формировать малые ИЗ в густонаселенных регионах юга.
- ▶ В целом новый подход регионального развития основан на определении точек роста, конкурентных преимуществах каждого региона, района, создание условий для развития новых производств и появления новых рабочих мест.

СПРАВОЧНО:

На долю трех южных областей (Алматинскую, Жамбылскую и Туркестанскую области) по данным 2019 года приходится около 40% всех самозанятых страны. Основная причина заключается в потере промышленного потенциала и слабом развитии новых производств в указанных областях. Вместе с тем, в последние годы наблюдается рост численности самозанятых в промышленности и строительстве, что свидетельствует об освоении населением новых трудовых навыков.

Требуется новое видение развития регионов, где функционируют крупные металлургические предприятия. Это, в первую очередь, Восточно-Казахстанская, Карагандинская и Павлодарская области. Данные регионы могут стать центрами высокотехнологичных, наукоемких производств и технических услуг. Западные регионы Казахстана должны стать центром притяжения инвестиций в строительство нефтехимических комплексов, создание новых производственных циклов высокого передела.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Глава государства сохраняет приверженность реализации промышленной политики государства по траектории развития ненефтяных и несырьевых секторов экономики.
- ▶ В индустриальных регионах страны функционируют крупные промышленные предприятия, потенциал которых позволяет стать центром выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью. Так, следует использовать и расширить потенциал отраслей по глубокой переработке полезных ископаемых, металлургии, химии и нефтехимии, машиностроения, которые обладают конкурентным преимуществом и являются привлекательными для инвесторов в настоящее время.

РАЗВИТИЕ МОНОГОРОДОВ

Особенно важно придать «второе дыхание» нашим моногородам. Здесь большая ответственность возлагается на градообразующие предприятия.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ В Казахстане из 87 городов 27 являются моногородами. Проблемы моногородов связаны с низкой степенью диверсификации их экономики, высокой зависимостью занятости населения от перспектив развития градообразующего предприятия, истощением запасов сырья (например, города Жанаозен, Аркалыка).
- ▶ Основная угроза для стабильности моногородов – безработица и непродуктивная самозанятость. В моногородах Казахстана сосредоточены 1,5 млн человек или 16% от общего городского населения страны – это весомая часть трудовых ресурсов, потенциал которых требует эффективного приложения.
- ▶ В настоящее время экономический потенциал развития имеют моно- и малые города, входящие в функциональный городской район (ФГР). Поэтому особое внимание требуются уделить большим моногородам, не входящих в состав ФГР. Таким моногородам нужна помощь в поиске инвестиционных ресурсов, в разработке собственных экономических программ развития и видения будущих перспектив.
- ▶ Для многих моно- и малых городов Казахстана все еще актуальными остаются вопросы социальной и инженерной инфраструктуры. Однако в данном вопросе необходимо учитывать будущие перспективы города и строительство новых инфраструктурных объектов осуществлять в перспективных на долгосрочный период населенных пунктах. В отношении моно- и малых городов будет проведена работа по классификации приоритетов их развития с учетом остроты текущих проблем и оценки потенциала развития на горизонте 5, 10, 20 лет.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- За последние 10 лет в стране так и не решили проблему моногородов. Новая программа что может дать?

Следует признать, что реализация «Программы развития моногородов на 2012-2020 годы» не достигла своих основных целей по созданию новых рабочих мест. Так, несмотря на принятые меры стимулирования развития МСБ в этих населенных пунктах, темпы роста предпринимательства остаются крайне низкими в силу ограниченности рынка и потребительского спроса. Тем не менее, во многих моногородах была проведена большая работа по восстановлению инфраструктуры. Так, благодаря Программе развития регионов в моногородах снижен износ сетей водоснабжения на 10%, а износ электросетей на 12%. С целью диверсификации экономики моногородов было реализовано 48 якорных проектов, из них стабильно функционируют 32 предприятия.

РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ

В приграничных регионах Казахстана и России проживает почти 30 миллионов человек, расположено несколько городов-миллионников. Тесное взаимодействие с российскими властями и организациями для продвижения казахстанских товаров, привлечения инвестиций – очень важный фактор развития казахстанского приграничья.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Россия сохраняет первое место среди основных торговых партнеров Казахстана. Ежегодно 18-21% всего объема казахстанской внешней торговли формируется на направлении России. В 2019 г. товарооборот между странами увеличился на 6,2%, до 19,7 млрд долл. За отчетный период экспорт из России в Казахстан увеличился на 6,3%, до 14,1 млрд долл., импорт – на 6,1%, до 5,6 млрд долл.
- ▶ Каждое третье предприятие с иностранным участием в Казахстане создано совместно с российским бизнесом, за 2019 г. их количество выросло до 10,7 тыс. (действующих – 7,2 тыс.).
- ▶ Следует использовать преимущества открытого рынка ЕАЭС и географический потенциал приграничных регионов для создания качественных рабочих мест. Так, развитие

в приграничных с РФ казахстанских регионах производств, которые могут быть интегрированы в цепочку поставок российских городов-миллионников, решает две огромные задачи: продвижение казахстанских товаров на российский рынок и повышение доходов населения приграничных территориях.

- ▶ Необходимо расширять потенциал имеющихся СЭЗ и ИЗ РК для привлечения российских инвесторов. Разработка дорожных карт по кооперации с российскими предприятиями будет способствовать расширению взаимодействия приграничных регионов обеих стран. Следует также расширять потенциал приграничных сельских населенных пунктов.
- ▶ Целенаправленное расширение приграничных взаимодействий будет способствовать осознанному формированию интеграционных процессов, может позволить регионам в полной мере использовать возможности расширения экономических и социальных связей, внедрения примеров более продвинутого опыта в различных сферах экономики и социальной сферы, усилить свои возможности решения совместных проблем.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Интеграция с российской стороной только усилит зависимость национальной экономики от российской?

Казахстан имеет диверсифицированные торгово-экономические связи, имея крупных торговых партнеров в странах ЕС. Доля России во внешнеторговом обороте РК составляет около 18-20%. После России крупными торговыми партнером является Китай. Россия уступает другим странам по объему вложенных инвестиций в нашу страну, также низка доля российских компаний в чувствительных для национальной экономики секторах.

В торгово-экономических отношениях между странами планируется пересмотр внутренних процессов, наращивание гибкости, смещение акцента на диджитализацию и развитие

полноценной онлайн-составляющей в работе. Ярким примером успешного взаимодействия между Россией и Казахстаном в сфере электронной коммерции является присутствие российской компании «Вайлдберриз», крупнейшего онлайн-ритейлера на территории стран ЕАЭС, а также одной из ведущих ИТ-компаний России. В настоящее время с компанией «Вайлдберриз» успешно сотрудничают более 40000 поставщиков, из которых почти 20000 относятся к представителям малого и среднего предпринимательства.

ПРОГРАММА «АУЫЛ – ЕЛ БЕСІГІ»

Стратегически важной остается проблема полного раскрытия потенциала села. Реализация программы «Ауыл – ел бесігі», направленной на решение наиболее острых проблем на селе, будет продолжена.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Программа направлена на улучшение качества жизни сельчан и модернизацию социальной инфраструктуры сельских населенных пунктов. В течение семи лет (2020-2026 гг.) будет произведена модернизация социально-инженерной инфраструктуры сел, что даст импульс для развития экономики сел. Модернизация сел будет осуществляться в соответствии с системой региональных стандартов.
- ▶ Региональные стандарты – это показатели качества жизни граждан, которые включают в себя перечень конкретных критериев по доступности социальных благ и государственных услуг, а также обеспеченности необходимой инфраструктурой для жизнедеятельности людей.
- ▶ С 2019 года реализуется новый кластерный подход в развитии сельских территорий, где сельские населенные пункты будут рассматриваться в рамках локализованных групп – кластеров (в радиусе 10-15 км от опорного села), а не по отдельности. Опорные села – наиболее перспективные с точки зрения развития сельские населенные пункты, которые

станут экономическими центрами развития сельских территорий, а также центрами притяжения сельского населения. Для каждого опорного села будет разработан мастер-план комплексного развития с учетом специфики и потребностей населения, проживающего в нем.

- ▶ Улучшение социально-инженерной инфраструктуры сел сбалансирует миграционные потоки в направлении крупных городов. Из 6,5 тыс. сел в стране отобрано 3,5 тыс. сел, из них 1 173 опорных и 2 388 спутниковых сел.
- ▶ В результате укрупнения сел ожидается, что к 2027 году в опорных сельских населенных пунктах будет проживать примерно 90% сельского населения. Управляемая урбанизация позволит модернизировать села и повысить качество жизни населения.
- ▶ До 2025 года проектом будут охвачены населенные пункты с численностью населения 6,1 млн человек, или 80% всего сельского населения (1,8 тыс. СНП). По итогам 2019 года в 53 селах (население почти 700 тыс. человек) было реализовано 520 мероприятий. До конца текущего года будут реализованы 920 проектов в 216 СНП (184 опорных, 32 спутниковых) на общую сумму 98,0 млрд тенге (84,2 млрд тенге – РБ, 13,8 млрд.тенге – МБ)

4. СОЦИАЛЬНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН – ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Одной из базовых составляющих качества жизни граждан являются жилищные условия. В целом, на данный момент **более 2 млн граждан нуждаются в собственном жилье**, это 11% от всего населения.

Жилищная политика включает в себя комплекс мероприятий: внедрение механизмов поддержки, таких как предоставление арендного жилья, субсидирование арендной платы, использование пенсионных накоплений на приобретение недвижимости, строительство социальных частных домов, внедрение специальной жилищной программы «5-10-25».

Новый механизм: выделение субсидий из государственного бюджета на аренду жилья очередникам. В целях реализации данной меры МИИР РК анонсировало создание фонда частного арендного жилья. Так, средства будут направляться не только на строительство нового социального жилья, но и на субсидирование арендной платы. Благодаря этому жилищные проблемы населения будут решаться оперативно и качество жизни граждан будет расти.

В рамках законопроекта по «Отбасы банк» МИИР РК предлагает внести изменения в налоговое законодательство, жилищное законодательство и государственную программу «Нұрлы жер».

Для дальнейшего стимулирования развития индивидуальной застройки в рамках программы «Нурлы жер» будут подведены коммуникации к 40 тыс. земельным участкам, выделяемым гражданам под индивидуальную застройку. В стране насчитывается порядка 6,3 тыс. сел, **3,5 тыс. из которых – перспективные.**

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГРАЖДАНАМИ ЧАСТИ СОБСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ В ЕНПФ

Уже в 2021 году 700 тысяч вкладчиков ЕНПФ смогут использовать часть своих накоплений на приобретение жилья, лечение или для передачи в управление финансовым компаниям. Поручаю Правительству совместно с Национальным банком до конца текущего года принять все необходимые нормативно-правовые акты и провести подготовительную работу.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Необходимо отметить, что Президентская инициатива преследует две основные цели. Первое – повышение доверия к пенсионной системе, за счет предоставления возможности управлять частью своих накоплений. Второе – стимулирование людей к накоплению и планированию своего будущего.
- ▶ По состоянию на 1 августа 2020 года количество индивидуальных пенсионных счетов составило 11,7 млн на общую сумму 12,1 трлн тенге. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество счетов увеличилось на 11%.
- ▶ Согласно Посланию от 1 сентября 2020 г. уже в 2021 г. более 700 тыс. вкладчиков ЕНПФ получат возможность использовать часть своих накоплений на такие цели как: приобретение жилья, лечение, передача в управление финансовым компаниям. Среди них:
 - **порядка 530 тыс.** работающих граждан, имеющих пенсионные накопления, превышающие «порог достаточности»,
 - **более 178 тыс.** пенсионеров, чья пенсия составляет не менее 40% от размера утраченного дохода (ранее получаемой заработной платы);
 - **более 13 тыс. человек**, заключивших договор пенсионного аннуитета со страховой компанией.

- ▶ Данная инициатива выступит дополнительной мерой стимулирования жилищно-строительного рынка в стране за счет увеличения спроса на строительные материалы, строительно-ремонтные работы и услуги, куплю-продажу земель под ИЖС и т.д.
- ▶ Рост внимания общественности к ЕНПФ способствует повышению эффективности и прозрачности его деятельности, расширению перечня используемых финансовых инструментов.
- ▶ Расширению перечня используемых финансовых инструментов и повышению доходности пенсионных активов послужит предоставление вкладчикам права выбора частной финансовой компании для передачи в инвестиционное управление части своих пенсионных накоплений.
- ▶ Частичное использование средств пенсионных счетов с целью улучшению жилищных условий, лечения и передачи в управление финансовых компаний требует от граждан взвешенного решения и осознанного финансового планирования своей жизни.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- На какие цели можно будет использовать пенсионные накопления в ЕНПФ?

Использование части пенсионных накоплений для улучшения жилищных условий предусматривает возможности приобретения жилья (на первичном и вторичном рынке) или земельного участка, рефинансирования или погашения ипотечных займов (в любом банке второго уровня, по любой программе). Жилье, приобретенное с использованием пенсионных накоплений, может быть реализовано только по истечении 5 лет.

Для использования части пенсионных накоплений на оплату лечения вкладчик будет обращаться в специально созданные комиссии при управлениях здравоохранения (областей, городов республиканского значения). Получив заключение комиссии о необходимости оказания медпомощи, после выбора

клиники для прохождения лечения, вкладчик обращается с заявкой к Уполномоченному оператору по целевому использованию выплаченных пенсионных накоплений на оплату лечения (будет определен Правительством РК).

Выбор частной финансовой компании для передачи ей в управление пенсионных накоплений вкладчик будет осуществлять посредством подачи заявления в ЕНПФ.



- С какого возраста можно использовать пенсионные сбережения и каким будет порог достаточности для досрочного снятия пенсионных накоплений?

Изъятие пенсионных накоплений возможно только на сумму, превышающую «порог достаточности».

Под «порогом достаточности» рассматривается минимальная сумма пенсионных накоплений, необходимая для вкладчика определенного возраста, позволяющая, с учетом будущих регулярных 10% пенсионных взносов в ЕНПФ от его дохода (не ниже минимальной заработной платы) пенсионными выплатами не ниже размера минимальной заработной платы до 82 лет.

Методика определения «порогов достаточности» пенсионных накоплений будет определяться на уровне Правительства РК, а сами пороги пересматриваться с учетом изменений социально-экономических и демографических условий в стране.

По предварительным расчетам МТСЗН РК, «порог достаточности» для досрочного снятия пенсионных накоплений будет зависеть от возраста вкладчика, начиная с 20 лет и составит от 2,5 до 5,5 миллиона тенге. К примеру,

	30 лет	2 млн 518 тыс. тенге	
	35 лет	2 млн 961 тыс. тенге	
	40 лет	3 млн 437 тыс. тенге	
	45 лет	3 млн 947 тыс. тенге	
	50 лет	4 млн 495 тыс. тенге	
	55 лет	5 млн 084 тыс. тенге	
	59 более лет	5 млн 586 тыс. тенге	

- Кто войдет в число первых 700 тыс. вкладчиков ЕНПФ, которым будет предоставлено право частичного изъятия пенсионных накоплений уже в 2021 году?

В число первых 700 тыс. вкладчиков войдут лица, уже сегодня соответствующие обозначенным выше условиям:

- имеющие на своих пенсионных счетах суммы, превышающие «порог достаточности», таковых порядка 530 тыс. работающих граждан;

- пенсионеры, чья пенсия составляет не менее 40% от размера утраченного дохода (ранее получаемой заработной платы), которых около 178 тыс. человек;

- лица, имеющие заключенные договора пенсионного аннуитета со страховой компанией, их более 13 тыс. человек.

- Когда можно будет ознакомиться с более подробными правилами частичного использования пенсионных накоплений?

Все необходимые законодательные поправки будут приняты до конца 2020 года.

Также, будет определен порядок улучшения жилищных условий за счет выплат пенсионных накоплений будет утвержден Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. При этом Уполномоченным оператором по целевому использованию выплаченных пенсионных накоплений на улучшение жилищных условий по принципу «одного окна» выступит вновь создаваемый «Отбасы Банк».

Правила направления граждан на получение медпомощи за счет выплат пенсионных накоплений будут определяться Министерством здравоохранения Республики Казахстан.

Правила передачи пенсионных активов в доверительное управление будут определены Агентством Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка.

Новые возможности использования своих пенсионных накоплений вкладчиками ЕНПФ

2020 г.



Принятие необходимых нормативно-правовых актов



Проведение подготовительной реформы

2021 г.



700 тыс.
вкладчиков ЕНПФ
смогут использовать
часть своих накоплений



Улучшение жилищных условий



Оплата лечения



Передача в управление финансовым компаниям

Правительство РК + Национальный банк РК

- Как быть гражданам, чьи пенсионные накопления и доходы недостаточны для самостоятельного решения жилищных вопросов?

В целях социальной поддержки граждан, чьи пенсионные накопления и доходы недостаточны для самостоятельного решения жилищных вопросов, реализуется программа «5-10-25». В 2020 году на реализацию программы выделено 390 миллиардов тенге. Кроме того, Правительству и акиматам поручено ускорить обеспечение коммуникациями участков под социальные частные дома, в том числе, через государственно-частное партнерство.

ЖИЛИЩНАЯ ПРОГРАММА «5-10-25»

С этого года начала работать программа «5-10-25». Выделено 390 миллиардов тенге. Реализация данной программы должна постоянно находиться под контролем Правительства.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Часть граждан страны не имеет возможности самостоятельно решить свои жилищные проблемы. Это может быть связано с низким уровнем дохода, с отсутствием квалификации, с невозможностью найти работу в месте проживания, с необходимостью заботиться о больных, пожилых членах семьи, с наличием детей и невозможностью по данной

причине работать полный день. Зачастую проблема невозможности самостоятельного приобретения жилья затрагивает граждан с ограниченными возможностями. Категории таких граждан относятся к уязвимым перед такими проблемами как безработица, отсутствие жилья, бедность. На поддержку таких групп населения будет направлена новая программа Президента страны К. К. Токаева – программа по решению жилищной проблемы социально уязвимых слоев населения.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Какое количество очередников на получение жилья числится в местных исполнительных органах?

По информации Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК, на 1 января 2020 г. на учете в местных исполнительных органах (МИО) состоит более 540 тыс. очередников.



- Как будет происходить отбор граждан для участия в программе?

На первом этапе реализации программы «5-10-20» квартиры будут распределяться между теми гражданами, которые числятся в местных исполнительных органах (акиматах) с 1986 по 2010 г. включительно.

Отбор будет происходить не по категориям граждан, а по фактическим доходам:

- Участниками программы могут граждане, имеющие доход до 3,1-кратной величины прожиточного минимума

(с 1 апреля 2020 г. – 32 668 тенге в месяц). Размер дохода на одного члена семьи в 2020 г. не должен превышать 101 270 тенге.

- Если доход семьи меньше (до одного прожиточного минимума на каждого члена семьи), такие семьи могут участвовать в программе на приобретение арендного жилья.



Реализация программы является одним из **стратегических направлений** работы Правительства



Программа разработана для **нуждающихся в жилье граждан**, состоящих на учете в акиматах



Стать участниками программы могут граждане, имеющие доход до **3,1 прожиточного минимума** на каждого члена семьи



На реализацию жилищной программы выделено **390 миллиардов тенге**



Программа предусматривает кредитование по следующим условиям:



ставка по займу составит **5%**



первоначальный взнос - **от 10%**



срок кредитования - **до 20 лет**

- Каково состояние жилищного фонда на сегодняшний день?

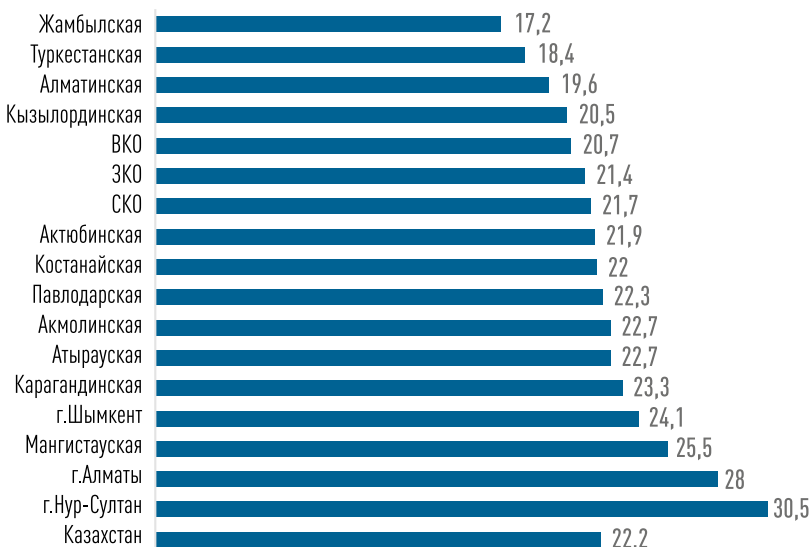
На конец 2019 г. жилищный фонд в стране составил 364,3 млн кв. м – на 2,2% больше показателя 2018 г. (356,4 млн кв. м), объем введенного жилья в 2019 г. составил 13,1 млн кв. м.

Так, обеспеченность жильем за год растет на 1,4%, жилищный фонд растет на 1,6% за год: на одного гражданина в стране приходится 22,2 кв. м.

При этом по стандартам ООН, уровень жилищной обеспеченности составляет 30 кв. м на человека. Так, среди всех регионов страны уровень стандарта ООН выполняет только Нур-Султан: на одного проживающего в столице приходится 30,5 кв. м. «Чтобы довести уровень жилищной обеспеченности до стандартов ООН – 30 кв.м на человека, строительная активность должна составлять около одного квадратного метра на жителя в год», – считают эксперты.



Обеспеченность жильем на одного проживающего в РК 2019 год (кв.м)



Источник: КС МНЭ РК

В январе 2020 г. объем строительных работ в РК составил 73,9 млрд тенге – это на 13,7% больше с соответствующим периодом 2019 г.

По итогам 2019 г. наибольший объем строительных работ по республике был выполнен частными строительными организациями – 88,3%, 11,5% – иностранными организациями, и всего 0,2% – государственные.

В целом, на данный момент более 2 млн граждан нуждаются в собственном жилье – это 11 % от всего населения.

СУБСИДИРОВАНИЕ АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ДЛЯ ГРАЖДАН, СОСТОЯЩИХ В ОЧЕРЕДИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЖИЛЬЯ

Средства следует направлять не только на строительство, но и на субсидирование арендной платы. В первый же год охват данной мерой увеличится в 10 раз, более ста тысяч семей получат конкретную помощь. Упорядочить эту работу я поручил «Отбасы банку», создаваемому на базе «Жилстройсбербанка».

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ В целях реализации данной меры МИИР РК анонсировало создание фонда частного арендного жилья. Необходимость субсидирования затрат на аренду жилья обоснована тем, что в настоящее время акиматы строят арендное жилье для граждан, кто стоит в очереди. Однако из-за бюджетных и закупочных процедур на это уходит дополнительное время. Поэтому возникла необходимость внесения изменений в существующий механизм. Так, средства будут направляться не только на строительство нового социального жилья, но и на субсидирование арендной платы. Благодаря этому жилищные проблемы населения будут решаться оперативно и качество жизни граждан будет расти.
- ▶ Несмотря на экономические последствия пандемии, способствовавшие увеличению нагрузки на республиканский бюджет, государство выполняет свои социальные обязательства перед населением. Гражданам, состоящим в очереди на получение жилья будет оказана социальная поддержка. В их число войдут социально уязвимые слои населения, многодетные матери, жильцы аварийных домов, инвалиды и др.
- ▶ Механизм субсидирования арендной платы граждан, состоящих в очереди на получение жилья в рамках программы «Нұрлы жер» способствует более действенному регулированию рынка арендного жилья, его выводу из тени.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Кто может рассчитывать на данную меру поддержки со стороны государства?

Для ускоренного решения жилищных вопросов очередников в программе «Нұрлы жер» будет предусмотрен механизм субсидирования арендной платы в частном жилищном фонде. На субсидирование арендной платы в рамках программы «Нұрлы жер» могут рассчитывать очередники местных исполнительных органов с доходом ниже 1 прожиточного минимума на члена семьи. На сегодня в очереди на жилье числится более 540 тыс. казахстанцев.

- Каким будет размер субсидий?

По данным Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, размер субсидий составит до 80% от арендной платы. Для этого предлагается перенаправить средства, предусмотренные в рамках «Нурлы жер», на строительство арендного жилья (порядка 90 млрд тенге).



Предлагается
субсидировать до

80%

от арендных платежей
по частному жилищному
фонду



На субсидирование затрат
на жилье будет выделяться

90 млрд. тг

ежегодно



Казахстанцы смогут арендовать
субсидированное жилье

до 5 лет

с возможностью пролонгации
при подтверждении
статуса «нуждающегося»

Максимальная стоимость аренды не будет превышать 2000 тенге за 1 кв. м (размер жилья эконом-класса до 40-80 кв. м). По примерным расчетам при стоимости аренды квартиры в 80 000 тенге очередник местного исполнительного органа с доходом менее 1 прожиточного минимума (31 183 тенге) будет выплачивать от 20 %, то есть порядка 16 000 тенге.

- Какое количество семей в год сможет воспользоваться данной мерой государственной поддержки?

В первый год реализации поручения Президента поддержкой будут охвачены порядка 100 тысяч семей. Реализацию механизма будет осуществлять «Отбасы банк», создаваемый на базе АО «Жилстройсбербанк Казахстана».

Помощь государства в решении жилищных проблем через субсидирование затрат на аренду жилья

- ✓ Субсидии – выплаты, предоставляемые за счет государственного бюджета
- ✓ Субсидии будут выделены гражданам, кто стоит в очереди на получение жилья
- ✓ В первый же год охват данной мерой увеличится в 10 раз
- ✓ Более 100 тысяч семей получат конкретную помощь



Реализация поручена «Отбасы банк», создаваемому на базе Жилстройсбербанка

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «АҢСАҒАН СӘБИ»

К сожалению, каждая шестая семья в Казахстане не может иметь детей. Соцопросы показывают, что около 20% казахстанцев считают это весомым основанием для развода. <...> Поручаю Правительству запустить с 2021 года специальную программу «Аңсаған сәби». Надо увеличить количество квот по программам ЭКО до 7 тысяч, то есть в 7 раз.

К.К. Токаев

📣 КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ В качестве важных достижений в области семейно-демографической политики можно выделить появление Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики. В 2018 г. был принят «Стратегический план развития РК до 2025 года», где более конкретизированном виде представлены задачи Стратегии и с дополнениями. Выстроена модель социальной поддержки уязвимых категорий семей. В 2019 г. изменена процедура начисления и выплаты адресной социальной помощи (АСП).

- ▶ Увеличение объемов государственного финансирования программ экстракорпорального оплодотворения в 7 раз позволит еще большему количеству казахстанских семей испытать радость родительства. Это может поспособствовать сокращению количества разводов, а также случаев домашнего насилия.
- ▶ Согласно результатам эпидемиологических исследований, частота бесплодия в браке в разных странах колеблется от 8% до 29%. В нашей стране этот показатель достигает 16%. 15 % из них поддаются лечению или пользуются программой ЭКО, 5% остаются бездетными до конца жизни. Бесплодие является важной медико-социальной проблемой, так как приводит к снижению рождаемости, увеличению числа разводов, приводит к конфликтным ситуациям в семье, снижению социальной активности и работоспособности человека. Увеличение числа финансируемых государством квот на программы ЭКО способствует сокращению числа бездетных пар, тем самым способствуя решению многих других социально значимых проблем в обществе.
- ▶ ЭКО считается одним из самых популярных направлений медицинского туризма. Из 8000 программ, которые ежегодно выполняют казахстанские клиники, 800-1200 заказывают иностранцы (Германия, Италия, Южная Корея и др.). Увеличение государственного финансирования программ ЭКО способствует развитию такого перспективного вида медицинского туризма, как ЭКО.
- ▶ С 2010 года в РК программа ЭКО включена в гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) и за период 2010-2019 гг. количество циклов выросло от 100 до 900 циклов.
- ▶ На сегодняшний день на учете с бесплодием состоит 9467 женщин. За 2015-2020 годы проведено 4338 программ ЭКО. На 2020 г. предусмотрено 1105 услуг ЭКО на сумму 943 26 тыс. тенге.

- ▶ В рамках поставленных задач планируется пересмотреть показания к проведению ЭКО путем актуализации нормативно-правовых актов по вспомогательным репродуктивным технологиям с формированием рабочей группы из ведущих специалистов страны – репродуктологов и эмбриологов.
- ▶ Также, необходимо провести анализ эффективности выполнения программы ЭКО клиниками страны для рационального использования средств бюджета и улучшения конечного результата.
- ▶ Поставщиками услуг ЭКО в РК являются 15 медицинских организаций из 7 регионов страны. В Казахстане работают 26 центров ЭКО, в том числе 21 частный.



КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Кто может рассчитывать на данную меру поддержки?

Согласно Кодексу о здоровье народа и системе здравоохранения, казахстанцы имеют право на: лечение бесплодия, в том числе с применением современных ВРТ; донорство и хранение половых клеток, тканей репродуктивных органов; суррогатное материнство. В гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) входят: консультация врачей, клинические и биохимические анализы, УЗИ органов малого таза, рентген проходимости маточных труб, гистероскопия (операции при патологии матки), ЭКО, ИКСИ. На проведение ЭКО в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) направляются пациентки репродуктивного возраста с нормальным соматическим, эндокринным статусом, в том числе и нормальным овариальным резервом. Квота выделяется только по двум основаниям – непроходимость (отсутствие) маточных труб или крайне низкие показатели спермограммы.

- Сколько в среднем обходится государству финансирование одной программы экстракорпорального оплодотворения в Казахстане?

Одна процедура ЭКО обходится бюджету в 854 тысячи тенге. В 2020 году в очереди на программы ЭКО в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи числилось

9 467 бесплодных пар, у большинства из которых таких денег нет. Увеличение государственного финансирования программ ЭКО до 7000 единиц в год позволит охватить мерой порядка 74% пар, состоящих в очереди на процедуру оплодотворения in vitro.

- Насколько эффективно финансирование программ ЭКО?

В Казахстане первый ребенок «из пробирки» родился в 1996 году. Квоты на программы ЭКО государство выделяет с 2010 года. Тогда государство финансировало 100 программ ЭКО в год. На сегодняшний день благодаря программам ЭКО родились свыше 16 тыс. детей. По данным Казахстанской ассоциации репродуктивного здоровья, в год рождаются 2000 детей «из пробирки», из них 300 – по квоте. По факту рождения ребенка эффективность программы ЭКО колеблется от 28 до 35%. Средняя цифра по 26 европейским странам составляет 36,5%.

НОВАЯ ПАРАДИГМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

В целом нам необходима новая парадигма социальной политики. <...> Поручаю Правительству приступить к разработке Социального кодекса страны.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Разработка Социального кодекса (Кодекса социального обеспечения) – это очень большая и важная работа, реализация которой позволит упростить и качественно улучшить восприятие законодательства в сфере социального обеспечения. Такие кодексы имеются и в других странах. К примеру, во Франции и Германии.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Для чего необходим Социальный кодекс?

Социальный кодекс необходим для систематизации нормативных правовых актов в сфере социального обеспечения. На сегодняшний день в Казахстане оказывается широкий спектр мер социального обеспечения населения. Отношения в сфере

социального обеспечения регулируются большим количеством законодательных актов – **17 законов**, более 100 подзаконных актов. Основой расчета размеров выплат в сфере социального обеспечения являются различные показатели: МЗП, МРП, ПМ. Однородные общественные отношения регулируются различными законодательными актами.

Пример 1: общественные отношения, связанные с потерей кормильца, являются предметом регулирования нескольких законодательных актов в зависимости от источника финансирования:

1) согласно Закону РК от 26 декабря 2019 года «Об обязательном социальном страховании» за счет социальных отчислений осуществляется социальная выплата на случай потери кормильца. Если такие отчисления за кормильца не производились или производились менее установленного периода времени, то лица, находившиеся на его иждивении, данную социальную выплату не получают;

2) в соответствии с Законом РК от 16 июня 1997 года «О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца в Республике Казахстан» возможно получение аналогичного пособия за счет бюджетных средств. Однако, оказание данной услуги носит заявительный характер. В связи с чем, для ее получения граждане должны знать о существовании еще и данного нормативного правового акта помимо вышеуказанного.

Пример 2: общественные отношения в области социальной защиты инвалидов. В данном случае также действует несколько законодательных актов:

1) правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты инвалидов, создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество определены Законом РК от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов в РК»;

2) вопросы, связанные с назначением пособия по инвалидности, регулируются Законом РК от 16 июня 1997 года

«О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца в РК».

Разработать концепцию Социального кодекса (Кодекса социального обеспечения) планируется до конца II квартала 2021 г.

Следует принять меры по цифровизации социальных платежей. Для этого нужно внедрить цифровой «социальный кошелек» гражданина.

<...>

Мы видим, с какими проблемами сталкиваются люди при назначении пенсий и пособий. Ворох бумаг, хождение по мукам. Необходимо полностью оцифровать эти процессы. «Бегать» должны «данные», а не люди.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Введение социального цифрового кошелька гражданина в рамках инфраструктуры электронного правительства позволит бенефициарам получать государственные пособия и иные социальные платежи в удаленном формате.
- ▶ Оцифровка процессов назначения пенсии и пособий создаст удобства для граждан при их обращении за получением государственных услуг, а также исключит сбор документов необходимых для назначения пенсии и пособий.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Что такое цифровой кошелек гражданина и какие преимущества он дает?

Социальный кошелек – специализированная инфраструктура для получения гражданами социальной помощи и оплатой субъектам предпринимательства, реализующим социально значимые товары, работы, услуги населению с механизмами прозрачности и целевого использования денежных средств.

Сегодня из республиканского бюджета осуществляются 39 видов социальных выплат на общую сумму свыше 3,4 трлн тенге в год. Все выплаты осуществляются через банки второго уровня на счета получателей.

В срок до конца 2020 года МТИ будет проработана реализация цифрового «социального кошелька» на базе ИИН.

Социальный кошелек позволит направить социальную помощь государства на удовлетворение социальных потребностей нуждающихся граждан, а также обеспечить цифровую прослеживаемость, создать эффективный механизм доведения средств социальной поддержки до отечественных товаропроизводителей.

- Какие документы, необходимые при назначении пенсии и пособий будут оцифрованы?

В целях создания удобств для граждан при получении государственных услуг, связанных с назначением пенсии и пособий Глава государства поручил оцифровать эти процессы. На сегодня при назначении пенсии и пособий требуются различные виды документов, часть из которых поступает в электронном виде. При этом, имеются документы, которые еще предстоит оцифровать.

Таким образом, в рамках поставленной Главой государства задачи, государственными органами будут проработаны вопросы оцифровки необходимых при назначении пенсий и пособий документов (трудовая книжка, военный билет, справка военного комиссариата об участии в боевых действиях, документ о гибели или смерти военнослужащего, документ об образовании (диплом), справка с учебного заведения, документ, подтверждающий установление опеки (попечительства) над ребенком или сведения об усыновлении (удочерении), свидетельства о рождении (до 2008 года), о заключении брака, о расторжении брака (до 2008 года), справки архивных учреждений, документ о номере банковского счета, справка о реабилитации и др.).

По состоянию на 1 сентября 2020 г. из 41 государственных услуг МТСЭН 34 переведены в электронный формат (83%), в том числе 14 услуг в проактивный формат.

5. ДОСТУПНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Обеспечение качественного и доступного для всех образования – один из ключевых приоритетов государственной политики на ближайшие годы. На всех жизненных этапах, начиная с раннего детства до самой старости, человек должен иметь доступ не только к обучению, но и всестороннему развитию.

РАЗРАБОТКА ЕДИНОЙ ИНТЕГРИРОВАННОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ

Нужно срочно разработать единую образовательную онлайн-платформу с набором всех функций, необходимых для полноценного учебного процесса.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Единая интегрированная образовательная онлайн-платформа будет содержать все доступные в стране образовательные сервисы и контент, а также элементы онлайн-стриминга (учительский контроль в режиме реального времени). Особенно актуальна платформа будет для сельских и малокомплектных школ, где отмечается нехватка педагогов-предметников, в значительной степени облегчить педагогам поиск методических разработок и дидактических материалов к урокам.
- ▶ Разработка единой интегрированной образовательной онлайн-платформы представляет собой централизованный подход к организации дистанционного обучения, позволяя охватить большую аудиторию и делая переход на дистанционное обучение более упорядоченным.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- С чем связана необходимость разработки единой интегрированной образовательной онлайн-платформы?

В новом 2020-2021 учебном году более 3,4 млн школьников приступили к дистанционному формату обучения. На сегодня в основном применяются телеуроки и специализированные образовательные интернет-платформы. Обратная связь с учениками устанавливается через электронные журналы «Күнделік», «Mektep.edu.kz» и «Bilimal.kz», а также посредством «Google Classroom», мессенджеров, электронной почты и почтовой услуги. Все телеуроки доступны в записи, что позволяет повторно посмотреть видеоурок в случае необходимости. Вместе с тем, все эти каналы связи с учащимися не содержат элементы онлайн-стриминга. Кроме того, качество учебного процесса остается зависимым от качества Интернет-связи и работы Интернет-приложений, большинство из которых не являются отечественными. Единая интегрированная интернет-платформа позволит унифицировать каналы связи с учащимися, внедрить элементы стриминга в учебный процесс и обеспечить детям равные условия доступа к обучению. Учитель сможет видеть все действия ученика – на какие вопросы он не ответил, где пропустил или что не понял. Более того, учитель сможет на самой платформе подключиться по видеозвонку к ученику и индивидуально объяснить неосвоенную тему.

- Как будет обеспечиваться доступ к единой интегрированной образовательной онлайн-платформе детей из сельских населенных пунктов с отсутствием доступа к Интернет-связи?

В соответствии с поручениями Главы государства, озвученными в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года в части цифровизации, реализуются два проекта по обеспечению казахстанцев качественным интернетом: строительство волоконно-оптических линий связи в сельских населенных пунктах и мобильного широкополосного доступа в интернет, которые будут завершены до конца текущего года. Это обеспечит покрытие всех сел с численностью населения более 250 жителей качественным интернетом.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ К 2025 ГОДУ 100-ПРОЦЕНТНОГО ОХВАТА ДЕТЕЙ ДО 6 ЛЕТ ДОШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ

Нам нужно решить проблему всестороннего развития ребенка до поступления в школу. Ставлю задачу к 2025 году обеспечить 100-процентный охват детей до 6 лет дошкольным воспитанием и обучением.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ По оценке ЮНЕСКО, в 2007 г. 30 стран законодательно установили обязательное дошкольное образование не менее 1 года, в 2015 г. их число выросло до 40. Анализ данных 2000-2016 гг. показал, что за год до поступления в начальную школу семь из десяти детей в мире посещают дошкольное учреждение. В принятых в 2015 г. ЦУР уже все страны согласились к 2030 г. обеспечить доступ к качественному дошкольному воспитанию и обучению всем детям младшего возраста, чтобы они были готовы к получению начального образования (4 ЦУР). Казахстан приблизился к всеобщему дошкольному образованию детей 3-6 лет. Успешная реализация государственных инициатив в сфере дошкольного образования позволила достичь 98.5% охвата детей 3-6 лет. В целом Казахстан уверенно приближается к показателю по охвату детей в возрасте 1-6 лет.
- ▶ Казахстан относится к числу стран с высоким коэффициентом валового охвата детей 3-6 лет (98.5%) дошкольным образованием, что стало возможным благодаря успешному внедрению механизма ГЧП и развитию сети частных дошкольных организаций (42%). В настоящее время система дошкольного образования стремится сфокусироваться на качественных показателях, поэтому внедряется ваучерная система финансирования.
- ▶ Важно понимать, что массовое строительство государственных детских садов не решит задачу с полным охватом детей дошкольным образованием. Поэтому необходимо привлечь частный бизнес, найти новые формы поддержки,

включая ваучерный механизм финансирования. При так называемом образовательном ваучерном финансировании деньги следуют не за образовательной организацией, а за ребенком. То есть родитель может выбрать для ребенка любую государственную или частную образовательную организацию, а образовательные услуги оплатить ваучером, выделенным ему государством. Данная система призвана развить здоровую конкуренцию, способствовать росту качества и расширению доступа к качественному образованию, в частности для лиц с низким уровнем дохода.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Какое количество детей до 6 лет на сегодняшний день охвачено дошкольным образованием?

По данным Национальной образовательной базы данных МОН РК в 2019-2020 учебном году охват детей от 1 до 6 лет дошкольным образованием в Казахстане составлял 78,3%. При этом отмечались значительные диспропорции показателей охвата в разрезе регионов. Наиболее низкие показатели охвата отмечались в г. Алматы (63,1%). В текущем учебном году в республике функционируют 10 727 дошкольных организаций, 4 535 из которых частные. При этом 41.6% из детей посещают частные организации дошкольного образования.

- В чем заключается суть ваучерной системы финансирования организаций дошкольного образования?

Ваучерная система финансирования дошкольных организаций предполагает выделение государством денежных средств из расчета на 1 ребенка с целью содержания дошкольной организации независимо от формы собственности. При ваучерном финансировании деньги следуют за ребенком, а не за образовательной организацией. То есть родитель в праве выбрать для ребенка любую образовательную организацию, в том числе и частную, а обучение в ней оплатить ваучером, который ему выделит

государство. Такая система является механизмом расширения доступа к качественному образованию для лиц с низким уровнем дохода во многих странах Европы, в США, в Гонконге.

РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ ОБУЧЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕЙ ЖИЗНИ (НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

В целях повышения уровня грамотности граждан, их цифровых знаний поручаю Правительству разработать Концепцию непрерывного образования. В этом документе нужно предусмотреть активное внедрение альтернативных вариантов неформального образования, признание результатов самостоятельного обучения, сертификацию профессиональных навыков.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Признание неформального обучения крайне важно для развития общества и экономики в целом, так как способствует снижению уровня безработицы, обеспечивает равный доступ к получению квалификаций, обеспечивает функциональную грамотность и непрерывное образование для взрослых и молодежи, которые не имели формального образования или не завершили начальное образование, способствует развитию деятельности профессиональных сообществ, а также играет положительную роль в устранении несоответствия спроса и предложения умений на рынке труда.
- ▶ Разработка системы валидации результатов неформального образования в стране способствует повышению уровня вовлеченности населения в неформальное образование – развитие навыков финансового планирования, цифровых, языковых и иных навыков. К слову, в Финляндии система признания результатов неформального образования существует на протяжении последних двадцати лет и уровень вовлеченности населения от 25 до 64 лет в неформальное обучение достигает 61%.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- В чем заключается суть неформального образования и как сертификация его результатов может способствовать развитию цифровых навыков у населения?

В соответствии с международной классификацией ЮНЕСКО образование подразделяют на формальное, неформальное (свободное) и информальное (самообразование). Неформальное образование может быть альтернативой или дополнением к формальному образованию и реализовываться в виде интенсивных программ обучения, тренингов, онлайн-курсов и т.д.

Современный мир становится все больше цифровым, динамично меняющимся и информационным. Меняется среда, в которой живет человек, она насыщается сложными мобильными цифровыми устройствами, гаджетами. Меняются и совершенствуются технологии и инструменты, которыми пользуется человек, они приобретают большую эффективность, так как становятся электронными и информационными. Совершенствуются методы работы и способы профессиональной деятельности, что требует от человека приобретение новых специфических компетентностей, присущих именно цифровому миру. Наличие независимой сертификации цифровой грамотности человека как возможности подтверждения его функциональной грамотности и его профессионального развития выступает эффективным инструментом стимулирования населения в развитии собственных цифровых навыков. Министерством труда и социальной защиты населения РК совместно с Министерством образования и науки РК будет проведена работа по созданию модели сертификации профессиональных навыков (компетенций) через систему учета и признания достижений результатов обучения в течение всей жизни.

- Каким уровнем цифровой грамотности обладают казахстанцы?

Согласно международному исследованию оценки компетенций взрослых (PIAAC), менее 1% взрослого населения в Казахстане достигают самого высокого уровня навыков по

решению задач в высокотехнологичной среде, что гораздо ниже среднего показателя по ОЭСР (около 5%). Кроме того, отмечается заметный цифровой разрыв между возрастными группами. Лишь 18% взрослых в возрасте от 25 до 34 лет достигают высоких показателей владения продвинутыми цифровыми навыками по сравнению с 43% в среднем в странах ОЭСР.

ПОВЫШЕНИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА УЧИТЕЛЕЙ

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Ключевым звеном в системе среднего образования является учитель, поэтому остро стоит проблема низкой заработной платы педагогов, которая с начала 2021 г. будет увеличена на 25% с дополнительным выделением на эти цели в течение следующих трех лет 1,2 трлн тенге. Министерством образования и науки РК по увеличению заработной платы подготовлены соответствующие расчеты по увеличению заработной платы и внесены в Министерство финансов РК в рамках финансирования до 2023 г.
- ▶ Уже с сентября 2020-2021 учебного года в два раза повышена доплата за классное руководство и доплата за проверку тетрадей, а за магистерскую степень учителя получают отдельную ежемесячную доплату в размере 27 тыс. тенге.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Президентом поручено также полностью решить проблему слабых вузов. Так, в 2019 г. Президентом К.К. Токаевым было дано поручение Правительству РК о закрытии учебных заведений, занимающихся «печатанием» дипломов. Сегодня численность студентов составляет свыше 646 тыс. человек, которые обучаются в 129 вузах страны. На сегодня оптимизированы 5 вузов, 23 вузами возвращены 56 приложений к лицензии.



646 тыс.

численность
студентов
на сегодняшний день

- которые обучаются в **129** вузах страны
- на сегодня оптимизированы **5** вузов
- **25** вузов вернули **60** приложений к лицензиям
- до конца текущего года будут проверены еще **24** вуза

- ▶ С целью обеспечения востребованности выпускников на рынке труда вузов современному рынку труда вузами обновлены образовательные программы с учетом профстандартов и ранжированы рейтингом НПП «Атамекен», а также разработаны около 3 тыс. новых образовательных программ.
- ▶ До февраля 2021 г. будет проработан вопрос принятия «шефства» со стороны крупного бизнеса над региональными университетами в части их научной деятельности.

РАЗВИТИЕ НАУКИ



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Учеными давно поднимался вопрос о недостаточно эффективной реализации нормы по отчислению недропользователями 1% от затрат на добычу, понесенных недропользователем по итогам предыдущего года, на развитие науки и технологий. Теперь эти средства будут распределяться прозрачно, исходя из общенациональных научных приоритетов.
- ▶ В связи с проблемой воспроизводства научных кадров для обеспечения притока молодых ученых в научную сферу будет организовано выделение 1000 исследовательских грантов по проекту «Жас ғалым».
- ▶ Инициатива по ежегодному прохождению 500 учеными научных стажировок в ведущих научных центрах позволит

нашим ученым через коллаборацию с иностранными учеными проводить совместные исследования, что, в свою очередь, повысит их эффективность.

- ▶ К апрелю 2021 г. Министерством образования и науки РК планируется разработать национальный проект по научно-технологическому развитию страны, в котором будут предусмотрены интеграция науки и производства, привлечение бизнеса для развития рискованных научных проектов, формирование экосистемы продвижения исследований, коммерциализация научно-инновационных проектов, а также использование возможностей науки для решения проблем национального уровня.
- ▶ При подготовке его основных положений будут проведены широкие консультации с научной общественностью, будет учтен международный опыт.

6. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПОВЫШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

Поручаю при ближайшем уточнении бюджета выделить 150 миллиардов тенге на выплату стимулирующих надбавок медицинским работникам за второе полугодие. Мы делаем это сейчас, в период кризиса, мы должны делать это и на системной основе. К 2023 году заработная плата медиков будет в два раза выше средней заработной платы в экономике.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ В период сложной эпидемиологической ситуации непосредственно на «передовой» борьбы с пандемией оказались работники системы здравоохранения. Именно они непосредственно контактируют с заболевшими COVID-19, рискуя здоровьем и жизнью, вынужденно ограничивая взаимодействие с собственными семьями. Такой риск и самоотверженный труд должны быть соответственно вознаграждены.
- ▶ В Казахстане финансовая поддержка врачей осуществлялась с самого начала пандемии и будет продолжена. Будет решаться **задача по поэтапному повышению заработной платы врачей**, начиная с текущего года с доведением ее к 2023 г. до уровня в два раза выше средней заработной платы в экономике.
- ▶ Кроме того, в рамках поручения Главы государства по усилению санитарно-эпидемиологической службы в проекте республиканского бюджета предусмотрены расходы **на повышение заработной платы работников санитарно-эпидемиологической службы** – по **6,6 млрд тенге** ежегодно.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Кому положены надбавки и повышение заработной платы, только лечащим врачам или всем сотрудникам, задействованным в борьбе с коронавирусной инфекцией?

Имеется Решение Государственной комиссии по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте РК об установлении ежемесячной фиксированной надбавки к заработной плате медицинским работникам, задействованным в противоэпидемических мероприятиях. Выплаты производятся по трем группам риска заражения коронавирусом: «Очень высокого риска» – врачи, средние и младшие медработники инфекционных стационаров, включая отделения реанимации. Надбавка в размере 20 минимальных заработных плат (МРЗП, 850 тыс. тенге). «Высокого риска» – врачи, средние и младшие медработники провизорных стационаров и скорой помощи. Надбавка в размере 10 МРЗП (425 тыс. тенге). «Среднего риска» – врачи, средние и младшие медработники карантинных стационаров, санитарные врачи (госслужащие), водители скорой помощи и др. Надбавка в размере 5 МРЗП (212,5 тыс. тенге).

С марта по август 2020 года стимулирующие выплаты произведены по трем группам риска на общую сумму 76,6 млрд тенге.



Поддержка медицинских работников, задействованных в противодействии распространению коронавирусной инфекции будет осуществляться до конца **2020** года

23,1 тыс. работникам произведена оплата на сумму **3,9** млрд тг за март

57,2 тыс. работникам произведена оплата на сумму **13** млрд тг за июнь

47 тыс. работникам произведена оплата на сумму **8,2** млрд тг за апрель

82,7 тыс. работникам произведена оплата на сумму **25,4** млрд тг за июль

44,3 тыс. работникам произведена оплата на сумму **9,3** млрд тг за май

работникам произведена оплата на сумму **16,8** млрд тг за август

Министр здравоохранения А. Цой подчеркнул, что по поручению Президента до 2023 года двукратно будет увеличена заработная плата не только врачей, но и сотрудников санитарно-эпидемиологической службы. В проекте закона о республиканском бюджете на 2021-2023 годы данные расходы уже предусмотрены. Общая сумма расходов на повышение заработной платы

ты 247 тысячам медицинских работников составит в 2021 году 222,3 миллиарда тенге, в 2022 году – 361,7 миллиарда тенге, в 2023 году – 557,5 миллиарда тенге.

- Откуда будут брать деньги для выплаты надбавок и повышения заработной платы медикам?

По поручению Президента средства на выплату надбавок будут выделены при ближайшем уточнении бюджета. Также согласно «Государственной программе развития здравоохранения на 2020-2025 гг.» предполагается «Обеспечить пересмотр тарифов на медицинские услуги в части включения в тарифы расходов на повышение заработной платы и затрат на возмещение расходов медицинских организаций по обновлению основных средств». Источником финансирования выступают – республиканский бюджет и внебюджетные средства.

- Почему не до всех медиков, заразившихся Covid-19, доходят положенные выплаты?

По состоянию на 1 сентября Государственный фонд социального страхования осуществил назначение и выплату денежных средств по 1 111 заявкам на случай заражения COVID-19 или вирусной пневмонией (2 млн тг) и по 8 заявкам на случай летального исхода заболевания (10 млн тг). В разрезе регионов наибольшее количество выплат на случай заражения COVID-19 или вирусной пневмонией произведено медработникам из гг. Нур-Султан (176) и Алматы (128), Алматинской (96), Акмолинской (88) и Атырауской (79) областей.

Основная проблема в несвоевременном получении заразившимися медиками положенных надбавок является допущение технических ошибок при подаче заявок, а именно «неправильно указывают банковские реквизиты».

- Как регламентируется порядок начисления надбавок?

Официальный представитель МЗ РК на брифинге 17 августа 2020 года сообщил: «По поручению Президента, трем категориям медицинских работников, предусмотрены доплаты от 212,5 тысяч тенге до 850 тысяч тенге. Только в июле сумма

доплат за особые условия при осуществлении мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции и лечению больных, составила более 25 миллиардов тенге. Ее получили 82 700 сотрудников. Что касается компенсаций при заражении на рабочем месте, заявки рассматриваются специальными комиссиями в регионах. И на сегодняшний день одобрено 1 148 заявок на выплаты в размере 2 миллиона тенге, выплачено 598 компенсаций. А это – почти 1,2 млрд тенге».

- Почему государство так поздно обратило внимание на уровень заработных плат медицинских работников?

Из Государственной программы развития здравоохранения на 2020-2025 гг.: «Для повышения заработной платы медработников в рамках реализации новых социальных мер Елбасы «Әлеуметтік қамқорлық» с 1 июня 2019 года заработная плата работникам здравоохранения повышена на 30%. В 2019 году 100% государственных медицинских организаций переведены в форму предприятия на праве хозяйственного ведения, что позволяет в рамках возможностей организации дополнительно повышать заработную плату на основе положения об оплате труда организации, не применяя ставки заработной платы из постановления Правительства от 31 декабря 2015 года № 1193, регулирующего зарплату государственных служащих».

РАЗВИТИЕ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

Вопросы лекарственного обеспечения решены, но нужно поставить на ноги отечественную фармацевтическую отрасль. Все базовые лекарства и медицинские изделия должны производиться в Казахстане. Это вопрос национальной безопасности. Со следующего года ожидаю по этому направлению конкретных результатов.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Все базовые лекарства и медицинские изделия должны производиться в Казахстане.

- ▶ Министерством здравоохранения РК будут определены базовые лекарства и медицинские изделия, которые будут производиться в Казахстане с учетом потребности населения в лекарственных препаратах, имеющих доказанную эффективность.
- ▶ Для обеспечения импортозамещения и восполнения потребности в лекарственных препаратах и медицинских изделий осуществляется государственная поддержка и стимулирование отечественных товаропроизводителей.
- ▶ Планируется предусмотреть мероприятия по установлению бессрочного срока действия регистрационного удостоверения при государственной регистрации для лекарственных средств или медицинских изделий, по вопросам снижения ставок ввозных таможенных пошлин для субстанций, сырья и комплектующих материалов, ввозимых для казахстанского производства лекарственных средств и медицинских изделий, по планированию и обеспеченности регионов лекарственных средств и медицинских изделий в рамках ГОБМП и ОСМС.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Что представляет собой казахстанская фармацевтическая промышленность на сегодня? Какие предприятия в этой отрасли есть в Казахстане?

Фармацевтическая промышленность – одна из немногих, которая в 2020 году показывает рост. На первое полугодие рост составил 24%. За июль в годовом выражении фармацевтика выросла на 35%. За последние 10 лет объем поставок вырос в десятки раз. По итогам 2019 года экспорт составил порядка 60 млн долларов. На казахстанском фармацевтическом рынке три лидера: АО «Химфарм», АО «Нобел АФФ» и ТОО «Абди Ибрахим Глобал Фарм».

В Казахстане есть ряд предприятий, имеющих опыт производства оригинальной фармацевтической субстанции исключительно из казахстанского растительного сырья и готовых

лекарственных форм на их основе. Это, Шымкентский химико-фармацевтический завод (основан более 130 лет назад и является одним из старейших фармацевтических производств в мире), фармацевтические заводы в Кызылординской области и в г. Уральске.

Компания «НОБЕЛ Алматинская фармацевтическая фабрика» – это первое производство, которое создавалось в РК в соответствии со международным стандартом производства и качества. На фабрике функционирует 5 производственных цехов, которые сертифицированы на соответствие GMP. Мощность производства составляет 750 млн таблеток и таблеток, покрытых оболочкой, порошков, 250 млн капсул, 20 млн сиропов и суспензий, 10 млн туб кремов и гелей. Ассортимент превышает 250 наименований импортозамещающих препаратов высокого качества для лечения как широко распространенных, так и редких заболеваний, а также злокачественных новообразований.

В настоящее время оригинальную фармацевтическую продукцию выпускают ПК «Фирма «Кызыл май» (Алматы) и Карагандинский фармацевтический завод (КФЗ), ориентированный на выпуск оригинальных препаратов, разработанных холдингом «Фитохимия». На заводе создана уникальная инфраструктура с полным производственным циклом: от выращивания лекарственного сырья до выпуска готовых форм и проведения их доклинических и клинических исследований.

Международный научно-производственный холдинг «Фитохимия» (МНПХ «Фитохимия») является одним из ведущих научных центров республики в области фитохимического изучения растительного сырья и создания оригинальных лекарственных препаратов. Здесь разработаны, оптимизированы и внедрены в производство более 72 новых оригинальных фитопрепаратов: противоопухолевый «Арглабин», гепатопротектор «Салсоколлин», противопаразитарный «Саусалин», адаптогенный «Экдифит», гиполипидемическое средство «Атеролид» и др., применяемые как в РК, так за рубежом.

- Можно ли говорить о том, что в Казахстане имеется все необходимое для развития фармацевтической отрасли?

В качестве примера развития фармацевтической отрасли можно отметить создание фармацевтического кластера, который объединяет в форме консорциума 17 казахстанских предприятий. Для развития данного кластера реализуется научно-техническая программа «Разработка новых фитопрепаратов и их фармакологические и клинические исследования», где задействовано 15 отечественных и зарубежных научных центров, фармацевтических предприятий, а также 5 бизнес-партнеров, которые обеспечат софинансирование программы - до 25% от объема госбюджетного финансирования. Кластер позволит эффективно и рационально внедрить результаты научно-исследовательских разработок и инновационных технологий в фармацевтическое производство, а также коммерциализировать научные достижения и подготовить квалифицированных специалистов, обеспечит эффективное участие предприятий кластера в формировании добавленной стоимости готовой фармацевтической продукции. Кроме того, в рамках Карты индустриализации введен в эксплуатацию 41 проект с суммой инвестиций 62,9 млрд тенге и созданием 5 тыс. новых рабочих мест.

- Как осуществляется контроль лекарственных препаратов, производимых и продаваемых в Казахстане?

Фармакологические производства в Казахстане имеют лаборатории внутрипроизводственного контроля. Вся готовая продукция проходит контроль в государственной лаборатории РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники» МЗ РК. Кроме того, с 2014 года в республике действует запрет на государственную регистрацию импортных лекарственных средств, не соответствующих стандартам GMP, а с 2018 года запрет введен на регистрацию отечественных лекарственных средств, произведенных вне условий GMP.

СПРАВОЧНО:

Стандарт GMP (Good Manufacturing Practic – надлежащая производственная практика) – это международный стандарт, определяющий требования к производству лекарственных препаратов, БАДов, пищевых добавок и некоторых продуктов питания. В международный стандарт GMP включены все требования, которым должно отвечать предприятие-производитель: от температуры в производственном цехе до одежды работников.

- Как будет регулироваться стоимость лекарств?

Согласно Закону РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий» Министерство здравоохранения РК теперь наделено компетенцией регулировать цены на все лекарственные средства. Все цены будут опубликованы на сайтах уполномоченных в области здравоохранения органов. Также будет создано мобильное приложение, где потребители смогут увидеть конечные цены всех лекарственных средств, присутствующих на рынке, с учетом предельных оптовых и розничных наценок.

В законе предусмотрена административная ответственность за превышение цен на лекарственные средства в аптечных организациях. Такое нарушение повлечет штраф на физических лиц в размере 70 МРП, на должностных лиц – 100 МРП, на субъектов малого предпринимательства – 130 МРП, на субъектов среднего предпринимательства – 200 МРП, на субъектов крупного предпринимательства – 1000 МРП.

Кроме того, новый закон устанавливает порядок формирования национального формулярного перечня лекарственных препаратов и медицинских изделий для бесплатного или льготного амбулаторного обеспечения отдельных категорий граждан на основе комплексной оценки «технологий здравоохранения». Данным законом в Казахстане вводятся этические нормы продвижения лекарственных средств и медицинских изделий.

В медицинских организациях и организациях образования в области здравоохранения запрещается продвижение лекарственных средств и медицинских изделий представителями производителей лекарственных средств и медицинских изделий и (или) дистрибьюторов.

- Казахстанский рынок довольно ограниченный. Куда Казахстан сможет импортировать произведенные медицинские препараты?

В 2017 году начал функционировать единый фармацевтический рынок – членов ЕАЭС. Уже не первый год основными рынками для поставок казахстанской фармпродукции являются Россия, Узбекистан, Монголия, Беларусь, Таджикистан, Туркменистан. Введение в 2021 году единой маркировки лекарственных препаратов стран ЕАЭС позволит укрепиться казахстанским фармкомпаниям на российском рынке.

Экспорт продукции фармацевтической промышленности за январь-апрель 2020 года, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, увеличился на 7,4% и составил 20,4 млн долл. США. Рост объемов экспорта обусловлен увеличением поставок в РФ на 10%.

Сегодня наблюдается быстрый рост отрасли за счет потребления со стороны внутренних источников. В Казахстане были ограничены возможности доставлять готовую фармацевтическую продукцию из-за рубежа, а внутреннее производство не останавливалось. Под влиянием фактора коронавируса будет обновлен формат договоренностей между правительством и компаниями: будут расширены списки лекарств, которые правительство закажет производить внутри страны.

- Страны с развитой фармацевтической отраслью уже приступили к разработке вакцины против коронавируса. А что в этом направлении сделано Казахстаном?

Казахстан уже заявил о создании вакцины против COVID-19. Всемирная организация здравоохранения официально включила казахстанскую вакцину от коронавируса в перечень допущенных к клиническим испытаниям. В этот список попали 33 вакцины из 19 стран мира. В их числе Великобритания, Китай, Россия,

США, Германия, Япония, Индия, Южная Корея, Бельгия, Швеция, Сингапур, Италия, Австралия, Тайвань, Куба, Франция, Австрия и Канада. Казахская вакцина с деактивированным вирусом находится в фазе 1/2 клинического испытания. Ее разработку в марте 2020 года начал НИИ проблем биологической безопасности. Также, в рамках поставленной Президентом К.К. Токаевым задачи развития отрасли появятся обязательства по созданию новых линий. Это потребует разработки Концепции развития фармацевтической промышленности.

РАЗВИТИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

До конца года в регионах страны будет построено 13 новых инфекционных больниц. А к 2025 году будут введены в эксплуатацию 20 современных многофункциональных объектов здравоохранения. Это означает приток около полутора триллионов тенге инвестиций в охрану здоровья. По инициативе Елбасы в городах Нур-Султан и Алматы появятся два многопрофильных медицинских центра. <...> Меры по дальнейшему развитию национального здравоохранения позволят полностью оснастить необходимым оборудованием все медицинские организации, на 50% обновить коечный фонд, заменить устаревшую инфраструктуру, довести ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Строительство 13 инфекционных больниц в регионах до конца 2020 года позволит управлять потенциальными рисками. Учитывая вероятность второй волны коронавируса, эта мера способна сохранить здоровье и жизни многих граждан. Казахстан последовательно продолжает свою стратегию защиты граждан от COVID-19.
- ▶ Кроме того, **к 2025 г. в регионах страны будут созданы 20 крупных современных медицинских центров** за счет ГЧП. Это многопрофильные больницы, которые будут оказывать весь спектр высокотехнологичной медицинской помощи населению в соответствии с международными

требованиями качества, а также обеспечат 50% обновления коечного фонда. Будет привлечено порядка 1,5 трлн тенге инвестиций. Для реализации проектов, согласно Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения», подготовлен проект Постановления Правительства о создании Национального оператора «Tugar Health».

- ▶ К концу декабря 2021 г. в гг. Нур-Султан и Алматы будут построены два многопрофильных научно-исследовательских центра по 500 койко-мест, что позволит консолидировать научно-технический потенциал, а также транслировать лучшие мировые практики в регионы страны.
- ▶ Вновь открываемые стационары будут укомплектованы **медицинскими кадрами** посредством перераспределения имеющихся кадров, привлечения специалистов частных клиник, резидентов и интернов под наставничеством специалистов.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- На строительство медицинских учреждений государство выделяет значительное финансирование. Не завышены ли затраты на строительство инфекционных больниц и имеются ли коррупционные риски?

В пик заболеваемости COVID-19 в Казахстане было начато экспресс-строительство инфекционных больниц. Было построено 3 мобильных инфекционных госпиталя в гг. Нур-Султан, Алматы и Шымкент. При этом рекордный срок строительства составил – 13 дней при минимальном бюджете. К примеру, в Китае были построены несколько временных госпиталей, которые затем были демонтированы. Стоимость одного из таких госпиталей, ролик о котором активно тиражировался в интернете составил \$143 млн на 1000 человек или 143 тыс на одно койко-место. Стоимость казахстанского госпиталя на одно место обходится дешевле более, чем в 2 раза – \$64 тыс. Правительством было выделено 5,5 млрд тенге на строительство госпиталя на 200 мест. Чтобы упредить коррупционные обвинения, стоит отметить, что

для аудита строительства была приглашена международная компания Deloitte.

При строительстве современной инфекционной больницы, соотношение строительно-монтажных работ и оборудования составляет ориентировочно 35% на 65% из-за сложных инженерных сетей и коммуникаций, а также дорогостоящего медицинского оборудования.

По данным Комитета по статистике МНЭ РК, в 2018 году ожидаемая продолжительность жизни составила – 73,15 лет. По данным ООН на 2019 год этот показатель составляет 73,22 лет.

- Как правило, больницы и крупные медицинские центры строят в мегаполисах, оставляя без внимания регионы. Будут ли современные больницы построены в областях республики?

В Казахстане, согласно региональным перспективным планам развития инфраструктуры здравоохранения до 2025 года потребность в инвестициях в здравоохранение составляет порядка 1,5 трлн тенге. Основную долю потребности в инвестициях приходится на проекты по строительству 20 крупных многопрофильных больниц, взамен изношенных 60 больничных организаций, из которых 6 проектов должны быть реализованы в приоритетном порядке:

1) создание объединенной университетской больницы на 1200 коек в г. Алматы при КазНМУ (взамен 5 действующих устаревших НИИ/НЦ);

2) строительство многопрофильной больницы на 500 коек в г. Алматы при КазНМУ (новое строительство с учетом роста населения);

3) строительство многопрофильной больницы на 300 коек в г. Караганда при КарМУ (взамен устаревших объектов);

4) строительство многопрофильной больницы на 500 коек в г. Нур-Султан (взамен 3-х действующих и устаревших объектов);

5) строительство многопрофильной областной больницы на 500 коек в г. Петропавловск (взамен 7 действующих и устаревших объектов здравоохранения);

6) строительство многопрофильной больницы на 600 коек в г. Туркестан (взамен 3-х действующих и устаревших объектов).

По приоритетным проектам уже подписаны меморандумы о сотрудничестве с турецкой компанией «YDA Holding».

Кроме того, часть средств на строительство инфекционных больниц будет выделено местными Акиматами в рамках финансирования дорожной карты занятости.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Правительству предстоит кардинально пересмотреть подходы к организации первичной медицинской помощи. Она должна стать более мобильной и доступной широкому кругу населения, в том числе сельчанам. Следует принять меры по возрождению транспортной медицины для отдаленных регионов. Чтобы создать эффективное сельское здравоохранение в течение трех лет понадобится обеспечить все сельские населенные пункты фельдшерско-акушерскими пунктами и врачебными амбулаториями.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Пандемия обозначила необходимость пересмотра организации первичной медпомощи для населения. В Казахстане не должно быть неравенства в доступе и качестве получения медицинских услуг для сельских и городских граждан.
- ▶ Транспортная медицина становится все более востребованной и особенно важной в период пандемии. Необходимо возродить транспортную медицину для оказания своевременной медицинской помощи в отдаленных регионах страны.
- ▶ Для полноценного функционирования системы здравоохранения на всех уровнях и во всех локациях необходимо в течение 3 лет все сельские населенные пункты обеспечить фельдшерско-акушерскими пунктами и врачебными амбулаториями.



КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Как правило, первичная медико-санитарная помощь выпадает из зоны внимания государства. Между тем, сельские жители

лишены возможности своевременного получения как медицинской помощи в целом, так и ПМСП из-за удаленности, слабо развитой инфраструктуры, слабой материальной базой, сложных климатических условий, недостатка медицинских работников и высокой текучестью кадров. Какие шаги предпринимаются государством по поддержке и развитию ПМСП?

По доступности ПМСП всему населению Казахстан опередил многие развитые страны, такие как Финляндия, Исландия, США, Испания и Швейцария, благодаря статье 29 Конституции, гарантирующей гражданам республики право на охрану здоровья и получение бесплатного гарантированного объема медицинской помощи.

В 2018 году в столице Казахстана состоялась Глобальная конференция по ПМСП, организованная ВОЗ, ЮНИСЕФ и Правительством РК. На ней странами-членами ВОЗ было представлено видение развития первичной медико-санитарной помощи в XXI веке и принята Декларация Астаны по ПМСП. В Казахстане на 2018-2022 годы определены ключевые направления развития ПМСП.

На данный момент, в стране определена новая модель системы оказания медицинской помощи, где ПМСП станет главным звеном системы здравоохранения и будут приняты следующие меры:

- 1) сформирован четкий перечень услуг ПМСП и эффективные маршруты пациента при скрининге, динамическом наблюдении хронических заболеваний и остром состоянии;
- 2) поэтапная интеграция профильных служб в ПМСП путем привлечения профильного специалиста в мультидисциплинарную команду или групповую семейную практику;
- 3) население будет обеспечено 15-минутным шаговым доступом к услугам ПМСП;
- 4) пересмотрены механизмы мотивации и поощрения персонала;
- 5) внедрена система мотивации и поощрения населения за своевременное прохождение профилактических процедур.

По предварительным расчетам, расходы на ПМСП в 2020 году составили 349 млрд тенге, что выше уровня 2019 года на 28%.

Чтобы снизить нагрузку на врачей общей практики и улучшить качество первичной медико-санитарной помощи, в стране открыты новые участки. В организациях ПМСП функционируют 11 699 участков, из них 8 425 участков врачей общей практики (ВОП), 1 941 педиатрических участков, 1 333 терапевтических участка. Врачебная нагрузка на 1 ВОП в 2019 году составляет 1 929 прикрепленного населения, тогда как в 2018 было 1 989.

Для того чтобы снизить нагрузку на 1 врача общей практики до 1 700 прикрепленного населения, в 2018 году в Казахстане были открыты 1 315 участков ВОП, в 2019-м – 1 158 участков ВОП. Таким образом, за 2018-2019 годы открыты 2 473 участка ВОП.

С целью развития универсальной, интегрированной, социально ориентированной, доступной и качественной медицинской помощи на уровне первичного звена создано 17 региональных центров лучших практик ПМСП.

- Как обстоят дела с казахстанской теле- и транспортной медициной?

Еще в 2013 году была разработана и принята Концепция развития электронного здравоохранения Республики Казахстан до 2020 года. В стране создана и успешно функционирует Национальная телемедицинская сеть Республики Казахстан (НТМС). В период пандемии Министерство здравоохранения РК совместно с Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК и медицинским сервисом iDoctor.kz разработали платформу для онлайн-консультаций с врачами. Пилотная версия проекта стартовала в трех медицинских учреждениях в Нур-Султане, Алматы и Шымкенте.

Министр здравоохранения Алексей Цой на заседании Правительства озвучил, что в 2020 будут закуплены 100 передвижных медицинских комплексов на базе автобуса для сельских населенных пунктов. С учетом имеющегося парка ПМК это позволит на 100% покрыть потребность районных больниц. Службу скорой медицинской помощи планируется оснастить современ-

ным санитарным автотранспортом отечественного производства через АО «БРК-Лизинг». Всего будет поставлено 1167 единиц.

Республиканским центром санитарной авиации МЗРК за 2018 год выполнено 2351 вылет, из них вертолетами – 507, самолетами – 1844 (в том числе 45 вылетов выполнено воздушными судами регулярных рейсов гражданской авиации). По данным Национального координационного центра экстренной медицины за 7 месяцев 2020 года транспортировано с травмами 237 пациентов, в том числе ДТП – 72 пациента, 14 из них дети.

ПОДГОТОВКА МЕДИЦИНСКИХ КАДРОВ

Пандемия остро поставила вопрос о подготовке докторов редких специальностей: эпидемиологов, инфекционистов, реаниматологов, пульмонологов, кардиологов. Поручаю Правительству составить долгосрочный (может быть на 10 лет) прогноз обеспечения кадрами медицинских учреждений.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ В период пандемии резко возросла потребность в подготовке узкоспециализированных врачей редких специальностей.
- ▶ Дефицит врачей узкой специализации, резко актуализировался в 2020 году. Модернизация медицинского и фармацевтического образования и науки предполагает развитие стратегического партнерства с ведущими зарубежными вузами, качественного непрерывного профессионального развития медработников.
- ▶ В долгосрочном периоде необходимо внести стратегическое видение развития кадровых ресурсов здравоохранения на основе долгосрочного прогнозирования с учетом медико-демографических тенденции среди населения, влияния международных интеграции.
- ▶ Для долгосрочного (на 10 лет) прогноза обеспечения кадровых ресурсов здравоохранения (КРЗ) по востребованным специальностям планируется:

- внедрение нормативов обеспеченности медицинскими кадрами и мониторинг их исполнения;
- совершенствование расчета потребности в медицинских кадрах на этапе перехода от штатного нормирования к гибкому планированию;
- укрепление потенциала кадровых служб организаций здравоохранения и лиц, осуществляющих планирование и прогнозирование КРЗ на региональном уровне;
- введение национальных счетов трудовых ресурсов здравоохранения (NWHА) с предоставлением данных на информационные платформы ВОЗ;
- прогнозирование и планирование КРЗ на 10 лет на региональных уровнях с использованием международного опыта.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Сколько грантов было выделено в этом году на подготовку специалистов-медиков?

Как следует из Государственной программы развития здравоохранения на 2020-2025 гг.: «В 2018 году дефицит врачей составил 2482 по незанятым штатным единицам. Наибольший дефицит отмечается по специальностям анестезиология-реаниматология, психиатрия, общая врачебная практика, акушерство и гинекология, педиатрия. С целью обеспечения потребности во врачебных кадрах введена обязательная трехлетняя отработка в государственных организациях здравоохранения; выделяются государственные образовательные заказы за счет средств республиканского и местного бюджетов».

В государственном образовательном заказе на подготовку специалистов с послесредним образованием в 2020-2021 гг. выделено 400 грантов в 19 медицинских колледжах. На подготовку специалистов с высшим образованием по специальности «Лечебное дело» было выделено 225 грантов, в 2021-2022 гг. планируется выделить 300 грантов, а в 2022-2023 гг. – 325 грантов. На подготовку специалистов с послевузовским образованием (резидентура) в 2020-2021 учебном году в 14 организациях обра-

зования по специальности «Анестезиология и реаниматология» выделено 240 грантов, «Пульмонология» – 33, «Кардиология» – 20, «Инфекционные болезни» – 200.

- Где будут работать специалисты с медицинским образованием?

Официальный представитель МЗ РК на пресс-конференции в СЦК 4 сентября 2020 года: До конца года планируется завершить возведение 12 модульных инфекционных больниц на 2,5 тысячи коек в 11 областных центрах, а также перепрофилировать пустующие здания больниц скорой помощи в Усть-Каменогорске и в Таразе. Вновь открываемые стационары будут укомплектованы медицинскими кадрами посредством перераспределения имеющихся кадров, привлечения специалистов частных клиник, резидентов и интернов под наставничеством специалистов.

- В каком формате будет проходить обучение студентов по медицинским специальностям в условиях пандемии? Не скажется ли онлайн формат обучения на качестве образования?

Согласно заявлению министра образования и науки РК, по медицине 70% обучения будет приходиться на онлайн лекции и семинары, а остальные 30% будут составлять лабораторные и практические занятия в традиционном формате со строгим соблюдением санитарных мер. Обучение в интернатуре и резидентуре будет осуществляться в очно-дистанционном формате.

7. ЭКОЛОГИЯ И ЗАЩИТА БИОРАЗНООБРАЗИЯ

РАЗРАБОТКА НОВОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА

Охрана окружающей среды и экологическое развитие выходят на первый план казахстанской повестки дня. Этим вопросом занимается весь цивилизованный мир, и нам негоже оставаться в стороне от магистральной тенденции. Разработан проект нового Экологического кодекса, призванный решить целый ряд системных проблем. Прошу Парламент рассмотреть и принять этот важный документ до конца года.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Новый документ, во-первых, должен будет кардинально пересмотреть систему регулирования общественных отношений в области охраны окружающей среды, во-вторых, принять и использовать новые методы регулирования и государственного контроля, в-третьих, создать дополнительные условия для перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике».
- ▶ Обоснованием необходимости реформирования экологического законодательства является проведенный экспертами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) глубокий анализ, где одним из четырех ключевых вопросов для успешного развития Казахстана в среднесрочный период является повышение эффективности экологического регулирования и приведение в соответствие действующего законодательства с критериями подхода ОЭСР.
- ▶ По прогнозам экспертов Азиатского банка развития, средний ущерб от воздействия климатических изменений в Центральной Азии в 2050 г. приблизится к 547 млн долл. в год. Согласно оценке, к 2050 г. ежегодные экономические затраты в Центральной Западной Азии могут быть приравнены примерно к 1% от ВВП, интервал составляет от 0,4% до 4%.

- ▶ Казахстан является активным участником реализации концепции Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам сохранения и устойчивого использования биоразнообразия «Десятилетие биоразнообразия ООН». С 2010 г. созданы 8 новых особо охраняемых природных территорий:
 - природные резерваты «Акжайык», «Алтын-Дала», «Иле-Балхаш»;
 - национальные парки «Буйратау», «Жонгар Алатау» и «Тарбагатай»;
 - экологические коридоры «Капшагай-Балхаш» и «Ырғыз-Торғай-Жыланшык».

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Какие нововведения будет содержать обновленный экологический кодекс РК?



Парламентом будет рассмотрен новый **Экологический кодекс**, призванный решить целый ряд системных проблем

7 основных принципов Экологического кодекса

- | | |
|--|--|
| <p>1 «Загрязнитель платит и исправляет»</p> <p>2 Новые подходы оценки воздействия на окружающую среду</p> <p>3 Внедрение наилучших доступных технологий и экономические меры стимулирования</p> <p>4 Направление платы за эмиссии на экологические мероприятия</p> | <p>5 Создание автоматизированной системы мониторинга выбросов</p> <p>6 Усиление экологического контроля</p> <p>7 Совершенствование управления отходами производства и потребления</p> |
|--|--|

Кроме того, в новом документе будут увеличены административные штрафы в 10 раз в отношении тех предприятий, которые недобросовестно реализовывают свою продукцию в ущерб окружающей среде. В новом документе отражены вопросы по утилизации, переработке отходов. Будет введена 5-ступенчатая иерархия отходов и обязательная «поэтапность» в обращении с ними: предотвращение/минимизация образования – повторное

использование, переработка, утилизация – захоронение. Классификация отходов будет приведена в соответствии с Европейским каталогом отходов, охватывая как неопасные, так и опасные отходы. Будет внедрен механизм «Waste to Energy» то есть сжигание отходов с последующим получением электроэнергии по аналогии с ВИЭ. Это позволит к 2025 г. сократить объемы отходов до 30% и привлечь инвестиции на сумму более 180 млрд тенге.

- Будет ли привлекаться общественность к обсуждению экологических проблем в стране в рамках нового экологического кодекса РК?

Активное участие гражданского общества является приоритетным нововведением данного документа. Общественность будет иметь возможность участвовать во всех стадиях процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), а не единожды на этапе экологической экспертизы. Значительная часть работы в этом вопросе должна будет возлагаться на общественныхников из различных городов Казахстана.

- В связи с последними случаями (причиненный урон озеру Кобейтуз) будет ли усилен контроль государства в части обеспечения безопасности особых природных территорий?

В новом Кодексе будет закреплён важный принцип «Загрязнитель платит и исправляет», что подразумевает не только меры по предотвращению загрязнения и контролю, но также ответственность за восстановление от ущерба окружающей среде. Это позволит в дальнейшем минимизировать подобные случаи, а у нарушителей (зная о наказуемости) пропадет желание совершать противоправные действия.

ОЗЕЛЕНЕНИЕ СТРАНЫ

В течение пяти лет будет осуществлена посадка более 2-х миллиардов деревьев в лесном фонде и 15-ти миллионов – в населенных пунктах. Эта акция приведет к масштабному озеленению нашей страны.

К.К.Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Казахстан считается страной с малым количеством лесов. Площадь лесного фонда составляет всего лишь 11% от всей территории. А лесистость территории Казахстана составляет всего 4,8%, или 13 млн га.
- ▶ Согласно плану Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК, в сфере лесного хозяйства к 2030 г. планируется увеличить долю лесистости с текущих 4,7% до 5% от территории Казахстана. В течение 5 лет будет высажено 2 млрд деревьев в лесном фонде и 15 млн деревьев в населенных пунктах.
- ▶ Площадь зеленого пояса вокруг столицы к 2023 г. достигнет 100 тыс. га с текущих 87,8 тыс. га.
- ▶ За годы независимости в республике было создано 13 национальных парков, в которых количество посетителей в 2019 г. составило 1,5 млн человек. Министерством экологии, геологии и природных ресурсов РК разрабатывается мастер-планы (концепции развития экологического туризма в национальных парках), проводятся расчеты прогнозируемых возможностей развития экотуризма до 2030 г. Объем частных инвестиций достигнет 70 млрд тенге, поток туристов увеличится до 12,2 млн человек, будет создано до 12 тыс. дополнительных рабочих мест.

СПРАВОЧНО:

В Южной Корее после войны было уничтожено 6,7 млн гектаров, составляющее 1/3 всех лесов страны. Ландшафт страны в основном представлял пустынные горы, на которых не могла расти даже трава. Понимая риски такого положения, Правительство запустило программу озеленения страны, и ее первой целью стала высадка 1 млн деревьев. Проекты по восстановлению лесов, начатые в 1973 и 1979 годах, были завершены в 1987 году, то есть на 4 года раньше, чем планировалось изначально. Площадь восстановленных лесов составила 2,4 млн гектар. 4538 гектаров пустыни были превращены в «зеленые» горы. В обществе праздновался День посадки деревьев (Arbor Day, кор. Siktogil), когда все граждане выходили на работы по озеленению страны как волонтеры. До 2005 года этот день был государственным выходным в стране.

ЗАКОН «О ЗАЩИТЕ ЖИВОТНЫХ»

Правительству поручаю приступить к реализации практических мер по улучшению экологической ситуации. Следует утвердить долгосрочные планы сохранения и рационального использования биологического разнообразия. В течение пяти лет будет осуществлена посадка более 2-х миллиардов деревьев в лесном фонде и 15-ти миллионов – в населенных пунктах. Эта акция приведет к масштабному озеленению нашей страны.

<...>

Правительству совместно с гражданским сектором предстоит также разработать законопроект «О защите животных».

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Принятие закона «О защите животных» способствовало бы решению таких остросоциальных вопросов как:
 - снижение уровня жестокости в обществе, уменьшение числа преступлений, гуманное сокращение численности бездомных животных;
 - повышение уровня сознательности и социальной ответственности граждан;
 - просвещение и образование граждан, в частности детей, в вопросах отношений с животными и воспитание гуманного отношения ко всему живому;
 - укрепление имиджа Казахстана как прогрессивного, приверженного гуманистическим ценностям государства.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Как в Казахстане ранее (до разработки законопроекта) регулировались нормы о защите животных?

До настоящего времени защита животных осуществлялась посредством некоторых статей уголовного кодекса и кодекса об административных правонарушениях. Закон «О ветеринарии», Закон «Об охране, воспроизводстве и сохранении животного мира» и другие – не регулируют обращение с животными. Более того, практика зоозащитных организаций и волонтеров

показывает, что зачастую существующие законодательные акты неэффективны в защите прав животных. В декабре 2019 г. стартовала подписная кампания о необходимости принятия Закона «О защите животных в Казахстане». На данный момент петицию подписали 67 282 человека.

- Какие ключевые нормы будет включать в себя новый Закон «О защите животных»?

Прошедшим летом в публичное медиа-пространство попало по меньшей мере 4 случая с жестоким обращением с животными. Последним громким инцидентом стало избиение детьми тюленей возле берегов Каспия.

В новом законопроекте предлагается предусмотреть такие нормы, как требования к осуществлению деятельности по обращению с безнадзорными и бродячими животными, организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с безнадзорными животными, работа служб отлова, регулирование численности бродячих животных, особенности обращения с животными в приютах для животных, в цирках, зоопарках, в частных зооколлекциях, а также усилить административную и уголовную ответственность за их несоблюдение.

В области животного мира проводится работа по сохранению и восстановлению численности редких и исчезающих видов копытных животных и особенно сайгаков. Согласно Отчета Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК, наблюдается положительная динамика увеличения поголовья сайгаков, которая достигла 334 тыс. особей, против 215 тыс. в 2018 году, прирост составил 55,5%. Это связано с проведением четких охранных мероприятий природоохранными организациями и ужесточением ответственности за браконьерство на сайгаков, а также с проведением природоохранной акции «Сайгак».

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В ШКОЛАХ

Необходимо уделить должное внимание экологическому воспитанию подрастающего поколения в школах...

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Выработка практических мер по повышению экологического воспитания в школах и вузах, направленных на повышение уровня знаний по охране окружающей среды и воспитание экологических ценностей обучающихся, позволит развить навыки и качества, необходимые для внесения вклада подрастающего поколения в предупреждение и регулирование важнейших экологических проблем в Казахстане.
- ▶ Экологическая культура прививается в западных странах с раннего возраста. Применение положительного передового опыта западных стран по внедрению экологического образования и воспитания в учебные программы школ положит начало формированию современного института экологического образования в Казахстане и придаст дополнительный импульс усовершенствованию системы образования в целом.
- ▶ В 2019 г. стартовала республиканская акция «Birge – taza Qazaqstan», инициированная Правительством страны. Данное мероприятие, целью которого стало улучшение экологической ситуации, воспитание экокультуры и бережного отношения к природе среди подрастающего поколения, получило широкое распространение среди казахстанцев. В 2020 году в целях повышения экологической культуры проведены ряд мероприятий, как слет эоактивистов, на котором определены эоамбассадоры. Также по поручению Президента проводилась работа по ликвидации стихийных свалок. Так, из 7,6 тыс. свалок ликвидировано более 5 тыс. Работа будет продолжена в рамках акции «Birge Таза Қазақстан».

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Для чего необходимо экологическое воспитание в школах?

В условиях ухудшения экологической ситуации в Казахстане, актуализируется проблема низкой экологической грамотности

сти в стране. Построение системы экологического образования и воспитания в РК должно начаться, прежде всего, со школьных учреждений. Основы уважения к природе и экологии должны быть заложены в подсознании детей и подростков в школьном возрасте. Введение обязательных предметов по экологии и устойчивому развитию в программы школ является необходимым условием эффективного экологического воспитания учеников.

- Каков мировой опыт экологического образования?

Экологическое образование получило международное признание на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды в Швеции в 1972 году, когда в рекомендации 96 было упомянуто в качестве «меры урегулирования экологических проблем в мире». Согласно Белградской хартии, основополагающему документу по экологическому образованию, «в правильном понимании экологическое образование представляет собой всеобъемлющее образование на протяжении всей жизни, отвечающее изменениям в быстро меняющемся мире. Оно должно подготовить человека к жизни через понимание основных проблем современного мира и предоставление навыков и качеств, необходимых для того, чтобы играть продуктивную роль в улучшении жизни и защите окружающей среды с должным учетом этических ценностей». Принятие программного документа «Повестка дня на XXI век» ООН в 1992 году актуализировало глобальную повестку экологического образования с учетом концепции устойчивого развития, что в свою очередь активизировало процессы обновления политики образования в западных странах.

Согласно данным исследования Стэнфордского университета, экологическое образование предоставляет широкий спектр преимуществ для школьников K-12 (от детского сада до 12-го класса). Отмечается, что школьники, участвующие в программах экологического образования, приобретают знания об окружающей среде. Кроме того, проведенный анализ показал, что положительными результатами получения экологического образования являются повышение успеваемости, развитие навыков критического мышления, развитие личностного роста.

8. СПРАВЕДЛИВОЕ ГОСУДАРСТВО НА ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

ОТ «СЛЫШАЩЕГО ГОСУДАРСТВА» К «СПРАВЕДЛИВОМУ ГОСУДАРСТВУ»

Ни один аспект социально-экономического развития не может быть успешно реализован без верховенства закона и гарантирования безопасности наших граждан. «Слышащее государство» – это, по сути, концепция строительства «Справедливого государства». Недостаточно просто слышать и видеть проблемы граждан, главное – правильно и объективно реагировать на них.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Озвученная Президентом РК К.К.Токаевым концепция «Слышащее государство» в рамках Послания 2019 года усилила оперативное взаимодействие государственных органов и населения, активно расширяет каналы коммуникации, в том числе за счет внедрения цифровых технологий.
- ▶ В настоящее время граждане могут обращаться через личные приемы, виртуальные приемные, «Открытый диалог» в портале E-gov, личные блоги, общественные советы, call-центры, телефоны-доверия, единые контакт-центры, WhatsApp и Telegram-каналы и т.д.
- ▶ В целом, концепция «Слышащего государства» хорошо воспринимается населением, государственными органами проделана большая работа по усилению взаимодействия населения и граждан. В контексте Послания 2020 года концепция «Слышащее государство» находит продолжение в концепции «Справедливого государства».
- ▶ Понятие справедливого государства – это правовое государство. Более того, равенство всех перед законом – необходимое условие справедливого государства. «Справедливого государства» – это государство, основная цель которого соблюдение принципов правосудия – это обеспечение, в первую очередь, справедливого и законно-

го разрешения судебных дел с целью защиты человека и гражданина, населения. В «Справедливом государстве» обеспечивается верховенство закона.

- ▶ При построении «Справедливого государства» государственные органы стремятся к созданию условий, в которых доминируют доверие населения, уважение, признание и поддержка деятельности государственной власти государства.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Как именно реализуется концепция «Слышащего государства»?

Согласно данным Отдела по контролю за обращениями граждан Администрации Президента Республики Казахстан в первом полугодии 2020 года поступило порядка 15,8 тыс. обращений, а всего с момента создания свыше 30 тыс. или, в среднем, по 2,5 тыс. обращений ежемесячно.

В ходе личных приемов граждан помощником Президента принято более 1400 человек.

В рамках реализации концепции «Слышащего государства» Отделом введены следующие новшества:

- выработан единый стандарт по организации работы МИО с поступающими обращениями, призванный повысить качество рассмотрения обращений;

- разработан типовой регламент работы общественных приемных МИО, направленный на обеспечение единых стандартов работы с заявителем;

- в аппаратах Акимов областей и гг. Нур-Султан, Алматы и Шымкент открыты Отделы по контролю за рассмотрением обращений, а также фронт-офисы, осуществляющие свою деятельность на основе единых стандартов;

- учрежден ежемесячный единый День приема граждан в регионах страны;

- введена практика подключения помощника Президента и заместителей заведующего Отделом по контролю за рассмотрением обращений к приемам, проводимым МИО.

- проводятся выездные приемы граждан в регионы с объявлением об их проведении на официальных сайтах акиматов и в региональных СМИ, в том числе введена практика использования видеоконференцсвязи с регионами во время приемов граждан во фронт-офисе в г. Нур-Султане (с момента создания Отдела состоялись выездные приемы в 8-ми областях и городах республиканского значения; посредством видео-конференц связи приняты жители 13 регионов);

- совместно с Генеральной прокуратурой готовится к пилотному запуску проект единой информационной среды для работы госорганов с обращениями – «Е-обращение», призванная обеспечить оказание своевременной информационно-консультативной помощи гражданам, прозрачность, оперативность и качество рассмотрения обращений.

В настоящее время в стране действуют 234 общественных совета, из них на республиканском уровне – 18, на местном уровне – 216 (на уровне областей, гг. Нур-Султан, Алматы, Шымкент – 17, на уровне городов, районов – 199). В составе общественных советов – 3595 человек, в том числе 3265 членов советов в регионах, 330 членов на республиканском уровне. Количество представителей гражданского общества в составе общественных советов составляет 2482 человек (в среднем 69%).

В их числе представители НПО, профсоюзов, СМИ, бизнес-структур, политических партий, активные общественные деятели: НПО – 761 (21,2%); бизнес-структур – 379 (10,5%); профсоюзов – 101 (2,8%); СМИ – 144 (4%); политических партии 165 (5%), (Nur-Otan – 125, Ақжол – 10, Ауыл – 8, КНПК - 20, ОСДП -1, Бирлик – 1); активные общественные деятели – 489 (13,6%); депутаты Мажилиса и маслихатов – 193 (5,4%).

Представительство государственных органов, в числе которых работники бюджетной сферы составляет 1113 человек (в среднем 31%). Среди них: представителей государственных органов – 741; работников бюджетных сфер – 372. В рамках деятельности с начала текущего года общественными советами проведено порядка 900 онлайн-заседаний, на которых рассмотрены актуальные вопросы.

РЕФОРМА КАЗАХСТАНСКОЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

...Законность и справедливость должны быть обеспечены по умолчанию. Нужно помнить, что от ошибок в уголовных делах зависят судьбы людей.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Реформа казахстанской судебной системы главным образом будет фокусироваться на повышении состоятельности судебного процесса.
- ▶ Состоятельность судебного процесса означает предоставление равных возможностей участникам судебного процесса (стороны обвинения и защиты) в продвижении своих интересов.
- ▶ В рамках модернизации системы правосудия планируется снижение обвинительного уклона в судебной практике.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Снижение обвинительного уклона в судопроизводстве не приведет ли к необоснованному росту оправдательных приговоров и избегания наказания преступниками?

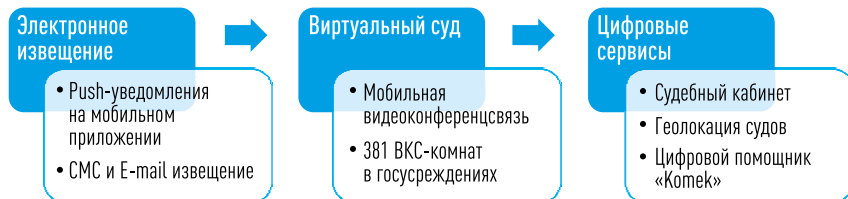
На самом деле, оправдывать – не есть задача суда. Судебная система не нацелена на повышение числа оправдательных приговоров ради показателей. Главная задача – вынести справедливое, основанное на законе решение. Для кого-то оно в виде оправдания, для кого-то – наказания. В суде не должно быть никаких уклонов – ни обвинительного, ни оправдательного. В приоритете – только правильная оценка доказательств, представленных как со стороны обвинения, так и со стороны защиты.

С 2019 года проводится планомерная модернизация процесса отбора кадров в судебную сферу. В настоящее время на должность отдельных категорий судей уже могут быть рассмотрены кандидаты без опыта работы в судебной системе, но со стажем в юридической сфере.

Судебная система в структуре органов государственной власти Казахстана является одной из самых продвинутых в направ-

лении цифровых решений. В настоящее время участники судебного процесса получают уведомления на мобильные устройства, могут участвовать в судебном процессе в удаленном режиме, узнать подробнее о материалах дела в судебном кабинете, и многое другое. В рамках проекта «SMART – COT» сделано:

ПРОЕКТ «SMART – COT»



Отбор судей должен сопровождаться освещением в СМИ, чтобы общество знало, за какие заслуги те или иные кандидаты были приняты на работу.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Отбор судей, сопровождающийся освещением в СМИ, предоставит обществу возможность узнавать информацию с первых рук и показывать то, какие заслуги необходимо иметь, чтобы занимать высокие позиции. Такой подход должен сделать личности судей известными и обсуждаемыми обществом, что снизит уровень коррупции, так как всеобщая огласка имеет большую роль в современном обществе и довлеет в случае таких проявлений над всеми родственниками, которые вряд ли предпочтут иметь «добрую славу».
- ▶ В рамках ужесточения и отбора и аттестации судей – создана Комиссия по качеству правосудия и изменена система профессиональной оценки. Представители Верховного суда отмечали, что вмешательство в деятельность Комиссии по качеству правосудия и воздействие на ее членов заключается, что прописано в положении о ее работе, которое в апреле 2019 г. утверждено главой государства.

- ▶ Открытая система набора судей позволит привлечь тех людей, которые свободно мыслят и не будут работать в системе, где постоянно пытаются направлять и говорить то, что необходимо делать. Настоящие профессионалы те, которые уважают свое мнение и компетентность, сегодня они не придут, и не будут работать, сколько бы ему ни платили. Сегодня позиции занимают люди, которые на должности судьи готовы работать в таких «направляемых» условиях, так как для них единственный мотивирующий фактор – уровень зарплаты.

Высшему судебному совету и Верховному суду следует активизировать работу по привлечению к отправлению правосудия новых профессиональных кадров.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Работа по привлечению к отправлению правосудия новых профессиональных кадров постепенно налаживается. Как и меры по проверке профпригодности действующего судебного корпуса. Так, в 2019 г. первый поток судей сдал экзамен на профпригодность по новой методике. Итог – увольнение 37-ми судей по отрицательным мотивам, среди которых: принятие незаконных решений, нарушение судейской этики и не отрицательные результаты аттестации.
- ▶ Новая методика направлена на оценку работы судей за пять лет по четырем основным группам критериев: профессиональные знания и умение применять их при отправлении правосудия (качество судебных актов и процессов); результаты судебной деятельности (нагрузка и соблюдение процессуальных сроков); деловые качества (навыки общения в коллективе); нравственные качества (соблюдение судейской этики, наличие и содержание жалоб, выполнение финансовых и иных обязательств – налоги, штрафы, алименты и прочее). Практически по каждой из этих групп по специальным формулам рассчитываются средние баллы

и вычисляется взвешенная оценка. При этом максимально возможный итоговый балл – 14,95 и если итоговая оценка судьи 8,97 балла и выше, то он соответствует занимаемой должности и проходит только собеседование, если ниже – направляется на написание эссе и решение кейсовых задач – от их результатов будет зависеть итоговое заключение комиссии.

- ▶ Ключевым изменением новой аттестации является то, что старые требования позволяли действующим судьям с низкой оценкой повторно пройти экзамен на профпригодность через год и не отстраняли от работы. Судьи продолжали вершить правосудие до повторной сдачи экзамена. Теперь же новые требования не позволяют судье с баллом ниже установленного уровня занимать должность. Кроме того, уволенные по таким основаниям судьи не смогут работать адвокатами и нотариусами.
- ▶ Данный экзамен на профпригодность в течение двух лет пройдут 80% судей по всей стране.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Во всем прогрессивном мире институт полиции развивается на основе сервисной модели. Мы тоже заявили о переходе на такую модель, но пока работа привела к фрагментарным результатам. Назрела более целостная реформа местной полицейской службы по принципу «полиции шаговой доступности», где ключевая роль отводится участковому инспектору.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Сервисная модель полиции подразумевает, что полиция выстраивает работу с местным сообществом, получает обратную связь от него и, например, где нужно, увеличивает патрули, где нужно, проводит специальные мероприятия против преступлений. В рамках сервисной полиции, полицейский – не хамит, дружелюбен, заботится не только об общественном порядке, но соблюдает и права человека.

В основе сервисной модели находятся партнерские отношения между полицией и обществом.

- ▶ В реформе местной полицейской службы по принципу «полиция в шаговой доступности» ключевая роль отводится участковым инспекторам полиции, являющимся основным звеном в сфере профилактики правонарушений. Участковые – это универсальные полицейские. То, что требуется от полицейских в городе, участковый должен выполнять на своем участке. Первостепенной задачей участкового инспектора полиции является недопущение преступлений или правонарушений на его участке, активное принятие мер по их предотвращению.
- ▶ Одним из способов повышения качества полицейской службы является обеспечение открытости правоохранительных органов. Для выполнения данной задачи в пени-тенциарных учреждениях, служебных помещениях полиции будут внедрены системы сплошного видеонаблюдения.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Сможет ли МВД РК по настоящему внедрить сервисную модель полиции? Не является ли данная инициатива популизмом?

Преступность – явление социальное. Одна полиция не может ни в одной стране мира справиться с преступностью. В сервисную полицию будут входить не только правоохранители, но и представители управлений здравоохранения, образования и соцзащиты. В их функции будет входить изучение социальных проблем города и осуществление комплексной помощи гражданам. Сервисная модель полиции появилась в Англии при приходе премьер-министра Тони Блэра. Опыт работы сервисной полиции распространился по всей Европе.

- Как будет работать сервисная модель полиции на практике?

К примеру, в отдельном районе города создается постоянно работающий офис, куда входят представители полиции, прокуратуры, горздрава, социальной защиты и системы образования. Они вместе изучают криминогенную обстановку района. Вместе

изучают проблемные вопросы жителей, что их беспокоит. Дальше формируют план мероприятий для разрешения данной проблемы.

В рамках концепции «полиция в шаговой доступности» предполагается проработать вопросы штатного укрепления участковой службы, ее материально-технического обеспечения, в том числе посредством расширения участковых пунктов полиции. В настоящее время в стране функционируют 2,8 тыс. участковых пунктов полиции, из них 1,4 тыс. нуждаются в ремонте. Дополнительно требуется строительство 279 участковых пунктов и приобретение 1,5 тыс. ед. служебного автотранспорта.

РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СПОСОБОВ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

Нужно развивать и альтернативные способы разрешения споров, что позволит находить компромиссы без участия государства. Такие институты хорошо показали себя в развитых странах. Почти десять лет назад мы приняли Закон «О медиации». Но до настоящего времени ни один государственный орган не занимается его развитием, внятная государственная политика отсутствует. Данное положение дел следует исправить.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Медиацию применяют в спорах по гражданским, трудовым, семейным и другим правоотношениям, а также по уголовным делам небольшой и средней тяжести. При активном обращении к медиации как граждан, так и юридических лиц существенно снижается нагрузка на судебную систему, тем самым повышая качество решения наиболее крупных дел. Согласно международной статистике 30-40 % всех споров проходят через процедуру медиации, в 85 % из них были достигнуты положительные результаты.
- ▶ В Казахстане Закон «О медиации» вступил в силу 5 августа 2011 года. Документ регулирует общественные отношения в сфере организации медиации в РК, определяет ее принципы и процедуру проведения, а также статус медиатора.

- ▶ Основопологающие принципы медиации: добровольность, конфиденциальность, взаимоуважение, равноправие сторон, нейтральность и беспристрастность медиатора и прозрачность процедуры.
- ▶ «Закон о медиации» начал реализовываться с 5 августа 2011 г. и с тех пор 5 августа в Казахстане отмечается как «День медиации».

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Чем отличается медиация от судебного разбирательства? Не является ли медиация копией судебного процесса?

Процесс медиации, безусловно, отличается от судебного процесса. Во-первых, медиация стремится к достижению взаимовыгодного и мирного соглашения, который бы удовлетворил обе стороны и снизил уровень конфликтности. В отличие от судебного процесса при медиации не бывает «виновных» или «невиновных» сторон. Так как принципы этой области права предусматривают не наказание преступников путем лишения свободы, а защиту и восстановление прав и свободы человека. Другими словами – медиация стремится по возможности не доводить дело до суда.

- В чем преимущество медиации над судебным процессом?

Одно из достоинств медиации заключается в существенно низком уровне расходов, нежели при судебном разбирательстве, а также в экономии времени. Суд же предполагает длительное решение вопроса, которое может затянуться на месяцы. Неоднократно назначаются судебные заседания, на которые, представители одной из сторон могут и не явиться, тем самым усугубляя положение. И здесь выходят на первый план следующие особенности медиации – добровольность сторон и неформальность ускоренной процедуры. На решение спора медиатору дается всего 30 дней. По определенным причинам этот срок может быть и продлен, но не может превышать 60 дней.

- Что рассматривается в рамках медиации?

- Межкорпоративные и внутрикорпоративные споры;
- Споры в банковской и страховой сфере;

- Сопровождение проектов, реализация которых затрагивает интересы многих сторон;
- Конфликты на работе;
- Семейные споры;
- Споры, связанные с авторским правом и интеллектуальной собственностью;
- Медиация в образовании;
- Межкультурные конфликты, и многое другое.

Значительная работа по применению медиации проводится Федерацией профсоюзов Республики Казахстан (ФПРК). В территориальных объединениях профсоюзов ФПРК созданы 17 Центров примирения «Татуласу орталығы», в которых в 2019 году проведено более 15 000 медиативных процедур, из них более 4000 трудовых споров, включая 2800 подписанных медиативных соглашений и 380 споров разрешены путем переговоров. В работе «Татуласу орталығы» ФПРК задействованы профессиональные медиаторы в количестве 30 специалистов, которые также принимают участие в пилотных проектах Верховного суда РК, в таких как, «Примирительные процедуры по трудовым спорам», «Семейные споры», «Примирение: до суда, в суде», и др.

В результате наблюдается снижение трудовых споров в судах. Так, например, в 2019 году в суды по трудовым спорам поступило 8 250 дел и заявлений, против 8 596 в 2018 году, то есть уменьшилось на 4%. Снижение трудовых споров связано с актуализацией роли профилактики трудовых споров, сотрудничеством с территориальными объединениями профсоюзов и применение медиации.

УСИЛЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ БОРЬБЫ

Считаю также целесообразным внедрить новые инструменты противодействия коррупции. С 2021 года следует ввести новое антикоррупционное ограничение для госслужащих, депутатов, судей относительно владения ими счетами, хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ В целях сокращения операций с офшорными юрисдикциями, планируется ввести ограничения для госслужащих, их супругов, несовершеннолетних детей по открытию и владению счетами (вкладами) в иностранных банках, расположенных за пределами территории РК, хранению наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РК, владению и (или) пользованию иностранными финансовыми инструментами. Внедрение данной меры позволит исключить возможность лоббирования иностранными государствами и коммерческими структурами своих интересов, в том числе и идущих вразрез с интересами государства, посредством финансового влияния на государственных служащих.
- ▶ Распространенные случаи досрочного освобождения коррупционеров, повышают недоверие общества к мерам государства по борьбе с коррупцией. В этой связи, планируется запретить условно-досрочное освобождение чиновникам, которые были осуждены за коррупцию. Теперь осужденные коррупционеры не смогут рассчитывать на условно-досрочное освобождение даже несмотря на отбытие части тюремного срока либо возмещение причиненного ущерба.

СПРАВОЧНО:

В США специальное управление по правительственной этике проверяет госслужащих на наличие счетов в банках, в том числе иностранных учреждениях. «Этическое управление» было создано в рамках принятого в США еще в 1978 году закона о соблюдении этических норм членами федерального правительства. Этот закон обязывает высокопоставленных служащих каждый год отчитываться о своем финансовом состоянии, в том числе раскрывать, какими ценными бумагами они владеют. Практика запрета условно-досрочного освобождения для коррупционеров применяется в развитых странах мира. В ряде штатов США, к лицам, осужденным за коррупцию, наряду со сроками заключения в 10-15 лет запрещается применять досрочное освобождение. Аналогичные нормы недавно были введены в Беларуси.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

Структуру Министерства внутренних дел требуется пересмотреть, освободив его от непрофильных функций, что повысит эффективность работы этого важного ведомства. Учитывая, что мы вступили в эпоху природных и техногенных катастроф, полагаю необходимым воссоздать Министерство по чрезвычайным ситуациям.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Освобождение Министерства внутренних дел РК от непрофильных функций позволит оптимизировать его организационно-штатную структуру.
- ▶ Также в рамках упразднения назрела передача в конкурентную среду части функций специализированных государственных подразделений охраны, оставив за Министерства внутренних дел РК лишь охрану особо важных стратегических объектов.
- ▶ Территория Казахстана большая, и в стране ежедневно происходят чрезвычайные ситуации, требующие немедленного вмешательства властей.
- ▶ Создание органов гражданской защиты позволит действовать более эффективно, выполняя функции по обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан, повысит уровень защищенности населения от ЧС природного и техногенного характера.
- ▶ Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера наносят огромные социально-экономические и экологические ущербы, препятствуя устойчивому развитию Казахстана. Стихийные бедствия, аварий и катастрофы неизбежны, однако их негативное воздействие может быть существенно уменьшено на основе заблаговременного проведения предупредительных мероприятий.
- ▶ Освобождение правоохранительного ведомства от непрофильных для него функций для того, чтобы повысить эффективность работы МВД.

- ▶ Аналогичные ведомства есть в Китае, России, Узбекистане и Беларуси. Новое Министерство по чрезвычайным ситуациям будет решать вопросы развития государственной системы гражданской защиты, создания эффективно работающих кризисных центров, систем оповещения и др.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Снова трата денег, зачем закрывали, теперь снова открывают?

Отдельный государственный орган по вопросам чрезвычайных ситуаций ранее всегда существовал. В 1997 году была Агентством по ЧС, а с сентября 2004 года по 2014 годы Министерством по чрезвычайным ситуациям. Выделение МЧС из состава МВД не увеличивает числа госслужащих, так как МЧС сохраняет все текущие штатные единицы. Создаваемое в Казахстане Министерство по чрезвычайным ситуациям будет состоять из четырех комитетов.

Комитет противопожарной службы и Комитет по гражданской обороне и воинских частей будет выведен из состава МВД РК, Комитет по государственным материальным резервам будет выведен из состава МНЭ РК, Комитет промышленной безопасности – из Министерства индустрии и инфраструктурного развития. Соответственно сотрудники перейдут работать в новое министерство и увеличение штата, наем новых людей не будет производиться.

СПРАВОЧНО:

Ежегодно в стране регистрируется в среднем 17,7 тыс. чрезвычайных ситуаций, приносящих порядка 5,5 млрд тенге материального ущерба. В них ежегодно страдают 4,2 тыс. человек, из которых погибают 1,3 тыс. – 31% пострадавших. Природные стихии составляют около 12% от всех чрезвычайных ситуаций произошедших в республике.

В Казахстане имеется 85022 рек и временных водотоков, 48262 озер, 4 тысяч искусственных водоемов. Это большой риск для возникновения паводковых ситуаций. Только за зиму 2019-2020 года было вывезено более 6,7 млн кубических метров снега. Кроме того, были подготовлены 805,1 тыс мешкотары, 45 тонн взрывчатки, 13,2 тыс. тонн ГСМ, 148,6 тыс. тонн инертных материалов. Откуда данные?

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

Критически важно принять новые меры по защите прав человека. Для меня эта проблема является приоритетной. <...> Нам нужна модель, обеспечивающая своевременную защиту прав граждан и отвечающая высоким международным стандартам. Считаю необходимым внедрить в Казахстане трехзвенную модель с четким разделением полномочий.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Права человека как естественные права принадлежат человеку независимо от того, где и когда он появился на свет, но охрана и регулирование этих прав производится государством путем включения их в правовую систему через закрепление норм об этих правах в Конституции как основном законе государства.
- ▶ В целях борьбы с применением пыток в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в Казахстане в 2014 году был создан национальный превентивный механизм. Данный институт позволяет уполномоченному по правам человека и участникам гражданского общества посещать учреждения уголовно-исполнительной системы.
- ▶ Полиция должна выявлять преступления, устанавливать причастных лиц, собирать и закреплять улики. Прокурор обязан давать независимую оценку собранным доказательствам, пресекать нарушения прав граждан, не допускать вовлечения добросовестных граждан в уголовный процесс, поддерживать обвинение в суде. Суд должен рассматривать жалобы на действия органов и выносить окончательный вердикт по делу.

Внедрение **трехзвенной модели** с четким разделением полномочий



Полиция должна выявлять преступления, устанавливать причастных лиц, собирать и закреплять улики



Суд будет рассматривать жалобы на действия органов и выносить окончательный вердикт по делу



Независимая оценка Прокурора

- ▶ В условиях стремительного развития цифровых технологий широкое распространение получает такое явление как кибербуллинг. Интернет дает все возможности для круглосуточной травли и преследования людей. В кибербуллинге используются те же методы психологического насилия, что и при травле в реальности: оскорбления, угрозы и запугивание, распространение клеветы, насмешки, социальная изоляция. В кибербуллинге нет физической формы травли (порчи имущества и побоев), но это не делает его менее опасным.
- ▶ Очень важным шагом в сфере охраны прав детей станет присоединение нашей страны к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений. Присоединение к Протоколу даст возможность развить механизмы защиты основных прав ребенка, нарушаемых государством, путем обращения в независимые и беспристрастные органы.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Кто ответственен за защиту прав граждан?

В Казахстане функционирует институт Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан назначается Президентом Республики Казахстан, является независимым должностным лицом. Любое незаконное вмешательство в его деятельность не допускается. Уполномоченный осуществляет наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и в пределах своей компетенции принимает меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Не ограничивая компетенции других государственных органов, осуществляющих защиту прав и свобод человека в соответствии с законодательством Республики Казахстан, Уполномоченный рассматривает жалобы в случаях, по его мнению, было допущено нарушение прав человека.

9. ЦИФРОВИЗАЦИЯ – БАЗОВЫЙ ЭЛЕМЕНТ ВСЕХ РЕФОРМ

ЦИФРОВИЗАЦИЯ – КЛЮЧ К КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Цифровизация – это не следование модной тенденции, а ключевой инструмент достижения национальной конкурентоспособности.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ После глобального кризиса 2008–2009 гг. цифровые отрасли стали, самыми динамично развивающимися и перспективными. Глобальный индекс конкурентоспособности ВЭФ отражает устойчивую взаимосвязь между инвестициями в ИКТ-инфраструктуру и экономическим ростом. Рост цифровой экономики в настоящее время происходит со скоростью в два с половиной раза превышающей темпы роста мирового ВВП за последние 15 лет.
- ▶ Цифровые технологии будут определять будущий мировой порядок. HarvardBusinessReview уже использует для определения стран-лидеров новой глобальной экономической модели понятие «GrossDataProduct» («Валовой Информационный Продукт»), который называют новой версией ВВП.
- ▶ Цифровизация не является самоцелью, а выступает в качестве базового элемента всех реформ. В политической сфере цифровые технологии станут одним из факторов, влияющих на темпы и объемы сокращения госаппарата. В целях оптимизации системы социальных платежей в практику будет внедрен цифровой «социальный кошелек» гражданина. «Бегать» должны «данные», а не люди». Цифровизация налоговой и таможенной сфер серьезно поможет в борьбе с «теневой экономикой» во всех ее проявлениях.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Введенный, в связи с пандемией коронавируса, карантин показал, что программа «Цифровой Казахстан» не работает?

Утверждать, что программа «Цифровой Казахстан» не работает будет неверным. Только в 2019 году в рамках реализации мероприятий Госпрограммы было создано 8 тыс. рабочих мест. Запущена и успешно функционирует Электронная биржа труда. Этот механизм позволил только в прошлом году трудоустроить 488 тыс. соискателей, из них 350 тыс. на постоянные рабочие места.

В рамках направления «Цифровизация отраслей экономики» ведется внедрение цифровых технологий на предприятиях топливно-энергетического и горно-металлургического комплексов. В части цифровизации транспорта и логистики реализуется проект «Интеллектуальная транспортная система». Во всех крупных городах страны реализуются проекты «Smartsity». В тройку городов-лидеров в первом полугодии текущего года вошли Алматы, Нур-Султан и Караганда. Широкополосным доступом к сети Интернет (ШПД) обеспечены 117 городов и 3324 сел с населением 250 и более человек.

В то же время, поставленная перед Правительством и профильным Министерством цель по внедрению передовых и современных технологий пока еще не достигнута. Одной из причин является нехватка согласованности и скоординированности. В целях оптимизации процесса и устранения имеющихся недостатков Глава государства в Послании поручил Правительству принять меры по ликвидации цифрового неравенства и обеспечению взаимодействия IT-отрасли с национальным бизнесом и промышленностью. Это позволит сформировать цифровые технологические платформы, которые могут стать движущей силой цифровой экосистемы каждой отрасли.

- Цифровизация и роботизация приведут к сокращению рабочих мест?

Такие опасения зиждутся на неверном понимании логики развития рынка труда. Структура рынка труда постоянно претерпевает изменения: одни профессии устаревают, на смену им приходят другие. Так было и до начала цифровой эры. Нет смысла отрицать, что роботизация производств сделает ряд профессий невостребованными, но в то же время цифровизация

создает новые профессии, особенно в области информационных технологий. В целях минимизации рисков для населения и повышения адаптивности граждан к изменяющимся запросам рынка труда Глава государства поручил Правительству разработать Концепцию непрерывного образования. В этом документе будет предусмотрено активное внедрение альтернативных вариантов неформального образования, признание результатов самостоятельного обучения, сертификацию профессиональных навыков.

- Развертывание сетей пятого поколения (5G) может нести опасность для здоровья и жизни всего живого, включая самого человека?

Такие слухи распространяются не только в Казахстане, но и в других странах. Причина мифотворчества кроется в высокой политизации вопроса на уровне международных отношений. Но если полагаться на факты, то придется признать, что мифы не имеют под собой оснований. Во-первых, 5G это просто технология передачи данных, работающая на тех же частотах, что и Wi-Fi. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) заявила, что уровень излучения базовых станций и беспроводных сетей «настолько низок, что они не влияют на здоровье человека». В то же время новая технология передачи данных не только ускорит их передачу, но и произведет позитивный экологический эффект. Даже на своих максимальных скоростях работа сети 5G будет приводить к выделению меньшего количества парниковых газов, чем 4G. Таким образом, внедрение 5G поможет сократить глобальные выбросы углерода к 2030 году на полмиллиарда тонн. Кроме того, переход на сети пятого поколения позитивно скажется на сфере здравоохранения, т.к. будет способствовать развитию телемедицины, что сделает медицинское обслуживание более доступных, в том числе и для жителей удаленных районов.

В Глобальном индексе конкурентоспособности ВЭФ по фактору «Инфокоммуникационные технологии» Казахстан занимает 44 место из 141 государств (2019 г.). В Рейтинге цифровой конкурентоспособности, Казахстан занимает 35-е место из 63 воз-

можных (2019 г.). В Индексе развития информационно-коммуникативных технологий Казахстан занимает 52 позицию из 176 государств (последний замер в 2017 г.).

УСТРАНЕНИЕ «ЦИФРОВОГО НЕРАВЕНСТВА» КАЗАХСТАНЦЕВ

Прежде всего, предстоит устранить цифровое неравенство, обеспечить максимальный доступ к интернету и качественной связи всех граждан. Сегодня это такая же базовая потребность, как дороги и электричество. Дети из социально уязвимых семей должны быть обеспечены компьютерной техникой и качественным интернетом. До конца этого года каждое село с населением более 250 человек получит доступ в интернет.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Цифровое неравенство (цифровой барьер) определяется как ограничение возможностей людей, проживающих на какой-либо территории или относящихся к какой-либо социальной группе из-за отсутствия у них доступа к современным средствам коммуникации. Негативным следствием цифрового неравенства становится снижение качества жизни. ООН официально признала цифровое неравенство в качестве отдельного вида социальной дискриминации.
- ▶ Цифровое неравенство проявляется по двум направлениям – ограничения в доступе и ограничения в использовании. В целях ликвидации ограничений в доступе к Интернету ведется работа по прокладке волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), обеспечивающих доступ к высокоскоростному широкополосному Интернету в сельские населенные пункты Казахстана. В 2019 году Интернетом были обеспечены села с населением 500+, до конца 2020 года услуги будут предоставлены в селах 250+, а в 2021 году – во всех селах 50+.
- ▶ В целях повышения уровня грамотности граждан и их цифровых знаний и навыков Глава государства в Послании поставил перед органами исполнительной власти задачу разработать Концепцию непрерывного образования. В этом

документе будет предусмотрено активное внедрение альтернативных вариантов неформального образования, признание результатов самостоятельного обучения и сертификация профессиональных навыков. Кроме того, Президент поручил обеспечить детей из социально уязвимых семей компьютерной техникой и качественным Интернетом. Этот вопрос имеет кардинальное значение в контексте внедрения технологий дистанционного образования в школах и учреждениях средне-специального образования.

- ▶ Устранение цифрового неравенства в масштабах страны произведет позитивный эффект в контексте развития казахстанского села и положительно скажется на реализации Проекта «Ауыл – Ел бесігі». Цифровизация села сократит отток молодежи, так как даст возможность приобретать и реализовывать на селе навыки работы, связанные с информационными технологиями, получать дистанционное образование, проходить курсы повышения квалификации и переподготовки, получить удаленную работу и услуги телемедицины.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Обучение в школах будет проводиться дистанционно, посредством Интернета. Что делать ученикам, проживающим в удаленных селах, где нет Интернета?

250 тыс. учеников, обучающихся в малокомплектных школах в отдаленной местности будут учиться в традиционном формате. Предусмотрена также трансляция телеуроков на каналах «Балапан» и «Ел Арна». Телеуроки будут транслироваться по 9 часов в день. Министерством информации совместно с акиматами разработана карта покрытия данными телеканалами. Установлено, что в 604 населенных пунктах (314 учащихся) данные каналы недоступны. Данный вопрос решается путем установки спутниковых антенн и ретрансляции местных телеканалов.

- Обучение учеников начальных классов в онлайн формате является неэффективным?

Для учеников начальной школы (порядка 559 тыс.) по заявлению родителей работают дежурные классы – до 15 человек в одном классе, с одним педагогом, со строгим соблюдением санитарных требований.

- Что делать ученикам, у которых нет дома компьютеров для обучения?

Правительство обеспечивает передачу порядка 500 тыс. компьютеров для пользования детям из наиболее нуждающихся семей. На местном уровне ответственность за обеспечение детей из малоимущих семей компьютерами лежит на акиматах.

- Что делать педагогам, у которых нет компьютеров?

Все педагоги имеют персональные компьютеры. Данный вопрос решен путем передачи школьных компьютеров во временное пользование.

На текущий момент 96% населения Казахстана пользуются мобильным широкополосным Интернетом. К концу 2020 года в населенных пунктах, где проживают 250 и свыше жителей, в рамках проекта по строительству сетей сотовой связи 3G/4G, широкополосным доступом к Интернету будет обеспечено еще 928 сел с более 600 тыс. жителей (3,3% от всего населения). Таким образом, к концу 2020 года 5163 села из 6341 будут обеспечены Интернетом (99,3% населения).

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ГОССЕКТОРЕ

Нужно стремиться к отказу от использования бумаги в межведомственном взаимодействии и при общении с гражданами.

Поручаю до конца года отменить наиболее востребованные справки и бумажные подтверждения, обеспечить цифровое подтверждение информации.

<...>

Для упрощения взаимодействия населения с электронными сервисами следует широко применять биометрию на уровне государственных услуг и в частном бизнесе.

Работа с «данными» должна выйти на новый уровень. Обеспечение единой системы баз данных, их дальнейшее развитие – одна из главных задач Правительства.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Казахстан демонстрирует высокие темпы развития Электронного правительства. Результаты обзора электронного правительства ООН 2020 года показывают, что Казахстан проделал отличную работу в области цифровой трансформации – РК входит в тройку крупнейших азиатских стран по индексу онлайн-услуг и разделяет верхнюю позицию по индексу открытых правительственных данных в мире.
- ▶ Работа по обеспечению доступа к государственным услугам в цифровом формате ведется сразу по нескольким направлениям. Во-первых, расширяется количество госуслуг, оказываемых в цифровом формате. Во-вторых, повышается доступность цифровых госуслуг путем развития Мобильного правительства
- ▶ Сейчас 83,7% государственных услуг предоставляются гражданам в режиме онлайн. До конца 2020 года доля услуг, оказываемых государством в цифровом формате будет доведена до 90%.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Как быть тем, кто не умеет пользоваться компьютерами? Как эти граждане смогут получать государственные услуги?

На сегодняшний день уровень цифровой грамотности населения страны составляет 82,1%. В рамках повышения цифровой грамотности Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК совместно с местными исполнительными органами в течение двух последних лет проводят для граждан курсы цифровой грамотности по использованию электронного правительства, электронной коммерции и информационной безопасности. В результате цифровой грамотности было обучено более 1,2 млн человек.

Кроме того, госкорпорация «Правительство для граждан» начала сотрудничать с волонтерскими организациями. Так как электронные услуги в зданиях ЦОН больше не оказываются

ся, их можно получить в специальных уголках eGov, расположенных в акиматах, торгово-развлекательных центрах, медорганизациях и вузах и т. д. В настоящее время действует более 600 таких уголков по Казахстану. Волонтеры помогут гражданам справиться с алгоритмом получения государственной услуги.

- Оказываемые в электронном формате государственные услуги не всегда доступны, алгоритм получения такой услуги не всегда понятен?

В настоящий момент при оценке электронных госуслуг внедряется клиенториентированный подход. Другими словами, качество государственной услуги, оказанной в цифровом формате будет оцениваться не госслужащими, а самими потребителями цифровых сервисов: гражданами и бизнесменами. В этих целях запущен проект «Tyndau». Для участия в нем необходимо получить электронную услугу и оценить каждый шаг этого процесса. Новый подход позволит не просто собирать жалобы на госуслуги, а получать структурированную обратную связь, на базе которой будет делаться аналитика и рекомендации для госорганов по исключению ненужных шагов, облегчению процесса и т.д.

- Сбор биометрических данных приведет к полицейскому контролю над населением страны?

В Казахстане сдача биометрических данных является добровольной. Таким образом, никаких нарушений прав человека не происходит. Напротив, биометрические данные в значительной мере повышают безопасность граждан, защищая, например, от кражи личности. Кроме того, использование биометрических параметров для идентификации, намного удобнее, чем использование ключей или паролей. Биометрические идентификаторы нельзя забыть, потерять, их нельзя похитить.

В Индексе развития электронного правительства ООН – Казахстан на 29 месте среди 193 стран-членов ООН. По сравнению с 2018 годом наша страна поднялась на 10 позиций. По индексу открытых данных правительства Казахстан занял 1 место среди азиатских стран. По индексу онлайн-услуг – 3 место среди

стран Азии и 11 место в общемировом рейтинге. По уровню развития местных онлайн-услуг г. Алматы расположился на 29 месте среди 100 городов мира.

ПОДДЕРЖКА КОНКУРЕНЦИИ В ИТ-СЕКТОРЕ

Развитие рынка ИТ, инжиниринговых и других высокотехнологичных услуг – это не только создание добавленной стоимости и рабочих мест внутри страны, все больше возможностей появляется и для экспорта таких услуг за рубеж. Важно раскрыть данный потенциал.

Перспективным направлением видится взаимодействие ИТ-отрасли с национальным бизнесом.

Правительству следует наладить взаимовыгодное сотрудничество между промышленностью и ИТ-отраслью. Это позволит сформировать цифровые технологические платформы, которые могут стать движущей силой цифровой экосистемы каждой отрасли.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Развитие собственной экосистемы ИТ разработок и поддержание здоровой конкуренции в этой сфере актуализирует вопрос о правовом регулировании отрасли. Имеющаяся нормативно-правовая база в этой сфере не удовлетворяет запросам современности. В нашем законодательстве закреплены базовые подходы, вместе с тем, следует подумать о более полной регламентации и стимулировании венчурной деятельности.
- ▶ Казахстанские производственные компании не ориентированы на инвестирование в отечественных разработчиков, предпочитая покупать иностранные решения. В результате крупные государственные и частные компании тратят десятки миллиардов тенге на разработки и приложения иностранных игроков. Следует на законодательном уровне проработать вопрос о приоритете конкурентоспособных казахстанских разработок при закупе, в первую очередь, в государственном секторе.

- ▶ Обеспечение эффективного взаимодействия IT-отрасли с национальным бизнесом и промышленностью произведет позитивный эффект в развитии общеказахстанской цифровой экосистемы. Отечественные IT-решения позволят заменить международные аналоги в государственных и квазигосударственных закупках на сумму 56 млрд тенге в год. В настоящее время уже функционирует механизм реестра доверенного программного обеспечения, по которому закупки проводятся в приоритетном порядке. На других частных рынках потенциал казахстанской IT-продукции составляет 142 млрд тенге.
- ▶ В то же время, одним из ключевых факторов успеха выступает отказ ряда госорганов и компаний от собственных узковедомственных интересов в пользу общей стратегии.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Для создания качественных IT разработок требуются высококвалифицированные специалисты. Где их взять?

Сейчас обозначившийся дефицит кадров в IT-сфере покрывается за счет приглашаемых из-за рубежа специалистов. Но желаемым решением проблемы должна стать заблаговременная подготовка собственных квалифицированных кадров нового поколения. Процесс подготовки специалистов должен быть максимально приближен к условиям практики. Педагоги, в идеале, сами должны быть практиками и предлагать дуальный формат обучения. Государство, в целях поддержки молодежи, постоянно увеличивает количество образовательных грантов.

- В Казахстане нет достаточной базы для развития IT-индустрии, не говоря уже о применении отечественных программ на практике!?

IT-отрасль в Казахстане динамично развивается. В настоящее время функционирует 13 майнинговых ферм (потребляющих 620 МВт), осуществляется строительство 4 ферм (около 450 МВт). В IT-отрасль инвестировано свыше 80 млрд тенге. Имеются

предварительные договоренности по привлечению инвестиций на сумму 300 млрд тенге. К 2025 г. объем инвестиций составит 500 млрд тенге.

РАЗВИТИЕ ИНДУСТРИИ МАЙНИНГА И ДАТА-ЦЕНТРОВ К 2025 ГОДУ



С 1 сентября 2020 г. в вузах РК появились новые образовательные программы: «Прикладная аналитика данных», «Управление технологиями и инновациями», «Цифровое переводоведение», «IT-предпринимательство и цифровая экономика», «Цифровая педагогика», «Высоконагруженные информационные системы с искусственным интеллектом», «Обработка информации и визуализация данных», «Проектирование цифровых аналитических образовательных систем».

10. ГРАЖДАНСКОЕ УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ

ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИЕ СТРАНОЙ

Мы не стоим на месте, поступательно совершенствуем нашу политическую систему, адаптируя ее к новой реальности. Политические реформы нужны нашему обществу, поэтому они в обязательном порядке найдут свое продолжение.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Выстраивание диалога власти и общества остается одним из приоритетных направлений государственного управления и продолжит базироваться на принципах «слышащего государства». Это предполагает под собой расширение каналов коммуникации власти и общества. Будут введены институт онлайн-петиций, внедрены такие механизмы участия граждан в обсуждении проектов как онлайн-опросы и общественные экспертизы, расширены функции маслихатов, в их компетенции войдут сбор подписей и составление петиций. Вместе с тем, это позволит придать более широкую актуальность институту общественного контроля над деятельностью государственных органов.
- ▶ Усиление местного самоуправления будет осуществляться путем укрепления финансовой самостоятельности местного самоуправления и повышения статуса органов местного самоуправления (собраний и сходов, объединений собственников имущества). Будут разработаны механизмы развития «бюджета народного участия» и принята новая Концепция развития местного самоуправления.
- ▶ Выборы – есть и будут ключевым элементом государственного строительства и политического участия граждан. Послание задает новую динамику и направленность изменениям в сфере представительной демократии, расширяя электоральное участие населения посредством введения

прямых выборов сельских акимов, которые могут уже состояться в следующем году. Одной из целей и задач на будущее становится развитие многопартийности как ключевого актора в обеспечение представленности и защиты интересов всех граждан.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Что делать если государственные органы игнорируют запросы, жалобы, обращения граждан?

В настоящее время концепция «слышащего государства» предусматривает различные каналы коммуникации на всех уровнях государственных органов. Обращения принимают как непосредственно центральными и местными исполнительными органами, так и на сайте Президента в виртуальной приемной. Свою работу ведут фронт-офисы при акиматах и других органах власти. Также обращения принимаются через электронное правительство.

Депутаты маслихатов выполняют функцию представительства и защиты интересов граждан, чьи функции будут расширены в рамках реализации Послание народу Казахстана в 2020 году. Отдельным каналом коммуникаций может служить деятельность общественных советов.

Новые меры позволят расширить каналы взаимодействия общества и власти, а также усилить общественный контроль над исполнением решений. Важно обратить внимание, что в широкую практику будут внедряться онлайн-взаимодействия: онлайн-петиции, онлайн-опросы, онлайн-трансляции заседаний. Все это будет служить повышению доступности и открытости государственного управления.

СПРАВОЧНО:

Расширение политического участия граждан всегда находится в фокусе внимания Главы государства. Этому свидетельствуют результаты работы Национального совета общественного доверия, функционирование которого привело к старту ряда реформ по политической модернизации:





СПРАВОЧНО:

- принят Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан», который принят с учетом одного из основных требований общественности – изменение порядка согласования митингов с разрешительного на уведомительный характер;
- внесены изменения в Законы «О политических партиях» и «О выборах», в рамках которых предусмотрена обязательная 30%-ная квота в избирательных партийных списках для женщин и молодежи, а также снижен регистрационный барьер для создания политических партий с 40 до 20 тысяч членов;
- внесены изменения в законы «О Парламенте и статусе его депутатов», в рамках которого внедрен институт парламентской оппозиции;
- приняты изменения в Уголовный кодекс в части декриминализации статьи 130 и гуманизации 174-й статьи.

ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ СЕЛЬСКИХ АКИМОВ

Опросы общественного мнения показывают усилившийся запрос на выборность сельских акимов. К этому важному шагу следует подойти взвешенно и последовательно. Нужно четко представлять, как эта система будет работать на деле. Однако откладывать решение данного вопроса в долгий ящик нельзя.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Выборы являются одним из ключевых элементов политического участия граждан, которые обеспечивают им право на ведение государственных дел посредством права избирать и быть избранными в государственные органы и в органы местного самоуправления.
- ▶ Введение прямого избирательного права при выборе акимов городов районного подчинения, сельских округов, сел и поселков, не входящих в состав сельских округов, является продолжением целенаправленной и поступательной реформы государственного управления.

- ▶ В настоящее время выборность акимов городов районного подчинения, сельских округов, сел и поселков, не входящих в состав сельских округов, введена в Казахстане с 2013 года и проводится согласно Указу Президента Республики Казахстан на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании.
- ▶ Фактическое участие населения в избрании сельских акимов позволит повысить ответственность и вовлеченность граждан в процесс принятия государственных решений и их реализацию на местах, а также будет способствовать принципам открытого государственного управления. Выборность акимов является качественным изменением государственного управления, которое направлено на усиление общественного контроля над местными органами власти.
- ▶ Прямые выборы усилят подотчетность руководителей перед сообществом, расширит их автономность перед вышестоящими акимами. Также, акимы смогут сосредоточиться на решении локальных вопросов.
- ▶ Выборы на низшем уровне актуальны в качестве формирования политической культуры населения.
- ▶ Прямые выборы оживят общественно политическую жизнь на селе и позволят населению принять участие в принятии решений.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Когда мы перейдем к выборам акимов всех уровней?

Выборность акимов городов районного подчинения, сельских округов, сел и поселков, не входящих в состав сельских округов, обеспечила поступательный переход к новой модели местного самоуправления. При расширении финансовой и экономической самостоятельности нижнего уровня управления в решении вопросов местного значения встает задача контроля над качеством осуществления акимами своих полномочий. Таким образом, выборность акимов указанного уровня позволяет

усилить общественный контроль над деятельностью представителей местных органов власти, которые станут подотчетны перед своими избирателями.

Необходимо понимать, что строительство новой модели местного самоуправления является поэтапным и последовательным процессом и должно отвечать требованиям времени и обществу.

В настоящее время акимы городов районного подчинения, сельских округов, сел и поселков, не входящих в состав сельских округов, избираются на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. Косвенное избирательное право предполагает избрание указанных акимов выборщиками, которые являются депутатами маслихатов соответствующего района (города). Выдвижение кандидатов в акимы производится акимом района после консультаций с местным сообществом путем проведения его личных встреч с населением непосредственно в селах, поселках и городах.

В период с 1999 по 2006 год были проведены экспериментальные выборы отдельных акимов районного, городского и поселкового уровня, в рамках которых были выработаны практические наработки и проведена апробация избирательных механизмов.

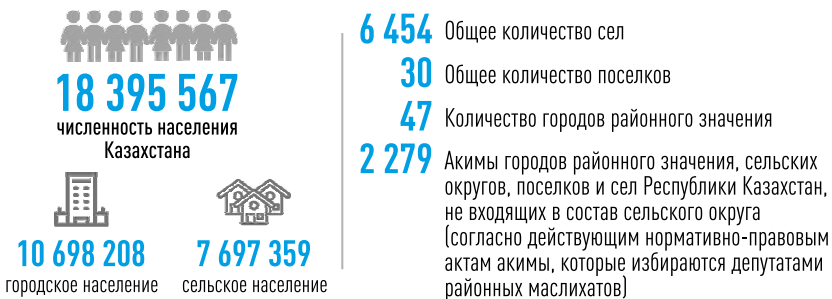
- Выдвижение кандидатов в сельские акимы производится акимом района, что приводит к риску продвижения «своих» кандидатов. Как этого избежать?

Прежде чем выдвинуть кандидатуру аким района проводит консультации и обсуждения с местным сообществом при личных встречах, что дает возможность гражданам непосредственного населенного пункта повлиять на решение акима района уже на начальном этапе избирательной кампании. В случае сохранения действующего механизма выдвижения, повышение статуса собраний и сходов, который будет предусмотрен в рамках новой Концепции развития местного самоуправления, позволит минимизировать риски выдвижения «удобных» кандидатов.

СПРАВОЧНО:

С 5 по 9 августа 2013 года прошли первые выборы глав местных органов власти на основе косвенного избирательного права. В ходе косвенных выборов было избрано 91% акимов от общего числа, или 2454 акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел.

С 4 по 24 августа 2017 года состоялись вторые по счету выборы акимов в городах районного значения, сельских округах, селах, не входящих в состав сельского округа посредством их выборов маслихатами районов (городов). В ходе выборов было избрано 1417 акимов на место выбывших в связи с окончанием срока полномочий из 2440 (в других округах выборы были проведены после досрочных прекращений полномочий акимами). Таким образом, из 1417 акимов были избраны: 17 акимов городов районного значения, 1211 акимов сельских округов, 137 акимов сел и 52 акимов поселков. Срок полномочий избранных акимов составляет 4 года. К 2021 году истекает четырехлетний срок полномочий действующих избранных акимов.



В сельских населенных пунктах проживает около 40% населения. Количество сел, имеющих аппарат акима, насчитывает более 2000 единиц.

БЮДЖЕТ НАРОДНОГО УЧАСТИЯ

Необходимо усилить финансовые возможности местного самоуправления. Для этого предстоит расширить имущественные права и увеличить доходы бюджетов сельских округов. Это должно стать следующим этапом развития «бюджетов народного участия».

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Бюджет участия – бюджет, разработанный и внедренный с вовлечением общественности. Этот подход предполагает диалог граждан и муниципальных властей для более эффективного управления территориями.
- ▶ Для граждан бюджет участия – это инструмент продвижения своих инициатив и способ контроля происходящих в городе изменений.
- ▶ Для акимата это возможность понять ключевые проблемы районов города на основе мнения их жителей, что позволит определить приоритеты и эффективнее использовать ресурсы бюджета в будущем.
- ▶ Бюджет участия является одним из механизмов развития гражданского общества.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Многие эксперты и представители общественности отмечали сложности на стадии подачи жителями заявок и барьеры в виде требований наличия специфической документации, предоставление сложных расчетов в сжатые сроки. У многих это оставило впечатление, что весь конкурс проводился не для проектов горожан, а для подрядчиков в сфере благоустройства.

Акиматы районов постоянно изучают и проводят анализ жалоб и предложений по проектным заявкам. Более того, в конкурсные комиссии, прежде чем исключить проектные заявки окончательно, отправляют многие проекты на доработку, что позволяет гражданам даже при наличии серьезных недочетов, проконсультироваться и дополнить заявку. В Правила разработки проектов местных бюджетов внесены поправки, предусматривающие упрощенные условия участия граждан при подаче идей, отсутствуют требования по предоставлению сметных расчетов, эскиза, схемы. Круг категорий для проектов включает в себя множество направлений по благоустройству и озеленению города.

СПРАВОЧНО:

Впервые партисипативный бюджет, или бюджет участия, был реализован в 1989 в бразильском городе Порту-Алегри – с его помощью мэр пытался преодолеть **экономический кризис и наладить диалог с горожанами**. С тех пор бразильский опыт распространился на многие крупные города в разных странах – Москва, Париж, Сеул и другие.

В Москве, в рамках проекта «Наш город» жители голосуют за предложенные мэрией альтернативные проекты. В Париже идеи предлагаются обеими сторонами с 2014 года, и за пять лет реализовано **219 проектов** на полмиллиарда евро. В 2018 году в голосовании участвовало **120 тыс. парижан** – примерно **1% населения**. Сеульцы с 2015 ежегодно решают, куда потратить **\$46 млн**, и уже закончили **2 тыс. проектов**.

В 2019 году в гг. Нур-Султан и Алматы в пилотном режиме реализован проект «бюджет участия». На реализацию проекта аппаратом акима района «Сарыарка» г. Нур-Султан в 2019 г. было выделено 100 млн тенге. Жителями было предложено 22 проекта, из которых 14 реализованы. На 2020 г. аппаратами акимов районов г. Нур-Султан на реализацию проекта «бюджет участия» предусмотрены средства в сумме 598,8 млн тенге.

Из городского бюджета г. Алматы на 2020 г. предусмотрено по 500 млн тенге на каждый из 8-ми районов города. В текущем году реализуется 55 проектов на сумму 1,4 млрд тенге, в том числе в сфере строительства и благоустройства.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ МАСЛИХАТОВ

Дискуссии народных избранников, их общественно-политический облик не должны быть «тайной за семью печатями» для общества.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Маслихаты должны стать ключевыми оппонентами местных органов исполнительной власти. В этой связи в Послании отмечается необходимость усиления роли маслихатов

и укрепления ревизионных комиссий в целях организации внешнего контроля на местах. Это позволит повысить прозрачность исполнения местных бюджетов.

- ▶ Предоставление таких дополнительных полномочий маслихатам как сбор подписей и составление петиций по вопросу развития региона позволит повысить эффективность маслихатов как институтов, представляющих защищающих интересы своих избирателей.
- ▶ Подотчетность маслихатов перед избирателями и открытость их деятельности является важной составляющей. В свою очередь, время ставит перед народными избранниками новые задачи, которые включают в себя необходимость внедрения онлайн-трансляций заседаний маслихатов. Это позволит сохранить открытый характер сессией и повысить информированность населения о деятельности депутатов маслихатов.
- ▶ Онлайн-трансляции заседаний Правительства и Мажилиса демонстрируют эффективность открытости государственного органа. Граждане могут контролировать активность своих представителей, а также качество их докладов, степень участия в реализации интересов граждан.
- ▶ Новые полномочия позволят маслихату и его депутатам содействовать защите прав избирателей своих округов и контролировать расходную часть местного бюджета.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Готовы ли депутаты маслихатов стать более открытыми?

В современном мире без информационного сопровождения деятельности невозможно добиться расположения своих избирателей. Как показывают результаты праймериз партии Nur Otan, высокая конкуренция между кандидатами способствует, побуждает депутатов выйти из тени и активнее взаимодействовать с избирателями.

СПРАВОЧНО:

Из Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»

Маслихаты не реже одного раза в год отчитываются перед населением о проделанной работе маслихата, деятельности его постоянных комиссий. Депутаты маслихата несут ответственность перед населением в соответствии с законами Республики Казахстан.

Сессии маслихата носят, как правило, открытый характер. Проведение закрытых сессий допускается по решению маслихата, принимаемому по предложению председателя сессии маслихата или одной трети от числа депутатов, присутствующих на сессии маслихата, если за это проголосовало большинство от общего числа присутствующих депутатов.

По приглашению председателя сессии маслихата руководители местных исполнительных органов, руководители и иные должностные лица организаций, расположенных на территории соответствующей административно-территориальной единицы, обязаны являться на сессию маслихата для представления информации по вопросам, относящимся к ведению маслихата.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Предлагается поэтапно разграничить полномочия органов местного государственного управления и местного самоуправления.

Необходимо повысить статус органов местного самоуправления – сходов и собраний. Их мнение относительно актуальных проблем на местах должно учитываться районными маслихатами для принятия конкретных решений.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Концепция местного самоуправления и внесенные в законодательство изменения по вопросам самоуправления дают гражданам возможность участвовать в процессах местного самоуправления, влиять на развитие своего села, города.
- ▶ Участие в сходах и собраниях является эффективным способом согласования важных для населенного пункта решений.

- ▶ В сходах и собраниях важную роль играет представительство местного сообщества. Так, в сходе может участвовать любой совершеннолетний дееспособный житель округа – член местного сообщества.
- ▶ Самостоятельные бюджеты 4-го уровня позволяют более эффективно планировать и использовать бюджетные средства с учетом потребностей населения по благоустройству и озеленению населенных пунктов, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автодорог, организации водоснабжения населенных пунктов, дошкольному воспитанию и обучению и так далее, что в конечном итоге будет способствовать улучшению условий жизни людей и внешнему облику населенных пунктов.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ:

- Отсутствие или недостаточные результаты проявленной среды граждан активности?

Результаты исследований демонстрируют, что активность населения, хоть несколько и выросла с начала реализации Концепции развития МСУ, но остается на низком уровне. Однако, несмотря на это первые результаты все же многообещающие. В дальнейшем, с расширением информированности жителей мы ожидаем и рост гражданской активности.

- Существует определенный уровень скептицизма о том, что усилия граждан влияют на процесс принятия решений?

Проведенные исследования демонстрируют, что при внесении предложений акиму местным собранием в 85% случаев они были приняты.

- Формы участия в местном самоуправлении по-прежнему мало понятны и не вполне доступны для большинства граждан?

Для эффективного проведения реформы и расширения участия граждан в ее реализации будет проводиться обучение или предоставляться консультативная помощь местным сообществам. Обучение граждан и специалистов акиматов, непосредственно взаимодействующих с местным сообществом будет

в значительной мере способствовать эффективному внедрению института местного самоуправления и расширения участия населения в обсуждении и решении вопросов местного значения.

С 2013 г. в Казахстане предпринимаются первые шаги по внедрению бюджета местного самоуправления.

СПРАВОЧНО:

Ранее существовало 3 уровня бюджета – республиканский, областной и районный (города областного значения).

В 2016-2017 годах был усилен налоговый потенциал местного самоуправления (МСУ) путем передачи дополнительно двух налогов.

На втором этапе, начиная с 2018 года, внедрен самостоятельный бюджет МСУ. На данном этапе бюджет местного самоуправления, как 4-й уровень государственного бюджета, внедрен в более 1000 сельских округах с численностью населения свыше 2 тыс. человек.

Третий заключительный этап предусматривал переход с 1 января 2020 года на четвертый уровень бюджета городов районного значения, поселков, сел и сельских округов с населением численностью 2000 человек и ниже.

В то же время, местные органы власти испытывают недостаточность финансирования. Будет предоставлена возможность по увеличению дополнительного трансфера.

ОБЪЕДИНЕНИЯ СОБСТВЕННИКОВ ИМУЩЕСТВА (ОСИ)

Отдельно следует остановиться на вопросе самоуправления в городах. Запущена реформа по внедрению института объединений собственников имущества (ОСИ). Принят соответствующий закон, все многоквартирные комплексы поэтапно перейдут на эту форму управления. Реформа призвана наладить учет мнений жильцов по управлению собственностью, подотчетности при расходовании средств на содержание и ремонт. Ведь ОСИ, по сути, базовый элемент института самоорганизации и самоуправления.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ В отличие от КСК, при создании ОСИ (объединение собственников имущества) у жильцов появится возможность

самостоятельно управлять своими домами, а также накапливать деньги на их капитальный ремонт. Например, если КСК собирает деньги со всех домов на общий счет и их трату сложно проследить, то теперь жильцы смогут следить за целевым расходованием средств.

- ▶ При такой форме управления как ОСИ собственники квартир и нежилых помещений принимают на себя все обязательства по совместному принятию решений и выполнению обязанностей, предусмотренных законодательством.
- ▶ Сами жильцы будут выбирать и заключать договоры с управляющими и сервисными организациями, коммунальными службами, проверять их работу и оплачивать выполненные по своему объекту работы. Это означает большая автономия, но в тоже время ответственность и развитие самоуправления.
- ▶ ОСИ – первый шаг к гражданскому активизму, направленному на социальные, политические и экономические или иные преобразования в своем доме, своем городе и своем государстве, предпринимаемые по собственной инициативе. Управление сообщества начинается снизу вверх – от дома до всей страны.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Зачем дому нужен свой совет?

Все эти годы КСК были и остаются мишенью для жесткой критики специалистов и общественности. Жильцы не видят, куда уходит их оплата. Не получают услуг, на которые рассчитывали. Не знают, что делает КСК, чтобы состояние их многоэтажек оставалось в норме.

По нормам нового закона, в каждом доме должен быть свой совет. В его состав должны войти не менее трех собственников дома (не председатель ОСИ). Задача совета дома – осуществлять контроль за деятельностью ОСИ или доверенного лица простого товарищества. Состав избирается на три года. Однако в случае ненадлежащего исполнения обязанностей, может быть переизбран на собрании собственников. Совет дома может выносить

свои предложения по управлению, содержанию и эксплуатации дома на собрании собственников .

Помимо контроля за деятельностью ОСИ, доверенного лица, управляющего или управляющей компании, совет дома также осуществляет мониторинг: качества коммунальных услуг; исполнения условий договоров с сервисными компаниями; расхода денежных средств; обеспечения предоставления отчетов по управлению и содержанию дома. Решение совета дома принимается большинством голосов членов совета. Также должен быть оформлен соответствующий протокол.

В декабре 2019 г. законодательством о жилищных отношениях внедрен институт объединения собственников имущества.

В настоящее время собственниками жилищ проводятся соответствующие мероприятия по созданию и регистрации объединения собственников имущества, в регистрирующем органе.

СПРАВОЧНО:

Главный принцип ОСИ – «один ОСИ – один дом». Для создания ОСИ нужно зарегистрировать юридическое лицо – некоммерческую организацию. Далее, на собрании необходимо избрать председателя на один год.

В Семее наглядным примером функционального ОСИ может служить 120-квартирная многоэтажка, где проживает член общественного совета города Николай Исаев. По словам общественника, пока дом числился в кооперативе, проблемы нарастали как снежный ком. В ветхое состояние пришли трубы в подвале, неприглядный вид приняли подъезды, двор. Упадок наблюдали все, но решились на активные действия только две инициативные женщины-соседки. Они обошли 120 квартир, пообщались с жильцами. Собрали подписи, добились выхода из КСК. Зарегистрировали дом как отдельное юридическое лицо.

За год семейчانه полностью заменили в своем доме систему отопления, обновили трубы горячего и холодного водоснабжения, поставили новый счетчик. Ни управляющий, ни председатель до этого не имели никакого отношения к сфере ЖКХ – ни опыта, ни образования. Как резонно заметил Николай Исаев, когда рядом больше 100 квартир, среди соседей обязательно найдутся нужные специалисты. А кроме того, всегда можно рассчитывать на помощь со стороны городской жилищной инспекции.

ИНСТИТУТ ОНЛАЙН-ПЕТИЦИЙ

Благодаря социальным сетям проблемы, не находящие решения на местах, становятся известными всей стране. Надо создать единый легитимный институт онлайн-петиций для инициирования гражданами реформ и предложений. Такой механизм должен быть полностью защищен от каких-либо манипуляций.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Единый институт онлайн-петиций станет еще одним каналом взаимодействия власти и общества, который позволит структурировать и привести к общему знаменателю общественные позиции по актуальным вопросам и выдвигать свои предложения.
- ▶ Онлайн-петиции – это коллективное, надлежащим образом оформленное и подписанное обращение граждан к государственным органам посредством интернет-площадки/специального сайта по решению важных актуальных вопросов либо по инициированию новых реформ.
- ▶ Правовой статус единого института онлайн-петиций позволит уменьшить манипуляции общественным мнением и повысить ответственность, как и подписантов, так и госорганов, к которым они обращены. Также юридически закрепленный механизм работы онлайн-петиций, сделав обязательной процедуру идентификации подписантов, исключает риск «накрутки» количества сторонников петиции.
- ▶ Любое новшество всегда вызывает общественный резонанс, поэтому на первых этапах реализации во избежание непонимания, нормативно-правовая база и техническая сторона внедрения онлайн-петиций будет разрабатываться в тесном взаимодействии правительства и гражданского общества.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Насколько жизнеспособны онлайн-петиции в решении актуальных проблем? Всегда ли они будут носить обязательный характер?

Определение правового статуса единого института онлайн-петиций подразумевает под собой установление прав и обязанностей субъектов данного формата отношений, тем самым накладывая определенные юридические обязательства перед обоими.

Обязательный формат исполнения будут нести те онлайн-петиции, которые будут отвечать ряду требованиям. Однако ключевым и универсальным требованием ко всем онлайн-петициям, вне зависимости от их типа, является необходимое количество собранных подписей. В целом, онлайн-петиция призвана актуализировать и донести до госорганов проблемы и вопросы населения, решение которых будет приниматься в дальнейшем путем выстраивания конструктивного диалога между госорганом и населением. Чаще всегда онлайн-петиции – это один их первых этапов к решению вопроса.

Как показывает международный опыт, портал онлайн-петиций является инструментом инициирования и актуализации обращений. Чаще онлайн-петиции рассматриваются как более эффективный способ в сравнении с бумажными обращениями.

СПРАВОЧНО:

В последние годы ряд парламентов и правительств ввели электронные системы подачи петиций (e-petitions).

В США в 2011 году начал функционировать портал онлайн-петиций «We The People», который курируется Белым домом. Петиции в первую очередь должны быть направлены на совершенствование работы центральных госорганов и законодательства. Петиция должна набрать 100 тыс. голосов в течение 30 дней, после чего Белый дом обязуется рассмотреть их.

В 2013 году был запущен портал онлайн-петиций в России «Российская общественная инициатива», где уже отмечается деление петиций на федеральные, региональные и муниципальные. Таким образом, портал не прикреплен за конкретным органом государственной власти, а список адресатов расширен. Условия прохождения онлайн-петиций включают себя необходимость сбора 100 тыс. подписей в течение года для прохождения на следующий этап – рассмотрение правительственной рабочей группой, куда входят представители органов власти и гражданского общества.

РАЗВИТИЕ ПРИНЦИПА МНОГОПАРТИЙНОСТИ

Важнейшую миссию защиты интересов граждан страны будут по-прежнему выполнять политические партии. В то же время я, как Глава государства, обязан работать над развитием реальной многопартийности.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Конкуренция всегда порождает развитие и заставляет искать более перспективных членов партии, которые дадут лучший результат.
- ▶ Снижение порога для регистрации политических партий в два раза – с 40 тысяч до 20 тысяч человек будет дать новый стимул к развитию многопартийности.
- ▶ Многопартийность – возможность более широкого рассмотрения проблем. Приходится путем компромиссов достигать решения, удовлетворяющее практически все слои населения.
- ▶ Граждане одной страны имеют разные запросы и цели в жизни, социальный статус. Исходя из этих позиций, общество начинает делиться на группы, классы. Каждая из групп, стремится иметь представительство своих интересов в парламенте. Многопартийная система позволяет выделить интересы большинства, не ограничивая граждан в выборе.
- ▶ Многопартийность обеспечивает более надежную работу механизма обратной связи с населением.
- ▶ Для рядовых граждан расширяются возможности политического участия.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Порог в 20 тыс. человек для регистрации партии все равно является слишком высоким для зарождающихся партий?

Требования к партиям, направлены на повышение их авторитета и роли в политической жизни общества и государства,

превращение их в действенный механизм государственного управления. Партии должны отражать мнение широких слоев общества, а не частные интересы отдельных лиц. Какие-либо ограничения в области партийного законодательства должны ограничить деятельность, которая создает угрозу безопасности граждан, не допустить создание радикальных партийных формирований, либо популистской демократии.

Институционализация политических партий – долговременный процесс, и в переходных обществах он имеет свои особенности. Среди них: в транзитных обществах именно государство оказывает исключительное влияние на процесс институционализации политических партий. Государство выступает как гарант дальнейшего укрепления и развития института многопартийности.

Анализ политической жизни республики последнего десятилетия и процесса формирования основ гражданского общества показывает, что динамика демократизации политической жизни в стране соответствует общемировым закономерностям демократизирующихся обществ.

СПРАВОЧНО:

На сегодняшний день в стране зарегистрированы следующие политические партии: «Нұр Отан», политическая партия «Бірлік», Демократическая партия Казахстана «Ақ жол», Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл», Коммунистическая Народная партия Казахстана (КНПК), Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП).

Процесс становления многопартийности в Казахстане продолжается. Перед политическими партиями республики стоят не только традиционные задачи (организационное оформление, формулировка программных положений, привлечение сторонников), но и новые, определяемые как общей тенденцией развития партий, так и особенностью Казахстана, как общества переходного типа.

11. НОВОЕ КАЧЕСТВО НАЦИИ

НОВЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ: ИДЕОЛОГИЯ ЗДРАВОВОГО СМЫСЛА

Сегодня перед нами стоит задача – сформировать новую парадигму бытия нашего народа, повысить качество всей нации. Сама жизнь диктует нам необходимость адаптации к требованиям времени как отдельного человека, так и общества в целом.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Реализация инициатив в рамках Послания приведет к формированию нового типа ментальности казахстанцев, основанной на ценностях конкурентоспособности, культы знаний, уважения к труду вне зависимости от ее приложения.
- ▶ С приходом пандемии и с учетом ее последствий у каждого казахстанца **происходит материальная, моральная, ценностная перезагрузка**. Уже сейчас заметны глубокие ментальные изменения, отражающие, определенные социокультурные сдвиги, новые мировоззренческие парадигмы.
- ▶ Период борьбы с пандемией показал, что для современных людей, привыкших к открытым границам, комфорту, к всевозможным офлайн коммуникациям, довольно сложно перестраиваться к более закрытому, удаленному, бесконтактному образу жизни. Однако, здравый смысл является тем необходимым фактором, который побуждает к переосмыслению, к адекватной оценке процессов и алгоритмов дальнейших действий человека.
- ▶ Здравый смысл – это когда забота о собственном здоровье и безопасности окружающих превышает ежедневных привычек и устоев. Когда самоизоляция воспринимается адекватно ситуации, а не как очередной способ экономии бюджета или как часть «теории заговора».
- ▶ В жестких ограничительных условиях теряют свою ценность и актуальность такие тренды, как той-индустрия и другие затратные, многолюдные мероприятия. На смену

им приходят другие приоритеты, ориентированные больше на экономию средств, вложение в физическое здоровье и личностный рост, самообразование и поиск новых квалификационных возможностей.

ЦЕННОСТЬ И ВЫСОКИЕ ИДЕАЛЫ ТРУДА

Только устремленная вперед нация может продемонстрировать достижения прогрессивной страны в глобальном масштабе. Я хочу, чтобы у нашего народа было больше хороших и образцовых для всего мира качеств. Мы должны прививать каждому гражданину великую ценность и высокие идеалы труда.

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Главное условие, ведущее нацию к экономическому и социальному благополучию – это ценность и популяризация идеала труда.
- ▶ Современное общество, характеризующееся по своей сущности как мобильное, цифровое и технологичное, нуждается в трудовых ресурсах, способных активно реагировать на изменяющуюся ситуацию. Возникает потребность в получении образования не однажды и на всю жизнь, а в течение всей жизни человека.
- ▶ Мы должны научиться уважать любой честный труд. Намевшаяся тенденция деления труда на престижный и практичный – это большая угроза для полноценного развития индустриализации и производственного сектора. Нашему обществу предстоит **изменить восприятие трудовых ценностей**. Изменять их нужно посредством взвешенной пропаганды квалифицированного труда рабочих, демонстрацию их роли в повышении престижа страны, а также, повышение заработных плат и награждение лучших рабочих
- ▶ Воспитание и совершенствование в каждом из нас личных характеристик, таких как целостность, моральный облик, высокий профессионализм, ответственность и справед-

ливость будет способствовать искоренению праздности, потребительского отношения и оппортунизма.

- ▶ Необходима трансформация мотивов и поведения самих людей. Это длительный и сложный процесс через получение личного опыта – изменение рода занятий, среды пребывания, методов коммуникаций. Вокруг этого выстраиваются глобальные тренды – спрос на новые навыки, индустриализация, урбанизация на основе крупных городов, цифровые платформы и самоуправление.
- ▶ Дети Казахстана должны подсознательно понимать, что их жизненный успех зависит от вложенного труда. Министерством информации и общественного развития РК разработан спецпроект «Еңбек – елдің мұраты» направленный на популяризацию труда среди детей.

СПРАВОЧНО:

Механизмы реализации спецпроекта предусматривают популяризацию трудовых династий; организацию цикла передач, подкастов с участием трудовых династий; челленджи в социальных сетях, рассказывающих об истории семей, работающих в одной сфере несколько поколений; проведение конкурса рабочих профессий «Я-профи»; организация профориентационных площадок при производстве (экскурсии, встречи, Дни открытых дверей).

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- Какие профессии будут востребованы на рынке труда?

В июле 2019 года впервые при Правительстве создан Национальный совет по квалификациям и постоянно действующий рабочий орган – Проектный офис по развитию социально-трудовой сферы.

Завершается работа по разработке Атласа новых профессий, на основе которого будут готовиться кадры в соответствии с потребностями рынка труда в следующих отраслях: горно-металлургической, нефтегазовой, сельском хозяйстве, транспорте и логистике, машиностроении, информационно-коммуникационных технологиях, энергетике, туризме и строительстве.

НА ПУТИ К ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ НАЦИИ

Нам необходимо культивировать такие качества, как честность, бережливость, основательность. Все мы хотим видеть казахстанцев именно в таком образе. Только так мы сможем построить конкурентоспособное государство и создать интеллектуальную нацию.

К.К. Токаев

КЛЮЧЕВЫЕ МЕССЕДЖИ:

- ▶ Как утверждают многие эксперты, в 21 веке мягкие навыки будут иметь доминирующее значение как в работе, так и в обществе. Одним из мягких навыков является стратегическое мышление, т.е. население должно уметь планировать и осуществлять долгосрочный горизонт планирования жизни. Это и есть новые принципы национального бытия, новая парадигма бытия нашего народа, повышение качества всей нации.
- ▶ Общество «верит» в силу диплома высшего образования, надеясь, что оно обеспечит ребенку светлое будущее. Но в эпоху инфляции дипломов учеба ради «корочки» – безнадёжная стратегия. Ценность того или иного аттестата или диплома становится тем ниже, чем больше людей им обладает. Необходимо осуществления цели – приобретать навыки в неизвестных до этого областях, «без указания» преподавателя искать нужную информацию самостоятельно именно в процессе обучения.
- ▶ Наши предки никогда безудержно не гнались за материальными вещами, поскольку вели кочевой образ жизни, предполагавший минимализм в быту и отказ от любых излишеств, лишивших их мобильности духа и тела. Бережно-сакральное отношение к природе и многовековое следование ресурсосберегающей модели экономики – основа жизненной философии номадов, считавших, что они всего лишь гости на этой земле.
- ▶ Современному казахстанскому обществу необходимо выработать здоровый иммунитет к культуре потребления. Мы

не должны дать возможности развитию праздного класса. Сегодня эта социальная болезнь не только коверкает и ломает судьбы отдельных людей, но и выступает в качестве серьезного институционального барьера для устойчивого развития всей страны.

- ▶ Стремление к моментальной наживе и легким деньгам не дает гарантии стабильного будущего. Экология труда и потребления – вот ключи ведущие к здоровому прагматизму, успеху и стабильности.
- ▶ Формирование у молодого поколения «финансового благоразумия» (financial prudence) поможет выработать базовые финансовые навыки, такие как составление бюджета, разработка регулярного плана сбережений, планирование долгосрочных потребностей.
- ▶ Повышение финансовой грамотности, внедрение проектного подхода и расширение горизонтов планирования населением своей жизни позволит создать предпосылки для формирования более конкурентоспособного государства.

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС:

- А что конкретно делается для повышения ценности образования?

На современном этапе система образования претерпевает ряд реформ, в целях достижения мирового уровня и соответствия требованиям рынка. Созданы 480 профессиональных стандарта, 19 профстандартов по IT-направлениям и 3000 новых образовательных программ.

В поддержку принципа «Культ знаний» реализуется спецпроект «Новое гуманитарное знание. 100 новых учебников на казахском языке». Так, в 2017 г. неправительственным общественным фондом «Национальное бюро переводов» разработана Концепция по реализации проекта и методические рекомендации отбора лучших учебников для перевода на государственный язык. Определены критерии отбора учебников. В настоящее время 77 учебников переведены на казахский язык, изданы

и распространены по ВУЗам – 47, к концу т.г. планируется дополнительно – 30. По переведенным в 2017-2019 гг. учебникам созданы видеолекции на государственном и русском языках.

СПРАВОЧНО:

В Казахстане увеличилось число финансовых пирамид. В этом году количество уголовных правонарушений в этой сфере выросло на 66%. Несмотря на широкое освещение тем по неблагонадежным инвестиционным компаниям, казахстанцы продолжают терять деньги при сомнительных вложениях.

Ущерб от незаконной инвестиционной деятельности за два года превысил 2,7 млрд тенге, возмещено лишь 167 млн тенге (или 6%). За прошлый год убытки населения, вложившего свои деньги в финансовые пирамиды, были равны 1,8 млрд тенге. За девять месяцев этого года потери в 2 раза ниже – 847 млн тенге.

«ОТВЕТСТВЕННОЕ ГОСУДАРСТВО – ОТВЕТСТВЕННОЕ ОБЩЕСТВО – ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЧЕЛОВЕК»

В нашей стране должна быть укоренена прочная система «ответственное государство – ответственное общество – ответственный человек».

К.К. Токаев



КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ:

- ▶ Направление «Новое качество нации», озвученное Президентом в Послании народу Казахстана, по сути, является квинтэссенцией, а в некоторой степени и основой всех остальных предложенных мер и приоритетов Послания. Курс на обновление и стремление к повышению интеллектуального потенциала и социального благополучия нации даст возможность успешного развития страны в посткризисный период.
- ▶ Ответственная политика государства – залог достижения социального прогресса. Благополучие населения становится ключевым вопросом повестки Правительства. Мировая тенденция такова, что экономические показатели, такие как

ВВП, уже не в полной мере отражают благосостояние общества и не могут служить безальтернативной мерой измерения прогресса тех или иных стран. В последнее время все чаще ставятся вопросы о необходимости использования альтернативных параметров, которые ставят человека, его благосостояние и удовлетворенность жизнью во главу угла.

- ▶ Гражданская, социальная, моральная ответственность каждого члена общества выступает основным звеном государства в сохранении стабильности и преодоления кризиса. Одним из наиболее распространенных трендов глобального развития является высокая степень неопределенности как в мировой экономике, так и в технологическом развитии. В этой связи тренд неопределенности может проявляться и непредсказуемостью поведения населения. Глава государства в своем Послании отмечает, что конечный результат намеченных реформ зависит от каждого из нас. А значит требуются всеобщая солидарность и взаимная поддержка.
- ▶ Принципы, основанные на ценности образования, труда, профессионализма, высокой ответственности, справедливости, бережливости и основательности должны стать неотъемлемой частью национального воспитания и просвещения. Воспитать «совершенного»/«целостного» человека, достойную личность в духе идей великих казахских мыслителей аль-Фараби, Абая, Ы.Алтынсарина, А.Байтурсынова, и суметь синтезировать все это с запросами современности и есть путь к новому качеству нации.
- ▶ Соблюдение справедливости как норма жизнедеятельности общества. Данная идея основана на современных тенденциях «social justice», международных стандартов законоотворчества и опыта успешных «молодых государств». В данном направлении предлагается для реализации спецпроект Министерства информации и общественного развития РК – **«Құқықтық мәдениет»**. Цель – повышение уровня правовой грамотности и правосознания населения, формирование навыков правового поведения.

Сравнительная таблица эволюции повестки модернизации страны в посланиях 2019 и 2020 годов.

<p>2019: «КОНСТРУКТИВНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДИАЛОГ – ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ И ПРОЦВЕТАНИЯ КАЗАХСТАНА»</p> <p>I. СОВРЕМЕННОЕ ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обещанная мной политическая трансформация будет постепенно и неуклонно осуществляться с учетом интересов нашего государства и народа. • Успешные экономические реформы уже невозможны без модернизации общественно-политической жизни страны. • «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство». 	<p>2020: «КАЗАХСТАН В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ВРЕМЯ ДЕЙСТВИЙ»</p> <p>I. НОВАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание Агентства по стратегическому планированию и реформам с прямым подчинением Президенту. Вопрос более качественных программных документов и полного исполнения поручений и реформ; • Выведение Комитета по статистике из состава Правительства: независимость данных, доверие государству; • Реформа системы государственного планирования. От государственных программ к национальным проектам; • Переагрузка государственной службы. Сокращение госаппарата и работников квазигоссектора. Введение ФБШ (оценка результатов пилота, возможные плюсы); • Концепция правовой политики. Дерегулирование на фоне повышения ответственности; • Управление квазигосударственными компаниями. Работа во благо общества. Возможные пути реформы (новый план приватизации, сокращение административно-управленческого аппарата и так далее);
--	--

	<p>Х. ГРАЖДАНСКОЕ УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Фокус политических реформ – вовлечение граждан в управление страной; • Прямые выборы сельских акимов; • Бюджет народного участия (разработка модели бюджетного финансирования) • Совершенствование работы маслихатов: открытость в работе и новые инструменты для представления интересов граждан; • Развитие системы местного самоуправления (сходы, собрания). Новая Концепция местного самоуправления; • ОСИ: Управление сообща начинается снизу вверх – от дома до всей страны; • Институт онлайн-петиции. Международные кейсы;
<p>II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ключевым фактором усиления защиты прав граждан и их безопасности являются глубокие реформы судебной и правоохранительной систем. 	<p>VIII. СПРАВЕДЛИВОЕ ГОСУДАРСТВО НА ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН</p> <ul style="list-style-type: none"> • От «слышащего государства» к «справедливому государству»; • Реформа казахстанской судебной системы. Цифровизация и открытые данные в судебной системе; • Повышение качества полицейской службы. «Сервисная» модель полиции и ключевая роль участковых. «Полиция шаговой доступности»; • Развитие альтернативных способов разрешения споров; • Усиление антикоррупционной борьбы; • Восстановление Министрства по ЧС. Аргументы «за»; • Защита прав граждан

III. РАЗВИТАЯ И ИНКЛЮЗИВНАЯ ЭКОНОМИКА.

- Экономика Казахстана поступательно развивается, несмотря на трудности, имеющие глобальную природу.
- С начала года показатели экономического роста превышают среднемировые значения.
- Если мы проведем необходимые структурные изменения, то к 2025 году сможем обеспечить ежегодный устойчивый рост валового внутреннего продукта на 5% и выше.

II. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

- Новый экономический курс страны: семь принципов;
- Раскрытие промышленного потенциала. Модернизация законодательства, содержательные меры поддержки промышленности;
- Привлечение инвестиций: меры и статус «стратегических партнеров»;
- Развитие сельское хозяйство. Разрешение «ключевых вопросов» - доступ к земле, отсутствие «длинных» денег, дефицит кадров; Вертикальная интеграция в сельском хозяйстве. Региональные продуктовые хабы и вовлечение личных хозяйств;
- Развитие складской и транспортной инфраструктуры. Транспортно-логистический комплекс: повышение транзитного потенциала, второй этап «Нурлы Жол»;
- Бизнес-климат. Принципиальные подходы четко определены – «госрегулирование только для защиты здоровья граждан и экологии», «вмешательство госструктур в предпринимательскую деятельность – это преступление против государства»;
- Денежно-кредитная политика: усиление стимулирования роста экономики, принципиальная смена роли Национального банка (вместо только сдерживания инфляции – фокус на экономическом росте);

	<ul style="list-style-type: none"> • Налоговая политика, понятная для всех. Вопрос справедливого перераспределения национального дохода. • Новая бюджетная политика: «расширенный» бюджет, национальные приоритеты, бюджетная самостоятельность. Усиление функций Счетного комитета; • Защита конкуренции: «монопольные игроки» и отрасли, создание Агентства по защите и развитию конкуренции с прямым подчинением Президенту;
<p>IV. НОВЫЙ ЭТАП СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышение качества образования. • Поддержка института семьи и детства, создание инклюзивного общества. • Развитие массовой физической культуры • Поддержка работников культуры. • Дальнейшее развитие системы социальной поддержки. • Развитие отечественной пенсионной системы. Вопрос целевого использования работающими гражданами части своих пенсионных накоплений. 	<p>IV. СОЦИАЛЬНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН – ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Жилищный вопрос. «5-10-25». Жилищные проблемы очерендников; • Использование части пенсионных накоплений; • Семейная политика, проект «Ансаган Саби». Защита детей от кибер-буллинга. • Новая парадигма социальной политики. Социальный кодекс страны. Более адресная политика, многомерный учет населения и цифровые технологии; <p>V. ДОСТУПНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Образование в период пандемии: новые форматы и возврат к традиционной форме уроков. Разработка единой образовательной онлайн-платформы; • Равенство возможностей, дошкольное образование и развитие.

- Качественные изменения: концепция непрерывного образования, формирование компетенций для рынка труда.
- Приоритет массового спорта и отказ от финансирования профессионального спорта. Кейсы по финансированию профессиональных клубов и детских массовых секций, и школ;
- Открытие учебных заведений, «печатающих дипломы»;
- Научно-техническое развитие страны. Разъяснение задач и аргументации (общественная дискуссия по данному вопросу);

VI. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- Выплата стимулирующих надбавок медицинским работникам;
- Фармацевтическая промышленность Казахстана требует серьезного внимания, нуждается в прорыве. Производство основных лекарств и изделий – вопрос национальной безопасности;
- Развитие медицинской инфраструктуры. Строительство 13 инфекционных больниц в регионах, 2 многопрофильных центров в Нур-Султане и Алматы;
- Пересмотр организации первичной медпомощи для населения. Фокус: доступность для всех граждан страны и мобильность. В Казахстане не должно быть неравенства в доступе и качестве получения медицинских услуг для сельских и городских граждан.

<p>V. СИЛЬНЫЕ РЕГИОНЫ – СИЛЬНАЯ СТРАНА.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышение эффективности работы местных органов власти. • Реформа системы межбюджетных отношений. • Управляемая урбанизация и единая жилищная политика. • Развитие инфраструктуры. 	<p>III. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Промышленный потенциал юга и юга-востока страны; • Развитие моногородов; • Развитие приграничных регионов; • Программа «Ауыл – ел бесиği». Значение и потенциал села. Тренд на укрупнение сел в стране и его значение;
	<p>VII. ЭКОЛОГИЯ И ЗАЩИТА БИОРАЗНООБРАЗИЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка нового Экологического кодекса. • Биологическое разнобразие. Закон «О защите животных». • Высадка деревьев. Национальный проект для каждого гражданина; • Экологическое воспитание в школах. <p>IX. ЦИФРОВИЗАЦИЯ – БАЗОВЫЙ ЭЛЕМЕНТ ВСЕХ РЕФОРМ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Цифровизация – ключ к конкурентоспособности, базовый компонент всех реформ. Высокое доверие к технологиям у казахстанцев; • Устранение «цифрового неравенства» казахстанцев; • Цифровизация в госсекторе: электронные госуслуги, работа с данными госсектора, биометрия; • Поддержка конкуренции в ИТ секторе и важность казахстанских ИТ разработок;

XI. НОВОЕ КАЧЕСТВО НАЦИИ

- Новые принципы и новые ориентиры: идеология «здорового смысла», примеры из карантина (тои, самоизоляция);
- Долгосрочный горизонт планирования жизни: не жить одним днем (экология, личные финансы, отношения);
- «Ответственное государство – ответственное общество – ответственный человек».

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. НОВАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан», Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000790>
2. Результаты оценки эффективности деятельности государственных органов по блоку «Достижение целей» за 2016, 2017, 2018 гг. <https://www.bagalau.kz/results/po-blokam>
3. Список реализуемых государственных программ: <https://primeminister.kz/ru/documents/gosprograms?page=2>
4. Данные по оценке эффективности деятельности государственных органов по блоку «Достижение целей» за 2016, 2017, 2018 гг. // <https://www.bagalau.kz/results/indicators>
5. «Кто займется оценкой эффективности казахстанских госпрограмм...», Курсив, <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-02/kto-zaumetsya-ocenкой-effektivnosti-kazakhstanskikh-gosprogramm>
6. «Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты», Москва, 2019 г. // <http://static.government.ru/media/files/p7n2CS0pVhvQ9800wAt2dzCIAietQih.pdf>
7. Бедняков А.С., Мизринь Л.А. Национальные проекты как инструмент реализации национальных целей // <https://roscongress.org/materials/natsionalnye-proekty-rossii-problemy-i-resheniya/>
8. Реформы в Казахстане: успехи, задачи и перспективы. - ОЭСР, 2017 // <https://www.oecd.org/eurasia/countries/Eurasia-Reforming-Kazakhstan-Progress-Challenges-Opport.pdf>

2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

1. Правительство разработало новый проект программы «Нурлы жол» до 2025 года // Власть, 22.10.2019г. – <https://vlast.kz/novosti/35773-pravitelstvo-razrabotalo-novyy-proekt-programmy-nurly-zol-do-2025-goda.html>
2. Итоги программы «Нурлы жол» за пять лет: появление платных дорог, новые рабочие места, рост грузоперевозок // Официальный

информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан, 21 апреля 2020г. – <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-programmy-nurly-zhol-za-pyat-let-poyavlenie-platnyh-dorog-novye-rabochie-mesta-rost-gruzoperevozok-2133112>

3. В рамках госпрограммы «Нұрлы жол» до 2025 года планируется реализовать 112 инфраструктурных проектов // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан, 21 апреля 2020г. – <https://primeminister.kz/ru/news/v-ramkah-gosprogrammy-nurly-zhol-do-2025-goda-planiruetsya-realizovat-112-infrastrukturnyh-proektov-2132483>
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1055 «Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития “Нұрлы жол” на 2020 – 2025 годы»

6. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Национальный координационный центр экстренной медицины <https://emcrk.kz/ru/uslugi#raz3>
2. Статистические отраслевые данные. Комитет по статистике. <https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/activities/directions?lang=ru>
3. Концепция развития электронного здравоохранения Республики Казахстан на 2013-2020 годы. <http://www.rcrz.kz/100/p89.pdf>
4. Отчет о деятельности РГП на ПХВ «Республиканский центр санитарной авиации» Министерства здравоохранения РК за 2018 год <https://emcrk.kz/images/otchety/Otchet2018.pdf>
5. Стратегический план Министерства здравоохранения Республики Казахстан на 2020 - 2024 годы. https://emcrk.kz/images/korp_doc/start_plan_2020_rus.pdf
6. Текущие проекты - Научно-техническая программа 0.0820 «Разработка новых фитопрепаратов и их фармакологические и клинические исследования» <http://www.phyto.kz/rus-information-of-ntp-2-quartal.pdf>
7. Статистические отраслевые данные. Комитет по статистике <https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/activities/directions?lang=ru>
8. Фармацевтическое обозрение Казахстана <https://www.pharm.reviews/analitika/item/5323-ob-em-proizvodstva-farmproduksii-v-rk-za-yanvar-maj-2020-goda->

7. ЭКОЛОГИЯ И ЗАЩИТА БИОРАЗНООБРАЗИЯ

1. Отчет о реализации стратегического плана Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан за 2019 г. // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/19081?lang=ru>
2. Проект стратегии ЕЭК ООН в области образования в интересах устойчивого развития // https://www.unesco.org/fileadmin/DAM/env/esd/01_Түрo3site/ESD_BackgroundRUcep.ac.13.2004.8.add.1.r.pdf
3. Белградская хартия от 22 октября 1975 года // <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000017772>
4. Преимущества экологического образования для школьников К-12 // <https://naaee.org/eepro/research/eeworks/student-outcomes>

8. СПРАВЕДЛИВОЕ ГОСУДАРСТВО НА ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

1. Анализ подверженности Республики Казахстан чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. Монография / К.Ж. Раимбеков, А.Б. Кусаинов – Кокшетау: Кокшетауский технический института КЧС МВД Республики Казахстан, 2015. – 122 с. // http://kti-tjm.kz/public/uploads/BIBL_RMEB/Analyz_podverzhennosty.pdf



**Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ)
Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен
1993 жылғы 16 маусымда құрылған**

ҚР Президенті жанындағы ҚСЗИ негізгі міндеті – Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық аспектілерін аналитикалық қамтамасыз ету.

Пенсильвания университетінің «Global Go To Think Tank Index Report» рейтингісі (2018 ж.) бойынша ҚСЗИ әлемнің 8162 талдау орталықтары арасынан 142 орынды иемденіп, рейтингке кірген жалғыз қазақстандық «ақыл-ой орталығы».

Институт өзінің 27 жылдық қызметі барысында халықаралық қатынастар, жаһандық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 300-ден астам кітап басып шығарды. ҚСЗИ-да үш журнал басылып шығарылады: «Қоғам және Дәуір», «Кзахстан-Спектр» және «Central Asia's Affairs». Үш тілде жүргізіліп отыратын сайты, Facebook және Twitter әлеуметтік желілерінде өз парақшасы бар.

ҚСЗИ - жыл сайын әлемдік саясат пен экономиканың өзекті мәселелері бойынша бірқатар ғылыми және практикалық іс-шаралар өткізілетін ерекше халықаралық сарапшылар алаңы. Институттың ғылыми форумдарына Орта Азия мен алыс шетелдердің беделді сарапшылары қатысады.

Мекен-жайы және байланыс телефондары:

Қазақстан Республикасы, 010000

Нұр-Сұлтан қ., Бейбітшілік к-сі 4


Тел.: +7 (7172) 75-20-20

Факс: +7 (7172) 75-20-21

E-mail: office@kisi.kz

 KAZ_ISS

 ISS.Kazakhstan

 www.kisi.kz, www.kaziss.kz



**Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ)
при Президенте Республики Казахстан
создан Указом Президента Республики Казахстан
16 июня 1993 года**

Основной задачей КИСИ является прогнозно-аналитическое обеспечение стратегических аспектов внутренней и внешней политики Республики Казахстан. КИСИ является единственным казахстанским «мозговым центром», вошедшим в основной рейтинг «Global Go To Think Tank Index Report» Пенсильванского университета (2018 г.), заняв 142 место среди 8162 мозговых центров мира.

За 27 лет деятельности Институтом было издано более 300 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір», «КазахстанСпектр», «Central Asia's Affairs». Институт располагает собственным сайтом на трёх языках: казахском, русском и английском, а также ведёт аккаунты в социальных сетях Facebook и Twitter.


КИСИ является уникальной международной экспертной площадкой, где ежегодно проводится ряд научно-практических мероприятий, посвященных актуальным проблемам мировой политики и экономики. В научных форумах Института принимают участие авторитетные эксперты из стран Центральной Азии и дальнего зарубежья.

Адрес и контактные телефоны КИСИ:

Республика Казахстан, 010000
г. Нур-Султан, ул. Бейбітшілік, 4
Тел.: +7 (7172) 75-20-20
Факс: +7 (7172) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz

 KAZ_ISS

 ISS.Kazakhstan

 www.kisi.kz, www.kaziss.kz



**The Kazakhstan Institute for Strategic Studies (KazISS)
under the President of the Republic of Kazakhstan was established
by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan
in June 16, 1993**

The main task of the KazISS is forecasting and analytical support of the strategic aspects of the domestic and foreign policy of the Republic of Kazakhstan. KazISS is the only Kazakh «Think Tank» included in the main rating «Global Go To Think Tank Index Report» of the University of Pennsylvania (2018), taking 142nd place among 8162 think tanks in the world.

For 27 years of activity, the Institute has published more than 300 books on international relations, problems of global and regional security. KazISS publishes three magazines: “Kogam zhane Dair”, “Kazakhstan Spectrum”, “Central Asia’s Affairs”. The Institute has its own website in three languages: Kazakh, Russian and English, and also maintains accounts on social networks Facebook and Twitter.

KazISS is a unique international expert platform, where a number of scientific and practical events are held annually on topical issues of world politics and economy. Reputable experts from Central Asian countries and far abroad take part in the scientific forums of the Institute.

Address and contact phone numbers of KazISS:

Republic of Kazakhstan, 010000

Nur-Sultan, Beibitshilik st. , 4


Tel.: +7 (7172) 75-20-20

Fax: +7 (7172) 75-20-21

E-mail: office@kisi.kz

 KAZ_ISS

 ISS.Kazakhstan

 www.kisi.kz, www.kaziss.kz

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К.К. ТОКАЕВА
«КАЗАХСТАН В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ:
ВРЕМЯ ДЕЙСТВИЙ»**

1 сентября 2020, Акorda

Методическое пособие

Ответственный за выпуск:

Муканова А.Ж., к.с.н.

Технический редактор:

Арзикулов А.А.

Дизайн и верстка:

Цой Т.В.

Формат 60x90/16

Усл. п.л. 11

Гарнитура DinPro

Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
010000, г. Нур-Султан, ул. Бейбитшилик, 4

Отпечатано в типографии «Надежда 2050»,
г. Кокшетау, улица Баймуканова, 3.